

2022



踔厉奋发

新征程

全国两会特刊

读报告

读最高人民法院工作报告

海南省高级人民法院党组书记、院长陈凤超：
司法护航
海南自贸港高质量发展

■ 本报特派记者 金昌波 通讯员 方茜

过去一年，最高人民法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，切实发挥审判职能作用，推动建设更高水平的平安中国、法治中国，为实现“十四五”良好开局提供有力司法服务。海南日报记者注意到，海南法院着力推进行政机关负责人出庭应诉等多项工作被写进今年的最高人民法院工作报告。

3月9日，海南省高级人民法院党组书记、院长陈凤超接受海南日报记者专访时表示，去年9月以来，省委省政府和海南省高院全力推进行政机关负责人出庭应诉制度全面落地，成效明显。共同出台《行政机关负责人出庭应诉办法》，明确要求除不出庭应诉清单上的案件类型，行政机关负责人无正当理由必须出庭应诉，并明确将行政机关负责人出庭应诉情况列入行政机关主要负责人年终述职内容和法治政府建设指数评估考核体系。

在省级领导出庭应诉的示范引领下，全省各级政府负责人出庭应诉已经形成常态。据不完全统计，去年10月16日至12月31日，海南行政机关负责人出庭应诉率达到85.15%；今年1月，出庭应诉率为92.98%。

“山西、内蒙古、河南、海南、贵州等法院着力推进行政机关负责人出庭应诉，河北、江西、山东、陕西、甘肃等法院加强行政争议实质性化解，服务法治政府建设。”最高法工作报告对海南法院扎实推进行政机关负责人出庭应诉工作，助推法治化营商环境建设给予充分肯定。

同样，在服务高水平对外开放方面，

最高法工作报告提到“审结一审涉外民商事案件2.1万件、海事案件1.4万件。贯彻对外开放基本国策，依法平等保护中外当事人合法权益。海南法院审理外籍渔民在我国南海海域非法捕捞水产品案，依法判处有期徒刑并判令承担生态修复费用，对我国管辖海域实施有效司法管控”。近年来，海南法院扎实开展海事审判“三合一”改革，创新保障海洋经济发展和海洋维权的机制体系，提升海事审判能力，充分发挥了海事审判在维护国家海洋秩序、保护海洋环境资源、助力海南自贸港建设等方面的职能作用。

最高法工作报告还重点关注了守护未成年人健康成长方面的工作。去年，海南全省各级法院实现了少年法庭全覆盖，常态化开展“法治进校园”活动，积极创建法治副校长品牌，精心编写法治教育课件。共选派202名法官担任学校法治副校长，创新建立“四访五帮”工作机制，帮教问题青少年556名，开展各类普法宣传活动2086次，普法对象达21万余人，收到良好的普法宣传效果。

“今年是党的二十大召开之年，也是海南自贸港政策落实的攻坚之年和全岛封关运作准备的关键之年，还是全省能力提升建设年。最高法工作报告将完善海南自贸港司法服务政策列入2022年工作安排，对提升海南法院司法能力提出了更高要求。”陈凤超表示，要深入学习贯彻全国两会精神，不折不扣落实党中央、省委和最高人民法院的各项决策部署，坚持强基导向、稳中突破、巩固提升，实现全省法院基础基层工作新跃升，推动海南法院各项工作高质量发展，以优异成绩为党的二十大和省第八次党代会献礼。

（本报北京3月9日电）

读最高人民检察院工作报告

海南省人民检察院党组书记、检察长张毅：
以检察能动履职
助力营造法治化营商环境

■ 本报特派记者 金昌波 通讯员 刘洋

“依法能动履职，是今年最高人民检察院工作报告一以贯之的主线。过去一年，海南检察机关坚决落实最高检部署要求，增强能动司法检察意识，自觉在服务保障经济社会发展大局中担当作为，努力让法治成为海南自贸港的‘硬内核’，市场主体的‘定心丸’。”海南省人民检察院党组书记、检察长张毅3月9日接受海南日报记者采访时说，在今年的最高检工作报告中，海南的多项检察工作被“点名表扬”。

