

# 深刻理解时代背景 深入推进学思践悟

□ 唐爱军

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。我们要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想创立的时代背景，深刻认识其重大意义，在深学细悟中自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

## H 学思践悟

“一切划时代的体系的真正内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”时代是思想之母，实践是理论之源。伟大时代呼唤伟大理论，伟大实践孕育伟大理论。习近平新时代中国特色社会主义思想，是在当今世界正经历新变局、中国特色社会主义进入新时代，我们党面临执政新考验、科学社会主义迈向新阶段的历史条件下形成和发展起来的。这“四个新”构成了新思想的历史方位，也是其创立的时代背景。

当今世界正面临百年未有之大变局。当前，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，国际力量对比朝着更加均衡方向发展，各国相互联系和依存日益加深。同时，世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经济增长乏力，贸易保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字等全球性挑战日趋严重。“世界怎么了，我们怎么办？”这是习近平总书记发出的“时代之问”“世界之问”。在这样大发展大变革大调整的背景下，以习近平同志为核心的党中央为解决“时代之问”“世界之问”提供了新的方向、新的方案、新的选择。随着中国日益走近世界舞台中央，中国发展理念、发展道路、发展模式的影响力显著增强，中华文化和中国精神

中所蕴含的天下为公、求同存异、义利并举与以义为先等思想吸引力显著增强。可以说，世界需要中国智慧、中国理念、中国方案，中国作为世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者，为整个世界和人类社会贡献了思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在把握世界发展大势、应对全球性挑战、引领人类未来走向的过程中创立并不断丰富发展的。

当代中国正处于近代以来最好的发展时期，中国特色社会主义进入新时代。在以往重大成就基础上，我国发展到了新的历史起点。总体来说，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国特色社会主义新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国不断为人类作出更大贡献的时代。中国特色社会主义新时代是我国发展新的历史方位。新时代呼唤着新思想、新的历史方位推动着新的理论创新。新时代之“新”要求理论之“新”，特别是，新的发展阶段、新的社会主要矛盾、新的奋斗目标急切呼唤理论创新。我国进入了一个新的发展阶段，发展环境、发展条件都发生了新的变化，目标任务也有了新的变化。我

国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，当前我国发展状况和人民生活状况都呈现着新的特点，对党和国家各项工作都提出了新的要求。我国迈向新的奋斗目标，在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中创立并不断丰富发展的。

中国共产党正经历着深刻革命性锻造。历史和现实无不证明，一个执政党进行社会革命不容易，进行自我革命更不容易，而不进行自我革命就必然被历史淘汰。一个时期以来，一些地方和单位管党不力、治党不严，严重损害党的形象，侵蚀党的执政基础。以习近平同志为核心的党中央清醒分析形势与问题，带领全党以自我革命的勇气，正风肃纪、反腐惩恶，实现了管党治党从“宽松软”到“严紧硬”的深刻转变，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党在革命性锻造中更加坚强。尤其是，中国共产党人以彻底的自我革命精神，成功探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的道路。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是对科学社会主义进行理论思考，经验总结、实践探索，在坚持和发展中国特色社会主义的接续奋斗中创立并不断丰富发展的。

【作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院教授】

不断丰富发展的。

科学社会主义焕发新的生机，两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。从空想到科学、从理论到实践、从一国实践到多国发展，世界社会主义已有500年发展史，深刻改变了世界历史进程。20世纪80年代末90年代初，世界社会主义遭受严重曲折。20多年过去了，中国不但在世界上把社会主义的旗帜高高举起，而且把科学社会主义推向新的阶段。随着中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民推动中国特色社会主义事业取得了令世界瞩目的伟大成就，以不可辩驳的事实证明“历史终结论”终结了，“中国崩溃论”崩溃了，“社会主义失败论”失败了，科学社会主义彰显出前所未有的鲜活生命力。中国特色社会主义道路越走越宽广，使世界上正视和相信马克思主义和社会主义的人多了起来，使世界范围内两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量，发生了有利于马克思主义、社会主义的深刻转变。这不仅对社会主义在中国的发展，而且对世界社会主义发展和人类进步，都意义非凡。可以说，习近平新时代中国特色社会主义思想，正是对科学社会主义进行理论思考，经验总结、实践探索，在坚持和发展中国特色社会主义的接续奋斗中创立并不断丰富发展的。

