

中共海南省委 海南省人民政府

关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见

◀上接 A01版

探索建立高标准农田管护机制,提升建后管护水平。开展耕地质量提升试点,探索退化耕地治理。加快推进红岭灌区田间工程、南繁基地水利设施工程等重点农田水利工程建设,实施松涛灌区续建配套与现代化改造工程和宝芳、合水、碑头、陀兴等4个中型灌区续建和节水改造工程建设,逐步提升灌区的水利利用率。引导农田建设项目使用节能、环保、节水型工艺路线,构建生态友好型灌排渠系。开展小型农田水利设施建设试点,深化小型农田水利设施管护体制改革。

(六)完成“菜篮子”保供任务。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。加强常年蔬菜基地监管,完成15万亩常年蔬菜基地上图入库,纳入“多规合一”平台跟踪管理。提高常年蔬菜基地种植率,扩大设施蔬菜种植面积,全省蔬菜自给率达到60%。大力推进光伏蔬菜大棚建设,制定光伏蔬菜大棚技术规范,新建农光互补蔬菜大棚2万亩、总量达到4万亩。利用菜篮子基地建设资金,加大简易蔬菜大棚建设,力争2022年达到2万亩以上。稳固生猪基础产能,确保能繁母猪存栏量不低于30.7万头。调整优化瓜菜种植结构和布局,推进冬季瓜菜基地建设升级,冬季瓜菜种植面积保持在290万亩、产量保持在450万吨以上,打造国家“南菜北运”基地。

(七)多渠道增加农民收入。把增加工资性收入作为主攻方向,增设农民工工资收入增速指标,开展促进农民工工资专项行动。创新农民工技能培训方式,有针对性地开展就业技能培训,稳定和扩大农民工就业。加大脱贫人口稳定就业力度,积极实施以工代赈,拓宽脱贫人口及监测对象就业渠道,确保脱贫人口及监测对象就业规模不低于2021年。加大对农村养老、合作医疗等惠农富农政策支持力度。年内全面消除集体经济“空壳村”,优化集体经济发展模式。发展高质高效农业,稳定经营性收入,确保农村常住居民人均可支配收入增速超过9.5%。加大对脱贫人口持续增收支持力度,继续运用“四动四全”机制推动消费帮扶。

二、推进热带特色农业高质量发展

(八)积极推进特色化发展。加大新品种引进选育力度,组织引导农民调优品种结构,更新部分热带水果和瓜菜品种。加大香蕉窝果、榴莲蜜、黄晶果等高附加值热带珍稀水果引进和推广力度,引进品种100种以上。大力发展椰子、咖啡产业,做大做强南药产业。加快推进槟榔深加工和药用价值开发研究。推广种植油茶、沉香、花梨、特色花卉。着力打造国家级天然橡胶产业集群,发展特种橡胶种植和特种胶加工。强化畜禽遗传资源保种场、保护区、基因库建设,开展海南猪、文昌鸡、海南黑山羊、海南黄牛、嘉积鸭等地方特色品种资源收集保护、提纯复壮、开发利用。

(九)积极推进规模化建设。促进种植业适度规模化高质量发展。2022年新增特色产业种植面积6万亩,扩大椰子、油茶、沉香、咖啡等种植规模。新增椰子种植面积2万亩,新增咖啡种植面积1.5万亩、总面积达到3万亩以上。全省热带水果种植面积达260万亩,总产

量达340万吨,优品率达75%以上。推动渔业转型升级,推动建设3个渔港、3个海洋牧场,完成50艘渔船更新改造任务。全省水产品总量达170万吨,水产苗种1800亿尾。积极推进农业园区建设,促进规模化发展,形成农业规模效益。争取新创1家国家现代农业产业园、创建1—2家省级现代农业示范园,鼓励有条件的市县先行先试,创建市县级现代农业示范园。培育壮大规模化农业经营主体,带动小农户与现代农业有机衔接,引进和培育省级以上农业龙头企业达到200家以上,认定示范合作社达到300家以上,创建家庭农场达到2000家以上、农业产业化联合体达到10家以上。