围绕营造安商惠商的法治化营商环境，过去一年，最高检推出多项针对性、创新性举措，加强对企业的司法保护，特别是着眼维护企业合法权益，深入开展的涉案企业刑事合规改革试点成效显著，在两会期间受到与会代表、委员热议和广泛称赞。“根据最高检张军检察长在海南调研时的讲话精神，为助力打造自贸港一流法治化营商环境，海南检察机关能动履职，主动探索推行涉案企业刑事合规改革，牵头与省工商联、省国资委等八部门共建企业合规第三方监督评估机制，试点办理企业刑事合规改革试点成效显著，为海南检察工作的创新发展增添了一个亮点。”张毅举例说，文昌市检察院在办理某科技公司掩饰、隐瞒犯罪所得案中，根据企业合规整改情况提出适用缓刑量刑建议，得到法院采纳，避免案子办了，企业垮了，“该案被最高检评为企业合规典型案例，在全国检察系统予以推介。”

在服务创新发展方面，最高检工作报告指出，海南等20个省级检察院跟进最高检组建知识产权检察办公室，深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职，强化

综合保护。张毅告诉记者：“去年，为更好服务保障海南科技创新，海南省检察院积极落实最高检部署，统筹安排在省院组建知识产权检察办公室，并在其他三个院设立综合办案组织，提升了检察办案能力，全省共起诉假冒注册商标、假冒专利等犯罪32人，同比增长1.9倍。”

在服务区域协调发展方面，最高检工作报告提到，出台检察政策，建立协作机制，支持海南自由贸易港、横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区建设。张毅介绍说：“去年11月，最高检出台《关于充分履行检察职能服务保障海南自由贸易港建设的意见》，对检察机关特别是海南检察机关如何发挥检察职能服务保障海南自贸港建设给予了重要指引，提出了给予政策、资源和技术支持帮助等多项措施，体现了最高检对海南和海南检察工作的关心、重视和支持。”

最高检工作报告还特别点赞海南检察机关扎实办理的网络博主恶意诋毁志愿军英烈案。张毅告诉记者：“去年，在最高检的有力指导下，海南检察机关依法对恶意诋毁抗美援朝英雄烈士的网络大V罗某平以涉嫌侵害英雄烈士名誉、荣誉罪迅速作出批捕决定，并及时提起公诉，附带民事公益诉讼，坚决以法治维护英烈权益、捍卫英烈荣誉，产生良好社会反响。”

“今年是党的二十大召开之年，也是海南自贸港政策落实的攻坚之年和封关运作准备的关键之年。做好今年的海南检察工作，责任重大，使命光荣。”张毅表示，将深入学习贯彻全国两会精神，按照省委和最高检的部署要求，强化能动履职，细化实化深化工作措施，努力以海南检察工作高质量发展更好服务保障海南经济社会高质量发展。（本报北京3月9日电）

守护公平正义
践行司法为民

从『两高』工作报告热词看海南实践

热词

涉外民商事审判

报告这样说：

服务高水平对外开放。审结一审涉外民商事案件2.1万件、海事案件1.4万件。

海南这样做：

海南法院坚持“平等保护、多元化解、维护权益、服务发展”的原则，2021年受理民商事案件171866件，标的额1431.30亿元。特别是注重平等保护涉外、涉港澳台当事人合法权益，与中国国际调解仲裁院、中国东盟仲裁协会等单位签署《涉外商事纠纷调解合作备忘录》，挂牌成立“涉侨纠纷调解工作室”，审结相关案件795件。《创设“立、审、执”一体化涉外民商事法庭》《国际商事纠纷“三位一体”多元化解机制》，入选海南自贸港制度集成创新案例。

热词

一站式多元解纷服务

报告这样说：

人民法院不仅要定分止争，还要为群众化解纠纷提供多种解决方案，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，提供菜单式、集约式、一站式服务，包括调解、仲裁、审判。

海南这样做：

海南法院深化便民利民新举措，大力深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，搭建起“一中心十平台”体系，当事人通过平台即可办理诉前调解、网上立案、跨域立案、在线阅卷、在线开庭等业务，切实减轻群众诉累。2021年，在全国法院诉讼服务质效动态考核中，海南省高院长期名列全国高院第一名，海南法院长期稳居前五名。

热词

安商惠企法治化营商环境

报告这样说：

坚持“两个毫不动摇”，落实服务新时代加快完善社会主义市场经济体制意见，平等保护各类市场主体合法权益。

着力营造安商惠企法治化营商环境。力防企业因案陷入困境，持续落实对企业负责人涉经营类犯罪依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议等检察政策。