## H 发展建言

3月5日，国务院总理李克强在今年的政府工作报告中指出，“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹。”去年底召开的中央经济工作会议明确，要推进基本养老保险全国统筹。“十四五”期间，我国将迈入中度老龄化社会，人口老龄化愈发严重，基本养老保险问题日益突出。基本养老保险从省级统筹上升为全国统筹已成大势所趋。

### 解决区域发展不平衡的必然之举

基本养老保险统筹层次从低到高，分为企业统筹、市县统筹、省级统筹、全国统筹。目前世界上建立现代基本养老保险制度的160多个国家和地区中，绝大多数已经实现全国统筹。而由于历史原因，我国基本养老保险统筹长期处于省级统筹和市县统筹并存阶段。统筹层次过低，带来诸多问题，包括制度区域碎片化、区域之间基金收支差距明显、养老保险历史债务难以有效解决、中央调剂制度调剂效果有限、劳动力跨区域转移接续难等，最严重的问题是基金难以跨区域余缺调剂。这些问题都需要通过推动基本养老保险全国统筹来解决，在全国层面统一制定政策、统一收缴基金、统一经办管理，建立全国统筹调剂资金，做大养老金的蓄水池，减小地区之间养老保险收支不均衡状况，提高基金投资理财和承受风险的能力，减少各级财政负担，让劳动人口跨区域流动更便捷，最大限度提升基本养老保险的公平性、可持续性和便捷性。

### 推进全国统筹已经具备客观条件

一是党中央对全国统筹工作十分重视。2021年12月，中央经济工作会议提出推进基本养老保险全国统筹的目标。中央决定企业职工基本养老保险全国统筹从2022年1月开始正式实施，我国迈入基本养老保险全国统筹的新阶段。二是全国统筹已经纳入法律和规划。2018年修订的《社会保险法》第六十四条规定“基本养老保险基金逐步实行全国统筹，其他社会保险基金逐步实行省级统筹，具体时间、步骤由国务院规定”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖”。三是全面省级统筹为推进全国统筹奠定了良好的制度和实践基础。根据中央的部署，2020年底全国31个省份基本养老保险制度均实现了省级统筹，达到人社部规定的养老保险政策、基金收支管理、预算管理、责任分担机制、信息系统、经办管理、激励约束机制等七个方面由省级统筹的标准，基金由省级统收统支，均衡了省内各地基金负担，实现养老保险业务全省通办，参保人员在省内养老保险关系自动接续，为全国统筹打下良好基础。

### 推进全国统筹应注意的问题

全面推进基本养老保险全国统筹是一项“牵一发而动全身”的系统工程，需要做好顶层设计，加强改革措施的系统性和协同性。

建立全国统一的政策标准。全国统筹最重要的目标是将基本养老保险的缴费计发政策从地方上升到国家统一的制度安排，让中央政府有效发挥政策制定和管理主体作用，要按照“五个统一”要求，全国统一制定缴费比例、缴费基数、计发基数、待遇项目、待遇调整。全国统筹后由中央统一制定养老保险缴费待遇政策，地方政府不得再制定调整养老保险政策。全国统一按照企业（单位）16%、个人8%的缴费比例执行，和这个缴费比例不一致的地区应该在“十四五”期间调整到和全国一致。要按照各省份上年度单位平均工资的60%和300%来确定缴费基数的下限和上限。各省份要按照本省份上年度单位从业人员平均工资来确定基本养老金计发基数。

大力实施全民参保计划。按照国家提出的“十四五”期间基本养老保险参保率从90%提高到95%的要求，扩大养老保险覆盖面，实现单位和个人向税务部门申报和缴纳社保费，依托全民参保登记数据精准定位未参保人员，实施精准推送式宣传服务，重点推进当前参保率较低的新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等群体参保扩面，放开外省户籍灵活就业人员在就业地参保的户籍限制，为外籍、港澳台籍在内地就业人员参保做好服务，实现应保尽保，依法征收。

建立基金统一收支管理制度。加强全国统筹调剂资金管理，在各省之间进行基金的余缺调剂，结合地方经济发展状况、人口结构、就业状况、财政投入能力、参保缴费人数、抚养比等因素，测算各省份调剂金额，从当期结余的省份筹集资金到全国统筹调剂资金，对当期缺口的省份进行补助。将全国统筹调剂资金纳入中央社保专户管理，实行收支两条线管理，专款专用。加强基金预算管理，基金实行中央和省两级预算管理，按照统一的要求规范基金预算编制、执行、调整、调剂、决算、监督、公开等流程管理。