(十)积极推进品牌化建设。实施“品牌强农”战略,围绕主导产业和特色产业发展规划,制定海南农产品品牌发展规划,建立农产品品质评价、产地环境监测、质量安全追溯等支撑体系。整合现有农产品品牌,打造核心品牌。提高科技对品牌价值的增值能力,加强农产品包装、策划、评选、宣传,开展以品牌为组带的资产重组。采取多种形式加大对农产品区域公用品牌的扶持力度。整合打造荔枝、芒果、咖啡、火龙果等区域公用品牌,新增“两品一标”农产品20个以上。推动10个在建省级农产品区域公用品牌完善生产、质量、储运标准和质量追溯体系,新打造1个省级农产品区域公用品牌和2个县级农产品区域公用品牌。

(十一)积极推进绿色化发展。编制全省“十四五”重点流域农业面源污染综合治理规划,一体推进化肥农药减量、畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水治理和农业投入品废物回收处置等工作,持续开展“两严禁一推进”行动,发展生态循环农业。鼓励创建国家级水产健康养殖示范区。

(十二)以共享农庄为抓手促进乡村产业融合发展。落实关于支持共享农庄发展的各项政策措施,实施共享农庄动态认定机制,新创建和认定5家以上特色主题共享农庄。举办2022年共享农庄大会。因地制宜发展乡村旅游和休闲农业,评定椰乡乡村旅游点20家。深化休闲渔业试点,出台休闲渔船管理办法。打造海南农旅融合高端品牌。支持海南澳斯卡国际粮油有限公司在洋浦等园区续建扩建新建生产线,带动全省建设一批智能化、数字化农产品加工企业。引导农产品加工产业集群扩张。继续打造产业强镇和特色产业集群。推动形成“一县一业”发展格局。

(十三)加强乡村商业流通体系建设。加快农村物流快递网点布局,实施“快递进村”工程,鼓励发展“多站合一”的乡镇综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点,推进县乡村物流共同配送。做好国家级电商进农村综合示范工作,培育本土电商平台,推行“电商+合作社”模式,开展网上年货节、直播嘉年华等活动。大力开展农商对接,推动批发市场、大型超市、外贸企业等市场主体与农村地区建立长期稳定的产销关系。举办2022年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会,组织名特优农产品参加省内外知名展会。推动冷链物流服务网络向农村延伸。支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动,建设县域集采集配中心,加快建设乡镇为农服务中心和村级综合服务站。

三、推进乡村高质量建设

(十四)健全乡村建设实施机制。落实乡村建设行动实施方案,继续开展特色产业小镇和美丽乡村建设。抓好村庄规划审批、数据入库管理。统筹县城城镇和村庄建设,严格规范村庄撤并。加强海南传统村落和特色民族村寨保护。推进全省农民建房审批“零跑动”。加强农民建房质量安全管理。推动村庄小型建设项目简易审批,推广村民自治组织、农村集体经济组织和农民群众参与乡村建设项目的有效做法。明晰乡村建设项目产权,由市县组织编制村庄公共基础设施管护责任清单。

(十五)接续实施农村人居环境整治提升五年行动。开展农村“六水共治”攻坚战,农村生活污水治理率提高10个百分点以上。在三亚市和东方市开展农村黑臭水体治理试点。统筹厕所一体化治理,完成厕所防渗漏改造5万座以上,整村推进495个村厕所粪污资源化利用。完成全省30%以上行政村(居)生活垃圾分类投放屋(亭)建设。巩固提升农村裸露土地种草绿化专项行动成果。开展农村千吨万人饮用水水源地水质监测。新建100个美丽乡村和10个农村人居环境整治示范村。

(十六)扎实开展重点领域农村基础设施建设。推动5G网络向村镇延伸覆盖。有序提高乡镇通三级及以上等级公路比例,打造10条“美丽农村路”示范路,同步推进村内道路“户户通”建设,实施漫水桥(路)安全防护工程。推进城乡供水一体化,农村自来水普及率达到90%、规模化水厂服务人口比例达到55%。改造升级农村电网。持续推进农村危房改造,按照“应改尽改”原则,确保农村低收入群体住房安全。实现“气代柴薪”覆盖所有乡镇。

