

2022

踔厉奋发 新征程

全国两会 特刊

部长通道



首场“部长通道”采访活动现场。



财政部部长刘昆

国家发展改革委主任何立峰

农业农村部部长唐仁健

“我们完全有信心实现全年目标任务”

——国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展相关热点关切

“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力，继续保持我国经济运行在合理区间，实现全年目标任务。”在5日举行的全国两会首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰回答记者提问时说。

实现5.5%左右的经济增长预期目标有哪些支撑因素？碳达峰碳中和工作如何有序推进？2022年稳投资将从哪些重点领域发力？围绕政府工作报告，何立峰回答了社会关切的热点问题。

实现5.5%左右经济增长预期目标有信心、有基础

2021年，我国国内生产总值(GDP)达到114.4万亿元。“一年GDP增加了13万亿元，这在中华民族历史上是第一次。”何立峰说，按美元计增加了3万亿美元，相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的经济总量水平，这在世界经济发展历史上也是第一次。

“这说明，中国经济发展的后劲很

强，中国经济的韧性很强，市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是实现今年GDP增长5.5%左右预期目标的信心所在、基础所在。”他说。

何立峰表示，经过两年多抗击疫情的实践，各地区、各行业、各企业有力有效应对疫情，促进经济恢复发展的机制办法越来越成熟。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，在供

需两侧都创造了很大的发展空间，为激发市场主体活力、继续克服困难挑战，提供了很好的条件。各项稳增长政策为实体经济尤其是中小微企业生产经营创造稳定良好的政策环境。

“从今年1、2月份的情况看，发电量增幅在6.7%左右，铁路装车货运量较快增长，外贸出口保持两位数增长，这是非常不容易的。”何立峰说。

“不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’”

何立峰说，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央、国务院审时度势、从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰说，实现碳达峰碳中和，是我们自己必须要做的一件大事。通过推进“双碳”工作，可以创造非常多的发展机遇和商业机会；可以有效促进生态

环境改善，提高广大城乡居民生活品质和生命质量；可以为子孙后代谋幸福；可以为落实巴黎气候变化协定作出中国贡献，体现负责任大国担当。

“这是一场广泛而深刻的经济社会变革，将对生产生活方式产生巨大改变。”何立峰说。

何立峰说，推进“双碳”工作必须坚

适度超前开展基础设施投资

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。政府工作报告提出，积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。

“十四五”规划确定的102项重大工程，是个‘大套娃’，目前已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。”何立峰说，精准把握投资重点，加快推进基础设施补短板、“双碳”、新兴

产业、老旧设备更新等重点领域建设；重点推进以县城为重要载体的新型城镇化；加强养老、托育、教育、医疗卫生等公共服务领域投资等。

他强调，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，多渠道筹集资金。按照政府工作报告，今年中央预算内投资安排6400亿元，比去年增加300亿元，拟安排地方政府专项债

券3.65万亿元。去年四季度发行的1.2万亿元专项债券中，实物工作量大部分将在今年体现。要通过政府投资和金融支持，带动市场主体加大社会投资。

“狠抓项目落地实施，形成谋划一批、在建一批、竣工投产一批的良性循环。”何立峰说。

(新华社北京3月5日电 记者安蓓 谢希瑶 周圆)

夏粮丰收有保障吗？耕地保护怎样落实？

农业农村部部长唐仁健谈粮食安全热点话题

粮稳天下安。去年受严重秋汛影响，冬小麦晚播面积比较大。当前夏粮生产形势如何？耕地保护如何落实“长牙齿”的硬举措？5日举行的全国两会首场“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健回应社会关切热点。

唐仁健表示，近两年，受疫情、灾情叠加影响，大家对“手中有粮、心中不慌”这句话有了更深更真切的体会。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

“这是给我们下的‘军令状’，是必须确保完成的硬任务。”唐仁健说，今年的粮食生产确实面临很大困难，去年五省受罕见秋汛影响，冬小麦晚播面积占了冬小麦总面积的三分之一。尽管面临苗情复杂情况，但农业农村部门依然有信心有决心打赢夏粮夺丰收这场硬仗。

唐仁健表示，党中央、国务院高度重视，政策支持力度大。国家提高稻谷、小麦最低收购价，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。政府工作报告中还讲到，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度。