建立中央和地方养老保险支出责任分担机制。基本养老保险全国统筹不等于中央财政全部承担支出责任，为了提高可持续性，在中央财政支持保持稳定和连续的同时，应逐步强化地方政府支出责任，确保基本养老金按时足额发放。应尽快出台基本养老保险领域事权和支出责任划分的改革方案，明确基本养老保险为中央和地方共同事权。对养老金调整标准新增支出、基金当期缺口的，由中央和地方按照一定比例分担。对地方自行出台政策导致基金减收增支的，由地方自行负担。对全国统筹以前基金累计结余出现缺口的省份，由地方政府承担主要支出责任，中央财政给予适当补助。省级政府制定省和市县养老保险支出责任分担机制。

建立统一经办服务管理和信息系统。完善养老保险公共服务，统一全国养老保险经办规程，在参保登记、个人账户管理、转移接续、待遇领取等方面实现全国业务流程一致、业务手续一致，同步推动网上经办，实现各项业务在相关网站和APP受理。制定全国统一的信息系统建设标准和规范，建成全国统一的基本养老保险全国统筹信息系统，推动省级社会保险信息系统改造，实现全国基本养老保险各类数据的大集中，推动跨部门、跨地区数据共享和养老保险业务协同办理。

建立制度参数的动态调整机制。在全国基本养老保险数据大集中基础上，建立中央、省级基本养老保险的年度精算报告和财务报告制度，评估养老保险基金当前收支状况，预测未来收支形势，为科学调整养老保险制度参数提供技术支撑。由中央根据精算报告和财务报告，结合参保人数、财力、物价等因素，动态调整养老保险制度参数，实现基本养老保险基金中长期的精算平衡，增强养老保险基金的可持续性。

（作者系东北大学工商管理学院博士研究生、海南省财政科技服务中心副主任）

# 全面推进基本养老保险全国统筹的思考

□ 官光

# 处理好构建现代产业体系的五个关系

□ 李世杰 张晖

## H 深度聚焦

目前，海南正以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为重点，加快构建“3+1”现代产业体系。相对发达地区，海南产业发展存在工业化程度不高、产业基础薄弱、传统产业比重过大、产业链条不完整等诸多问题。为此，构建现代产业体系需主动应对这些问题，理顺与此相关的几个重要关系。

### 处理好现代产业体系构建与海南自由贸易港建设的关系

海南自由贸易港是国内国际双循环的重要交汇点，是我国构建新发展格局的重要支撑和纽带，海南现代产业体系构建对于全国现代产业体系构建也具有重要意义。海南现代产业体系构建不能仅着眼于产业发展本身，要在开放包容、破解体制性制度性障碍等方面大胆探索，为全国现代产业体系构建先行先试，为全国产业发展参与国际产业分工提供通道、输送能量。为此，海南现代产业体系构建要聚焦产业发展的约束条件，在开放和制度集成创新上发力，通过要素流动、破除制度障碍等市场化手段，推动产业发展。应当把现代产业体系构建作为海南自由贸易港扩大开放、推动制度集成创新、探索开放型经济新体制的一个重要抓手，将其放在自由贸易港制度架构下，用自由贸易港创新政策工具来驱动，而不是“就产业论产业”，简单借鉴先进地区发展经验。

### 处理好现代产业体系构建“四位一体”协同关系

党的十九大报告指出，“要着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。”构建现代产业体系，客观上需要通过促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源四个方面相互作用、协同发展。

### 处理好产业发展中“现代”与“体系”的关系

构建现代产业体系，需要紧盯“现代”，

但也不能忽视“体系”。构建以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导的现代产业体系，并非单纯发展四个主导产业。现代产业体系构建应当秉持开放、包容的总体思路。海南目前还是经济欠发达地区，拥有较高比例的传统产业。现代产业体系构建必须立足经济和产业发展实际，循序渐进推动产业结构调整和产业升级，不能一味追求高端化，忽略甚至放弃传统产业。例如，建筑、批发与零售、住宿和餐饮等，传统产业属性较强，但却是海南本土经济发展的重要支撑和吸纳劳动力就业的重要载体，不能因构建现代产业体系而偏废。海南现代产业体系构建既要做“增量”，更要盘活、优化“存量”，充分利用现代产业手段改造和提升传统产业，促进其增值增效，使之逐步融入现代产业体系。

