

2022



# 踔厉奋发 新征程

## 全国两会特刊

### 解读

## 国务院研究室有关负责人 解读政府工作报告 5 大看点

5日，政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。报告有哪些新看点？民生需求如何落实落细？国务院新闻办公室当天下午举行吹风会，邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

### 一看：如何稳增长？

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出：国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境，这样的目标设定有什么特殊考虑？

国务院研究室副主任向东表示，5.5%左右增速目标的设定，首先主要考虑就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。其次，考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。

“综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心，凝聚发展共识。”向东说。

此外，他表示，5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

### 二看：如何稳就业？

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响，企业特别是中小微企业困难较多，对稳就业造成不小影响。向东表示，经过多方努力，去年全国城镇新增就业达到1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%，较好完成了年初确定的预期目标。

他表示，今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内，比去年5.5%左右的要求更高。向东表示，就业事关民生和社会稳定，随着经济恢复发展，必须进一步突出就业优先导向，压实各方稳就业的责任。

他表示，政府工作报告提出就业优先政策要提质加力，并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中，充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度，我们有信心实现全年就业目标。”

### 三看：如何扩消费？

从两年平均看，2021年消费增速仍低于疫情前水平，特别是受疫情持续影响，生活服务消费还比较低迷，旅游、住宿、电影票房收入等相比2019年还是负增长。

政府工作报告提出，“推动消费持续恢复”，并部署了具体措施。

向东表示，一是促进生活服务消费恢复，这是消费恢复的最大“短板”，也是最大潜力所在；二是稳定增加大宗消费，今年要继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；三是发展社区消费和县乡消费，包括加大城市社区生活服务设施建设力度，加强县域商业体系建设，发展农村电商和物流快递配送。此外，还要在提升产品和服务质量方面下功夫，更好满足居民生活需要。

### 四看：如何引外资？

去年，中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元，首次突破1万亿元。

如何进一步吸引好、利用好外资？向东表示，一是要深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业的国民待遇，保障各类企业公平竞争。

二是要用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出，要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的，可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

三是要建设好自贸试验区、海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台，增设服务业扩大开放综合试点，对一些对外开放标准规则先行先试并不断向全国推广。

### 五看：如何花好“钱”？

今年我国将提升积极的财政政策效能。根据政府工作报告，今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上。可用的“钱”多了，该怎么花？怎么才能花好？

国务院研究室综合一司司长刘日红表示，财政支出增加一个主要方面就是支持减税退税。减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措，也是公平普惠、直接有效支持市场主体的办法。

另一方面，他表示，要用好财政资金，带动扩大有效投资。今年地方政府专项债券拟安排3.65万亿元，同时中央预算内投资安排6400亿元。

刘日红表示，今年财政支出将重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目，发挥撬动有效投资的作用，对经济平稳运行起到良好的支撑作用。

（新华社北京3月5日电 记者樊曦）



在河北盛世天成信息技术有限公司生产车间，工作人员调试机器人产品。新华社记者 骆学峰 摄

## 热点面对面

# 经济增速预期目标怎么看？

## ——与四位经济学家、全国政协委员面对面

5日，政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。围绕“稳字当头、稳中求进”，报告中一系列指标和部署引人关注。经济增速预期目标怎么看？政策部署有“加”有“减”，如何发力？民生保障如何落实？

新华社记者专访了全国政协经济委员会副主任杨伟民、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫、清华大学经济管理学院院长白重恩，请这四位全国政协委员解读报告里的经济工作热点。

### 经济增速预期目标设定5.5%左右，怎么看？

经济增速预期目标历来备受关注，今年这一目标调整为5.5%左右，如何看待？

全国政协经济委员会副主任杨伟民

委员说，经济增速目标设定不能只看眼下这一年，要考虑前一年的基数，也要考虑往后的可持续发展，尽力避免年度之间忽高忽低。“前年的GDP增速为2.3%，去年为8.1%，面对这样的高基数，今年适当调低增速目标符合实际。”

“今年经济增速预期目标设定更接近潜在经济增长水平。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，我国GDP已突破114万亿元，在这样的体量上能保持5.5%左右的增速非常了不起，这也有利于我们在世界经济格局深刻调整中更好把握发展主动权。

清华大学经济管理学院院长白重恩委员强调，在保持一定增速下，更应注重发展质量，比如就业是否充分、物价是否稳定、企业感受如何等等。报告对这些指标也作了设定，让经济“成色”不会因增速变化而减弱。

“设定经济增速目标相当于有一个

发展的“指挥棒”，能更好引导经济发展方向，释放增长潜力。”北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员说，“今年稳信心、稳预期是重中之重，只要把信心稳住，挖掘好增长潜力，中国经济就能继续交出一份亮眼成绩单。”

### 稳增长重磅政策如何发力？

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，稳增长被放在更加突出的位置。支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加；加大稳健的货币政策实施力度；切实发挥投资关键作用发挥出来……政府工作报告对此作出一系列安排部署。

林毅夫认为，今年经济增长大概率会“前低后高”，我们仍有大的财政空间，可以采取积极的财政政策来支持新基建、绿色发展、城市内部基础设施、乡

村振兴等领域，进一步释放潜力需求。这些领域投资既能满足短期稳增长需求，也能兼顾中长期发展目标。

杨伟民强调，扩大支出应选准切入点，除精准选择投资领域外，也要更加聚焦扩大居民消费，进一步提高居民消费在最终消费中的比重。

有“加”也有“减”。稳住市场主体，减税降费政策备受期待。“减税降费力度只增不减”“增值税留抵退税力度显著加大”“预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元”……政府工作报告提出实施新的组合式税费支持政策，为企纾困带来好消息。

王一鸣说，报告中的减税降费举措，阶段性政策和制度性安排相结合，将大大减轻中小企业的税负压力。“量大面广的中小企业经历疫情能够存活下来，相信疫情后就会迎来经济发展的新局面。”

白重恩指出，减税降费的新举措体

现了更大力度和更加精准，特别是报告提出的留抵退税政策，将能给小微企业带来实实在在的“真金白银”。

林毅夫认为，对于科技创新型企业、中小企业，特别是一些受疫情冲击比较大的企业，应有进一步减税降费空间。报告中“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”的表述，将有助于企业加大研发投入，培育壮大新动能。

### 民生如何更好保障？

“各地都要千方百计稳定和扩大就业”“完善收入分配制度，提升消费能力”“加快发展长租房市场，推进保障性住房建设”……从就业、收入、住房，到教育、医疗、养老，报告的部署民生指向更加鲜明。

杨伟民指出，今年高校毕业生超过1000万人，这一群体的就业问题要摆在

更重要位置。要继续放宽不同行业的市场准入，并用好新经济的力量，为年轻人创造更多就业岗位。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内——报告提出的这一目标与去年的5.5%左右略有不同。对此，王一鸣说，这表明就业优先政策将进一步强化。稳住中小企业就稳住了就业基本盘，报告里提出了加大对中小企业支持力度的一系列举措，这将助力更好实现今年稳就业目标。

报告还提出有序推进碳达峰碳中和工作。白重恩指出，追求“双碳”目标也可以帮助更好实现共同富裕。“当前，碳排放权分配给了发电企业，未来可考虑将该要素分配给居民，激励其减少能源使用，并将多余的碳排放权用于交易，提高其收入水平。”

（新华社北京3月5日电 记者于佳欣 任沁沁 王鹏）