同时，各方面行动迅速、技术支持到位。农业农村部制定了专门的工作方案和技术指南，抓住小麦返青、拔节、灌浆三个关键时期，把增施返青肥、“一喷三防”等关键措施落实到位。

他介绍说，目前冬小麦面积基本保持与去年相当，土地墒情、表墒好，一二类苗比前期增加。

“我们不仅要抓好夏粮，也要抓好全年粮食生产。”唐仁健说，农业农村部向各省市区市下达了粮食生产目标任务，还将协调推动各部门保障农资供应，做好防灾减灾工作。

“目前我们粮食供给的总量充裕。今年人均粮食占有量达到483公斤，比去年增加了474公斤增加了9公斤。在总量的保障下，我们有能力保证14亿多中国人每天到点开饭，而且饭碗能够越端越稳，吃得越来越好。”唐仁健说。

耕地是粮食生产的命根子，如何切实管住、管好？

唐仁健表示，落实党中央、国务院实行最严格耕地保护制度的一系列规定和有关法律法规，要采取“长牙齿”的硬措施，继续加大公开曝光、挂牌督办、追责问责的力度，进一步增强体制机制和执法的刚性约束。

——管数量。农业农村部积极配合自然资源部门，确保18亿亩耕地实至名归。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，划好三条控制线。把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订责任书，实行严格考核、一票否决、终身追责。

——提质量。今年将新建1亿亩高标准农田，加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度，启动第三次全国土壤普查。

——控用途。要落实利用的优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

唐仁健说，下一步要通过完善法律法规，同时也合情合理地把握耕地种植用途的管控问题。在落实永久基本农田和高标准农田逐步回归到种粮食时，各地不能搞“一刀切”“翻烧饼”，要合理合情、实事求是，制定逐步回归的时间表，把握好进程。

(新华社北京3月5日电 记者于文静 周圆 许可)

赤字率下调怎么看？减税降费有何看点？

财政部部长刘昆回应2022年「国家账本」

财政政策、赤字率、减税降费……5日提请审议的政府工作报告，明确了多项今年的财政工作安排，备受社会关注。

在当日举行的十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上，面对记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。如何理解？如何落实？

“这是党中央统筹国内外形势作出的重要决策部署，是一个有机整体，总要求是稳字当头、稳中求进，着力点是加大对冲、提升效能，落脚点是托住宏观经济大盘。政策安排兼顾了力度与节奏、当前与长远、发展与安全。”刘昆说。

在他看来，财政政策是不是提升了效能，要看是不是完整、准确、全面贯彻了党中央决策部署，是不是促进了经济健康发展，是不是让老百姓更多受益。

推动积极的财政政策落地见效，财政部门已做好准备。

“我们将精准研究每一项财政政策，精心安排每一笔财政资金，早出台政策，早下拨资金，早落地见效。同时，坚持尽力而为、量力而行，既保持必要力度，支持经济恢复发展；又预留政策空间，应对今后可能出现的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告，今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱？

“赤字率适当下调，是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资金，今年全国一般公共预算支出强度不仅不会下降，而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”：今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元；但是，通过跨年度调节，仅中央本级财政调入一般预算的资金就达1.267万亿元，这个资金量相当于提高赤字率1个百分点。

“财政支出强度是有保障的。”刘昆还列举了两个数据，让公众对今年财政支出强度有更加直观的感受：

——26.7万亿元：这是今年全国一般公共预算支出安排规模，比去年增加2万亿元以上，增长8.4%。

——近9.8万亿元：这是今年中央财政对地方的转移支付规模，比去年增加近1.5万亿元，同比增长18%，为自2012年以来的最高增幅。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出，实施新的组合式税费支持政策。今年的政策有哪些看点？如何保障“真金白银”直达企业？

在刘昆看来，今年退税减税的规模将达历史上最高，约2.5万亿元；政策发力更加精准，制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元，中小微企业和个体工商户受益受惠规模也将超1万亿元。

他介绍，增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施，通过提前退还尚未抵扣的税款，直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时，中央财政大幅增加对地方的转移支付，帮助地方缓解减收压力，保障减税降费政策落地生效。

“财政部门将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，精准研究，细化出台政策，扎实做好有关工作，让减税降费的‘真金白银’尽早落到企业、惠及个人，更好实现‘放水养鱼’‘水多鱼多’的良性循环。”刘昆说。

(新华社北京3月5日电 记者申铖 许可 范思翔)