

2022



踔厉奋发

新征程

全国两会特刊

焦点



构建现代产业体系

产业是海南自贸港建设的根之所在。今年的政府工作报告提出，深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

近年来，海南不断加快构建旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业组成的“3+1”现代产业体系，培育发展新动能，助力海南自贸港高质量发展。3月6日，住琼全国人大代表、全国政协委员围绕如何进一步加快推动海南自贸港构建现代产业体系建言献策。



在陵水清水湾游艇码头，游客乘坐游艇出海。

做好风险防控

一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

今年的政府工作报告中多次提及“风险防控”。聚焦中国特色自由贸易港建设这一长期复杂的系统工程，风险防控是最大变量。翻阅政府工作报告，联系海南发展实际，风险防控也引来住琼全国人大代表、全国政协委员们的思考与讨论。大家纷纷表示，推进海南自贸港高质量发展，必须坚持底线思维、增强风险意识，统筹好发展和安全，始终胸怀“国之大者”，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把风险防控紧紧抓在手上。

锚定产业调优提质 巩固壮大实体经济

我省代表委员围绕构建现代产业体系建言献策

以科技创新驱动高新技术产业升级

“加快推动海南构建现代产业体系是推动海南自贸港高质量发展的重要支撑。”住琼全国政协委员、省科技厅厅长谢京介绍，政府工作报告提出，深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。省政府工作报告同样指出，强化创新驱动、推动产业集群集聚发展，是当前海南高质量发展的迫切任务。

2021年海南全省高新技术企业超1200家，增速增幅保持较高水平，营业收入破千亿元。“陆海空”三大科创高地建设取得实质性进展。

“但是，海南高新技术企业仍面临规模小、竞争力较弱等问题。”谢京表示，海南科技工作将进一步稳扎稳打实现突破推进，在打造“陆海空”三大科创高地方面，加快打造种业创新策源地，推进深海科技向产业化迈进，推进航天科技创新资源集聚；在提升企业创新能力方面，加大企业创新激励力度，深化产学研融合，推进关键核心技术攻关；在推动创新要素聚集方面，加强市县与重点园区创新发展，加强科技人才培育和支持工作，深化科技国际交流合作；在深化科技体制改革方面，聚焦制度集成创新，改进重大科技项目立项和管理方式，以推进科技创新促进产业优化升级，突破供给约束堵点，提高发展质量。

以优势资源推动传统农业产业提质

政府工作报告提出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

海南发展热带特色高效农业具有得天独厚的优势，如何放大农业资源优势，走出农业差异化发展道路，推动传统产业进一步调优提质，从而带动农民增收、走向共同富裕？

在三亚玫瑰谷景区，全国人大代表、海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹通过发展玫瑰产业带动博后村村民奔上小康，走出了一条芳香四溢的“玫瑰之路”。

杨莹介绍，公司将对产业业态进一步升级优化，计划借助海南自贸港的政策优势打造玫瑰产业国际贸易中心，将玫瑰精油萃取流水线落户博后村，建设以热带玫瑰种植为产业基础，集研发、生产、交易、文创为一体的精油贸易中心。

“届时会将人流、物流、资金流以及关联产业链植入村庄，为海南老乡创造更多的就业岗位和创业机会，建立村庄发展的长效机制，助力乡村振兴。”杨莹说。

此外，代表委员们还认为，在现代产业体系构建过程中，政府要不断打造与国际接轨的一流营商环境，要深化产教融合、提升人才专业素养，完善现代化基础配套，为现代产业发展提供发展动能。

住琼全国政协委员、海口海关关长施宗伟建议，因地制宜打造产教融合体系，深入推进国家产教融合建设试点工作，结合国家区域发展战略，聚焦机械装备、能源化工、信息技术、生物医药等产业，以及社会急需的养老等生活性服务业，实现产教融合差异化，在重大项目、产业园区开发、技术升级规划中研究落实产教融合措施。

以自贸港红利推动产业“向绿”而行

近年来，随着海南自贸港政策红利加快释放，我省在构建现代产业体系过程中加强制度创新，“3+1”主导产业呈现竞争新优势，进一步促进实体经济提质增效。

“海南有优良生态环境的天然禀赋和自贸港独特的优惠政策，适合发展新能源汽车产业。”住琼全国政协委员、海南省政协副主席、致公党海南省委会主委侯茂丰认为，发展海南新能源汽车产业是贯彻落实新发展理念，实现高质量发展的必然要求，也是抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，是实现我国汽车产业转型升级的必然要求。

侯茂丰建议，海南要充分利用《海南自由贸易港建设总体方案》关于“对车辆等营运类交通工具实施零关税”的优惠政策，有针对性地引进高端营运服务企业，利用免税购置新能源汽车的低成本优势，建立覆盖多个进口电动汽车车型、多个运输细分领域和智能化车桩一体化平台管控的新能源汽车“绿色出行”服务网络，建设自驾游汽车入岛切换系统，使新能源汽车国际化高端“绿色出行”产业和衍生服务业成为国际旅游消费中心的一道靓丽风景线。

侯茂丰表示，海南要逐步推动新能源汽车龙头企业形成产业集聚，延长新能源汽车产业链并形成辐射效应，带动其他相关产业发展，打造以新能源汽车为重要内容的海南千亿级高新技术产业集群。

(本报北京3月6日电)

代表委员说

做好压力测试，正体现了海南高度重视政策实施早期风险防范，针对潜在风险进行模拟实战。要进一步列清单、明责任，真正行动起来，通过做好封关前的压力测试进一步为自贸港封关运作夯基垒台。