现代产业体系构建是一个系统工程。如果把“3+1”四大主导产业视为现代产业体系的骨架，那么其他传统产业则是“血”和“肉”，也应当是现代产业体系的组成部分。在产业招商和导入过程中，不能只瞄准龙头企业、产业链高端环节，追求一步到位跨到产业链前沿。在现代产业体系构建过程中，除重视引进高端产业、头部企业外，应当抱着开放包容的态度，在设定生态环境、经济安全等约束以及准入负面清单条件下，尽可能放宽市场准入，吸引更多市场主体进入，做大市场规模，完善产业配套，再配合自由贸易港优惠政策，就更利于行业龙头企业的引进。

### 处理好自由贸易港产业政策与竞争政策的关系

海南自由贸易港对标世界最高水平开放形态、打造中国制度型开放的试验田，包括产业政策在内的公共政策供给应当符合国际先进经贸规则，各类政策工具要经得起包括WTO、RCEP及将来CPTPP等经贸规则体系的检验。因此，现代产业体系构建过程中，各地方政府支持性政策要细致对标、认真评估、慎重实施；坚持以竞争政策为基础，统筹协调产业政策和其他经济政策。加快推动产业政策从选择性、差异化向普惠化、

功能转型，加强产业政策和竞争政策协同；尽量避免扶持性政策对国有企业的“过度关爱”。

当然，并非所有产业政策都必须从属于竞争政策。海南自由贸易港被赋予“全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区”战略定位，现代产业体系众多细分领域需要服从生态约束和国家战略大局，对其支持政策可适用竞争政策的例外规定，豁免公平竞争审查。《海南自由贸易港公平竞争条例》已经出台并于2022年实施，为海南自由贸易港强化竞争政策提供重要法治保障。接下来，还需要结合产业属性分析各产业在海南自由贸易港建设中的作用，制定海南自由贸易港竞争政策的例外规定清单和实施细则，促进竞争政策与产业政策的有机协同。

### 处理好现代产业体系与自由贸易港鼓励类产业的关系

如果说自由贸易港鼓励类产业是连通“国内与国际”宽口径的产业发展全景图；那么现代产业体系就是衔接“基础与未来”高起点的产业路径图。《海南自由贸易港鼓励类产业目录（2020年本）》在国家现有产业目录中鼓励类产业的基础上新增14大类、143个细分行业，这些产业中有些不属于“3+1”现代产业体系范畴，但也是海南自由贸易港要大力发展的产业内容。鼓励类产业目录是宽口径的，主要是作为扩大对外开放的配套措施，拓展本地产业发展需求，对接国内外市场，广纳投资者，丰富和完善海南自由贸易港产业门类，扩大和夯实国民经济产业基础。而现代产业体系是衔接当前产业基础和海南未来高质量发展的路径，着眼于经济发展方式的转型和经济发展质量的提升。鼓励类产业与现代产业体系既不是等同的也不是分割的，它们之间是相互融合的，主要是产业发展的功能有所不同，要把握好两者之间的关系。

（作者单位：海南大学经济学院、海南省开放型经济研究院）

## “双碳”发展本质是实现高质量发展

作者：诸大建 来源：解放日报

力争2030年前碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和，是我国基于推动构建人类命运共同体的庄严承诺，也是高质量发展的内在要求。今年两会期间，“双碳”工作再次引发高度关注。对“双碳”工作，不少人有理解上的偏差，陷入认识上的误区。对此，本文从环境与发展的视角，深入分析了“双碳”工作的重要性、必要性。欢迎扫码阅读。

（张辑）



理上网来

## 持续引导各类创新要素向企业集聚

作者：温珂 来源：光明网

今年的政府工作报告提出，“深入实施创新驱动发展战略”，其中强调，“强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合”。企业，是国家创新体系的核心主体，是创新要素配置的主体，也是促进产业链创新链融合发展的关键。如何引导创新要素进一步向企业集中，是强化企业创新主体地位必须直面的问题。本文就此展开深入论述，欢迎扫码阅读。

（张辑）



投稿信箱：  
hnrbllb@163.com