(十七)大力推进数字乡村建设。加强农村信息基础设施建设,推动建设海南农业农村大数据中心,打造海南数字“三农”服务平台。推进海口市琼山区全国数字农业示范区建设。积极推动5G、物联网、大数据、区块链、人工智能等信息技术在农业生产中的应用,拓展农业农村大数据应用场景。发展智慧乡村旅游,探索“一部手机游海南”。推动数字乡村标准化建设,持续开展数字乡村试点。

(十八)提升乡村基本公共服务水平。持续深化中小学教师管校聘和基层卫生专业技术人员“县属乡用、乡属村用”制度改革。改善和提升200所义务教育阶段学校基本办学条件。深入推进紧密型县域医共体建设。启动琼海市、东方市和保亭县“2+3”健康服务包省级试点。继续实施农村敬老院提升改造三年行动计划。持续推进区域性儿童福利机构建设,建立乡镇(街道)未成年人保护工作站。推进党群服务中心与社区综合服务中心融合建设。继续实施“同舟工程一救急难”行动和农村困难妇女“两难”救助计划。确保困难群体基本养老保险应保尽保、应代缴尽代缴、应享受尽享受。

四、推进乡村高效治理

(十九)发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。加强党支部标准化规范化建设,全面排查软弱涣散村党组织,坚持一村一策,抓好整顿提升工作。持续开展

5个行政村村级议事协商创新实验试点,研究制定城乡社区协商工作规范。探索推广清单制、“七个倡导”积分制乡村治理方式。推行村级基础信息统计“一张表”制度,减轻村级组织负担。开展村党组织书记记乡村振兴“大比武”,市县党委书记定期主持召开村党组织书记工作交流会。按照地域相近、资源相融原则,探索建立党建联盟。继续推进红色村组织振兴、美丽村庄试点建设工作。

(二十)创新农村精神文明建设有效平台载体。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展对象化、分众化宣传教育。在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。办好中国农民丰收节、“三月三”等活动。推进黎锦、苗绣、蜡染、制陶等黎苗少数民族传统非物质文化遗产保护利用。大力提倡移风易俗,推行绿色殡葬,研究制定公益性公墓建设项目奖补机制,提高乡镇公益性公墓的覆盖率。扩大省级婚俗改革试点范围。

(二十一)持续推进法治乡村、平安乡村建设。研究出台关于加强基层法治建设的实施意见,广泛开展民主法治示范村创建活动,大力培育农村“法律明白人”,提升乡村治理法治化水平。开展市县级社会治理现代化试点工作。完善农村社会矛盾纠纷源头排查化解机制。常态化开展扫黑除恶,持续打击“村霸”“菜霸”“渔霸”。加大农村宗教工作力度。严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。持续开展新一轮禁毒三年大会战。加强农业综合行政执法能力建设。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合。健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系,严格落实联防联控、群防群控措施。

五、扎实做好自由贸易港“三农”风险防控

(二十二)守住生态环境底线。加快创建国家农业绿色发展先行区。化肥施用量和化学农药使用量均下降3%。推进畜禽粪污综合利用率达到85%以上。市县完成秸秆禁烧高位远程视频监控安装工作,实现秸秆直接还田300万亩,秸秆综合利用率稳定在86%以上。按时序完成中央环保督察和国家海洋督察整改任务。强化水生生物养护,规范增殖放流。加快推进热带雨林国家公园建设。

(二十三)确保农产品质量安全。修订《海南省人民政府关于加强农产品质量监管工作的若干意见》。提升市县农产品质量安全检测能力,市县定量检测不少于1批次/千人。推动万宁市、文昌市创建国家级农产品质量安全示范区。完善市县、乡镇、村级农产品质量安全“横到边、纵到底”的网格化管理体系。持续开展“治违禁、控药残、促提升”三年行动和农药监管工作专项整治,重点开展红豆质量安全专项整治行动,加强田间地头、市场、出岛等各环节检测力度,建立全程追溯系统,确保红豆全年检测合格率不低于全国平均水平。落实食用农产品产地检测(产地检)合格报告单与食用农产品承诺达标合格证“双证”出岛制度。