海南这样做：

海南法院在省国资委设立“司法服务联络办公室”，与省工商联建立机制，依法、平等、及时保护各类市场主体合法权益。严格慎用查封、扣押、冻结等司法强制措施，认真治理超标的、超时限查封保全，最大限度减少司法对正常生活和生产经营的影响。

海南检察机关建立常态化联系企业和涉企案件快速办理机制，起诉侵害民营企业合法权益犯罪276人，对164名涉案民营企业负责人依法不捕不诉、建议适用缓刑，会同公安机关清理涉企刑事“挂案”49件，支持企业社矫人员赴外地从事生产活动347人次，着力保障企业正常经营。

热词

少捕慎诉慎押

报告这样说：

积极贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策。适应刑事犯罪结构变化，在严惩严重刑事犯罪同时，对大多数较轻犯罪、初犯偶犯等依法从宽处理、少捕慎诉慎押，有利分化犯罪、减少社会对立面。

海南这样做：

海南检察机关坚持打击犯罪与保障人权并重，对没有社会危险性的依法不批捕2866人，对犯罪情节轻微的依法不起诉2215人，不捕率、不诉率分别为37.7%、20.5%，均优于全国平均水平。按照最高检部署，开展羁押必要性审查专项活动，对471名在押人员提出释放或变更强制措施建议，我省诉前羁押率为51.1%，同比减少7.8个百分点。

热词

破解执行难

报告这样说：

坚持高效公正规范文明执行，全国法院受理执行案件949.3万件，执结864.2万件，执行到位金额1.94万亿元。

海南这样做：

2021年，海南法院持续开展执行攻坚，全年受理执行案件98237件，执行到位金额131.54亿元。持续推进综合治理执行难大格局建设，与省纪委监委、省委组织部会签《移送失信和妨碍执行违纪违法问题线索的办法》，与省公安厅、省税务局、省大数据管理局等单位合力破解查人找物等堵点难题，执行联动工作制度建设在全国推广。引导确立善意文明执行理念，在执行中注意“留水养鱼”，给困难企业生存自救留下机会。

热词

知识产权司法保护

报告这样说：

促进创新驱动发展。审结一审知识产权案件54.1万件，保护创新、激励创造。

跟进最高人民检察院组建知识产权检察办公室，北京、海南、陕西等20个省级检察院深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职，强化综合保护。

海南这样做：

海南法院深化知识产权司法服务，积极推进海南自由贸易港知识产权法院工作健康发展，并在三亚崖州湾科技城设立知识产权特区审判庭，全力保障海南自贸港科技创新。2021年，海南自由贸易港知识产权法院受理案件306件，结案278件，结案率90.85%。

海南检察机关积极跟进最高检组建知识产权检察办公室，在省检察院组建知识产权检察办公室，在三个院设立综合办案组织，全省起诉假冒注册商标、假冒专利等犯罪32人，同比增长1.9倍。

热词

未成年人保护

报告这样说：

检察综合保护让孩子们更好成长。落实未成年人保护法，以司法保护融入家庭、学校、社会、网络和政府保护，形成合力，让“1+5>6=实”。

海南这样做：

海南检察机关办理未成年人犯罪案件坚持“宽容不纵容”，对情节严重确需依法惩戒的，起诉652人；对情节轻微并有悔改表现的，着眼教育、感化、挽救，不起诉359人。建立“一站式”司法保护场所21个，多方联动帮助126名涉罪未成年人重返校园或就业。常态化推进法治进校园，坚持各级院领导带头担任中小学法治副校长、带头讲授法治课，全省三级检察院深入中小学校开展法治专题教育1283场。

热词

公益诉讼

报告这样说：

让公益诉讼更实保护公益。立案办理公益诉讼16.9万件，其中民事公益诉讼2万件、行政公益诉讼14.9万件，比2018年分别上升50%、3.6倍和37.3%。

海南这样做：

海南检察机关着眼加强对海南社会公共利益的司法保护，大力加强公益诉讼检察工作，共立公益诉讼案件1280件，同比上升5%。坚持把诉前实现保护公益目的作为最佳司法状态，发出诉前检察建议910件，同比上升6.2%，行政机关整改率达99.9%；对严重损害公益的，提起诉讼56件，法院支持率100%，既节约司法资源，又促进问题解决。积极拓展案件领域，在个人信息保护、消防安全等新领域立案117件，同比增长1.9倍。（本报北京3月9日电）

■ 本报特派记者 金昌波