——住琼全国人大代表、海航集团党委委员、海航创新党委书记兼董事长廖虹宇

因地制宜打造产教融合体系，深入推进国家产教融合建设试点工作，结合国家区域发展战略，聚焦机械装备、能源化工等传统产业，信息技术、生物医药等产业，以及社会急需的养老等生活性服务业，实现产教融合差异化，在重大项目、产业园区开发、技术升级规划中研究落实产教融合措施。

——住琼全国政协委员、海口海关关长施宗伟

发展为本，安全为要，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。必须坚决树立正确的风险防控观念，加强管理体系化、制度化建设，防止发生系统性风险。

——住琼全国人大代表、陵水黎族自治县英州镇政府干部陈飘

风险防控是海南自贸港建设的安全阀和生命线，做好风险防控，才能确保海南自贸港建设沿着正确方向行稳致远。

——住琼全国政协委员、省科技厅厅长谢京

紧抓关键变量 确保行稳致远

“政府工作报告此次提到了有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件等，此前的中央工作会议也明确指出今年经济工作要稳字当头、稳中求进，这些都让我们看到了国家为接下来的经济工作定下的鲜明基调，也为我们的工作明晰了方向。”住琼全国人大代表、海航集团党委委员、海航创新党委书记兼董事长廖虹宇说。

廖虹宇表示，2022年是海南自贸港封关运作准备的关键之年。省委七届十一次全会深入透彻地阐释了风险防控对于高质量高标准推进海南自贸港建设的重要性，提出要把风险防控作为事关海南自贸港建设成败得失的关键变量、作为我们这一代自贸港建设者的最重要任务。做好压力测试，正体现了海南高度重视政策实施早期风险防范，针对潜在风险进行模拟实战。要进一步列清单、明责任，真正行动起来，通过做好封关前的压力测试进一步为自贸港封关运作夯基垒台。

“风险防控是海南自贸港建设的安全阀和生命线，做好风险防控，才能确保海南自贸港建设沿着正确方向行稳致远。”住琼全国政协委员、省科技厅厅长谢京表示，海南科技系统将认真落实省委关于风险防控的重要部署，充分发挥科技的支撑引领作用，为自贸港封关运作提供强有力的支撑，全力服务保障海南自贸港建设。

统筹发展安全 抓好防控监管

在住琼全国政协委员、海口海关关长施宗伟看来，海南自贸港封关运作前的5年，是落实政策早期安排、争取早期收获的过渡时期，也是推动风险压力测试的重要时期，“风险无时不有、无处不在，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全。如果防范化解不当，就会影响发展大局。”

施宗伟表示，在海南自贸港建设的攻坚之年和封关运作准备的关键之年，海口海关将落实好海南省委对风险防控方面的工作要求，牢牢把握“管得住”才能“放得开”这一原则，一手抓各项政策措施落地，一手抓防范化解各类风险挑战，聚焦贸易自由化便利化，在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域，稳步推进全岛封关运作涉及到海关的软硬件准备工作。

“发展为本，安全为要，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。必须坚决树立正确的风险防控观念，加强管理体系化、制度化建设，防止发生系统性风险。”住琼全国人大代表、陵水黎族自治县英州镇政府干部陈飘表示，对于基层干部而言，要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。2022年，在推进党史学习教育常态化长效化开展的同时，要巩固好作风整顿建设年活动成果，扎实开展能力提升建设年活动，不断提升基层干部能力。

政府工作报告中提到，综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。陈飘表示，作为基层工作者，更要有啃“硬骨头”的干劲和定力，敢于迎难而上，为海南自贸港建设添砖加瓦。

以“稳”字应对 抓好政策落实

风险，存在于方方面面。应对风险，要求稳、做实。在高质量高标准推进海南自贸港建设中，要充分认识风险防控的极端重要性，切实抓好海南自由贸易港政策落地和风险防控各项工作。

谢京说：“海南科技系统将树立正确的风险防控观念，加强科研攻关，通过重点研发项目满足于自贸港风险防控的科技需求，切实提升防控能力；在组织实施科技计划项目中，扎实做好生物安全防控工作，加强外来物种实验管理，强化科技项目跟踪管理；在新技术新业态风险防控上，既坚持鼓励创新，又秉持积极审慎态度，推动科技领域安全快速发展。”

施宗伟表示，海口海关在海关总署的指导下，坚持预防为主、打防结合，建立常态化风险防控机制，成立离岛免税监管工作领导小组，集中监管、缉私、科技、风控等部门业务骨干成立离岛免税风险研判专班，建立“日常风险监控、周专班研判、月业务例会”制度，将严密监管作为重中之重，坚决防范离岛免税品走私风险。海口海关以制度为核心、技术为支撑、人力为保障，形成“制度+技术+人力”的离岛免税监管体系，不断加强海关监管和缉私打击力度，强化联防联控，坚决遏制“套代购”等违法违规行，保障离岛免税政策平稳实施，确保政策红利惠及于民。

多年来关注“三农”议题，陈飘表示，要围绕“六稳”“六保”，坚持稳字当先、稳中求进，以人民为中心，抓好政策落实，强化对群众利益的保护，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作中，强化政治责任，关口前移，抓牢防返贫动态监测和精准帮扶。

(本报北京3月6日电)

牢牢守住底线 推动自贸港高质量发展

我省代表委员热议如何做好风险防控

本报特派记者 尤梦瑜 邱江华

本报特派记者 傅人意 刘操 苏庆明 邱江华