(二十四)完善农业领域生物安全风险防控体系。提升动植物疫病防控能力,加强非洲猪瘟、红火蚁、草地贪夜蛾等动植物疫病虫害防控。做好人兽共患病源头防控。加强农业转基因生物研究试验、进口加工、种子生产经营等监管。

开展外来入侵有害生物防控。在全省重点区域和口岸设置农业生物安全风险防控长期定点观测站(点)。加强生物安全风险防控队伍建设。完善农业生物安全配套法规制度。

(二十五)有效防范应对农业重大灾害风险。及时修复水毁受损农业、水利基础设施,加强沟渠疏浚和水库、塘坝、泵站建设及管护。强化渔船防风工作,加强渔港避风锚地建设。加强防汛防风抗旱应急物资储备。强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设,加强对种植业、畜牧业生产风险防控的指导,增强极端天气应对能力。加强中长期气候变化对农业影响研究。

六、强化乡村振兴政策支撑保障

(二十六)扩大乡村振兴投入。继续把农业农村作为财政支出的优先保障领域,确保投入力度不断增强、总量持续增加。加强考核监督,稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。扩大用于支持乡村振兴的地方政府债券发行规模,鼓励市县利用地方政府债券资金实施符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理,确保财政资金安全,依法依规加快支出进度。

(二十七)强化乡村振兴金融服务。加大“三农”信贷投放力度。积极引导各类低成本资金精准支持涉农实体。加大脱贫人口小额信贷投放力度,支持脱贫人口、边缘易致贫户和突发严重困难户创业就业。加大种业、粮食等重点领域的金融支持力度。推动农业保险提标扩面,开展蔬菜收入保险试点。各市县要加快推进农户和新型农业经营主体信用信息采集和信用评定,夯实农村信用基础,支持金融机构为“信用村”开展整村授信。

(二十八)抓好农村农垦改革重点任务落实。出台规范农村土地经营权流转工作的指导意见和农村产权交易管理办法,加快建设省级农村产权交易平台。推动部分市县(区)建设农村产权交易中心,在有条件的乡镇探索设立农村产权交易站,逐步扩大农村产权交易范围,丰富交易品种。制定农村集体资产管理办法,加强农村集体资产管理。推进垦地融合高质量发展。

(二十九)提升农业装备和基础设施水平。用好海南自由贸易港优惠政策,鼓励有条件的企业进口农业先进设备、部件和原材料。鼓励高端智能农业机械研发制造。实施农机购置与应用补贴政策,扩大小农机补贴范围。在海口市琼山区创建水稻生产全程机械化示范区。实施农机报废补贴试点,变型拖拉机注销清理3000辆以上。支持发展工厂化集约养殖、深远海智能化大型装备养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。集中建设育苗工厂化设施。加快文昌铺前、万宁乌场、乐东莺歌海等重点渔港建设。

七、加强党对“三农”工作的全面领导

(三十)压实全面推进乡村振兴责任。按照中央关于开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核的要求,压实五级书记抓乡村振兴的责任。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。将市县党政领导班

子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核结果,作为领导班子和领导干部年度考核及干部评价任用的重要依据,强化考核成果运用。把抓党建促乡村振兴纳入党组织书记述职评议考核的重要内容。组织开展乡村振兴比学赶超活动。开展《海南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》实施总结评估。对全省各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部进行乡村振兴主题培训。

(三十一)完善党的农村工作机构和运行机制。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用,一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责;要重视和加强议事协调规范化制度化建设,充分运用领导小组全体会议、专题会议和督查督办等工作机制,精准有效推进乡村振兴重点工作。加强党委农村工作领导小组办公室建设,充实工作力量,完善运行机制,强化决策参谋、统筹协调、政策指导、督导检查、推动落实等职责。

(三十二)加强乡村振兴人才队伍建设。实施乡村人才培育行动,继续实施“双学历双轮训”教育工程,办好乡村振兴电视夜校,启动乡村振兴急需紧缺人才培养示范工程,加大乡村实用技术人才培养力度。支持省内高等院校扩大涉农专业招生。接续实施“三区”人才支持计划,科技副镇长派遣计划等人才项目,组织文化、旅游、体育、规划、建筑、工程类人才开展下乡服务。组织医疗、教育等领域人才开展“组团式”帮扶。鼓励创建乡村振兴青年联盟。

(三十三)抓好乡村振兴试点。认真落实中央关于开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建工作部署,支持有条件的市县创建乡村振兴示范县,分级创建1—2个示范乡镇、10个示范村。推进三亚市崖州区国家农业现代化示范区建设。组织百家企业与百个村开展“一帮一结对子”推进乡村振兴活动,对成绩优异者按照有关规定予以表彰激励。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,真抓实干,埋头苦干,奋力开创海南自由贸易港背景下的乡村振兴新局面,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

概念注解

- “六带动全覆盖”联农带农机制:企业、合作社、致富能人、家庭农场、共享农庄、园区联农带农机制。
- “四动四全”机制:坚持党政强力推动,做到全覆盖;坚持各方积极联动,做到全服务;坚持贫困户自觉主动,做到全参与。
- 两品一标:绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
- 两严禁一推进:严禁秸秆焚烧、严禁槟榔土法熏烤、推进秸秆综合利用。
- 六水共治:治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。
- “2+3”健康服务包:高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍等5种疾病(简称“2+3”)健康服务包。
- 七个倡导:即倡导勤劳致富、文明饮酒、拒绝彩礼、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁、男女平等。
- “三区”人才支持计划:边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划。

值班主任：董纯进 主编：刘乐蒙 美编：张昕

专题



夯实设施基础 成为退役军人的“温馨之家”

在镇党委、镇政府的大力支持下,中和镇退役军人服务站致力打造“退役军人之家”,按照集中、开放、便民的要求,设立单独的办公场所,在醒目位置悬挂统一规格的牌匾标识。根据工作职责,设置服务窗口、退役军人接待室及档案资料室,完善了电脑、打印机、传真机、信息采集器、档案柜等多种办公设备,岗位职责、工作流程、管理制度、服务承诺等全部完成上墙公示,建立了服务对象台账、走访慰问台账、光荣牌台账、困难帮扶台账、就业创业台账等,严格做到“一人一档”,为各项服务工作提质增效做好保障。

当好服务角色 打通退役军人服务“最后一公里”

中和镇退役军人服务站成立以

中和镇位于儋州市西北部,全镇下辖11个行政村、1个社区,人口约4.7万人,退役军人352人,优抚对象104人。2019年5月中和镇退役军人服务站挂牌成立,配备了1名站长和2名工作人员。12个村(居)委会退役军人服务站同步完成挂牌,共有36名工作人员。

来,定期开展全镇优抚对象信息走访慰问核查工作,利用“八一”建军节、春节等重大节日,广泛开展走访慰问并发放慰问品。在去年的各类重大节日中,开展走访慰问活动11次,发放棉被、生活用品等慰问物资26件共计3000元。积极开展退役军人免费体检



活动,参与体检的退伍老兵达到106人次。完成现役军人家庭“光荣之家”牌匾悬挂。此外,对遇到困难、发生重大变故的军人家庭及时上门慰问4次,扎实开展送喜报工作6次,努力在全镇营造出关心国防、拥军爱军、尊崇军人的浓厚氛围。

履行宣传职责 做好退役军人的“信息员”

视军队为长城,把军人当亲人。中和镇退役军人服务站成立以来,一直把退役军人就业创业工作作为重点任务,利用退役军人信息采集系统,掌握辖区

内352名退役军人生活状况,详细登记退役军人的技能水平、培训需求、岗位需求、创业意愿、思想动态等情况,全方位宣传政府对退役军人的暖心政策。健全镇、村两级服务站及时沟通机制,创建镇与村退役军人服务站微信群1个,采取电话、短信和微信方式告知退役士兵其他招聘会相关信息56条,协助上级部门组织辖区内退役军人参加就业创业培训以及餐饮、驾驶、种植等丰富多样的技能培训3次,开展专场招聘会3次,参与人数30人次,有效调动未就业退役士兵的就业积极性,帮助6人顺利实现就业。

弘扬爱国精神 凝聚为民奉献的强大合力

“若有战,召必回!”这是一名退伍的军人在与站长聊天时多次重复的话语,同时也是无数名退伍老兵的心声。中和镇退役军人服务站组建了中

