

政企人士、专家学者热议《海南省政商交往行为指引清单(试行)》 构建亲而有度、清而有为政商关系

■ 本报记者 苏庆明

近日，《海南省政商交往行为指引清单(试行)》出台，引发各界关注。相关党员干部、企业家、专家学者认为，海南专门针对政商交往行为出台规范性文件，是抓住优化营商环境工作重点的创新举措，显示海南省委、省政府优化营商环境工作在向纵深推进。

正反两面规范政企关系

《海南省政商交往行为指引清单(试行)》列出党政机关和公职人员政商交往正面清单10项、负面清单5项，市场主体和企业家政商交往正面清单5项、负面清单6项，要求干部依法依规、坦荡真诚同市场主体和企业家接触交往，也要求各类市场主体和企业家坚决抵制权力寻租、利益输送和不正当竞争。

省政府副秘书长、省优化营商环境工作专班办公室主任张相国说，处理好政府与市场的关系，是优化营商环境的核心关键内容，政府工作人员

如何跟企业家交往，既服务到位又不打扰企业，则是其中的重点。当前，存在个别干部任权妄为、吃拿卡要、不担当、不作为等问题，就与干部没有找准定位相关。有的干部想从与企业的交往中谋利，有的则害怕、逃避与企业家打交道，怕有“违规”嫌疑。

张相国表示，此次出台的文件，既从正面清单的角度鼓励，要求干部光明正大与企业家打交道，畅通政企沟通机制，积极主动为企业服务，又从负面清单角度，为干部与企业打交道中的哪些行为可行、哪些不可行划下红线，具有很强的针对性和指导性，必将有效构筑起“亲”“清”的政企关系。

上海金融与发展实验室副主任、丝路研究院(海口)首席专家兼院长张湧说：“指引清单的公布，为投资者和公职人员划定了红线、下线、上线，比如，权力寻租、利益输送就是绝不能逾越的红线，守信践诺、尽职尽责就是必须做到的下线，树立家国情怀、勇于创新创业就是需要积极争取达到的上线。”

张湧指出，政府作为治理者、监管者，企业作为纳税人、经营者，双方是

利益相关者，也是命运共同体，指引清单的出台有助于双方构建亲密无间又亲清有序的关系，优化海南投资环境。

解除思想束缚 鼓励担当作为

在省委政策研究室宣传思想研究处处长董三仁看来，清单的出台，可以更好地鼓励干部在面对企业时勇于担当作为。

“当前有些基层干部在解放思想、敢闯敢试、大胆创新方面，其实心存疑虑。大原则、大道理都知晓，但在改革开放一线，工作往往比较复杂，比如具体到改革创新上，怎么做才不会陷于冲动辄得咎、干多错多的窘境；具体到政商交往上，怎么做才叫亲而有度、清而有为，他们的理解未必清晰，在实际工作中也就难免畏手畏脚。”董三仁说，通过案例、清单等简便易行的方式给予指导、厘清边界，可以更好解除干部大胆干事创业的后顾之忧，实际上是对公职人员容错纠错办法的补充完善，有利于达成这项制度设计的应有绩效。

海南大学马克思主义学院研究员、人文社会科学高等研究院执行院长夏锋也认为，通过清单模式，可以鼓励政府官员大胆闯、大胆试。“在反腐倡廉高压态势下，公职人员如何与企业等市场主体打交道，一直是一个敏感问题。有了这样一个文件，加上之前出台的公职人员容错纠错等制度规定，坚持‘三个区分开来’，就为公职人员积极作为提供了制度保障。”

给企业家吃下“定心丸”

夏锋认为，出台该文件总的目的 是优化营商环境，建立公开、公正、平 等竞争的市场环境。

“这个文件出台是推动诚信政府建设的重要举措。”夏锋说，“政府守信程度和办事效率是衡量营商环境的重要指标。文件将‘新官不理旧账’等列为不诚信政府行为，表明了政府坚决整治此类弊病的态度，给计划长期投资海南的企业家吃了一颗定心丸。”

“这个文件出台很及时，我们企业 很受鼓舞。”海南枫叶投资管理有限公

司董事长刘天清说，一段时间以来，有的领导干部“不太敢靠近企业”。“干部不敢和企业打交道，企业的诉求就不能得到及时反映。”在他看来，文件鼓励干部主动与企业交朋友，对企业而言将获益匪浅。

另一方面，刘天清也看到，文件也对企业家如何与干部打交道提出要求。“尤其是市场主体和企业家政商交往正面清单，要求坚决抵制权力寻租、利益输送等行为，在我看来，其实对企业是一种‘解放’。大家只需要遵纪守法经营，不用花心思花成本去做一些不正当行为，不要想着钻空子。”

张湧表示，投资自由便利在海南自贸港顶层设计“四梁八柱”中居于重要地位，要确保各类所有制市场主体特别是民营企业在土地和资金等要素获取、市场和行业等准入许可、特许经营和政府采购、政策优惠和兑现等方面享受平等待遇。清单的出台，界定、厘清了政企关系，有助于打造公开、透明、可预期的营商环境，利于制度创新和改革效应释放，激发市场主体活力。

(本报海口3月15日讯)

我省各级工会实施一系列举措
推动构建具有自贸港特色的
和谐劳动关系

本报洋浦3月15日电(记者邱江华 通讯员王云博)3月15日，全省工会协调劳动关系工作会议在洋浦召开。海南日报记者从会上获悉，我省各级工会实施一系列举措，为维护我省劳动领域政治安全、促进社会大局和谐稳定作出了积极贡献。

据介绍，近年来我省各级工会以构建和谐劳动关系为重点，培养了400余名劳动争议调解员，为职工(农民工)提供法律咨询等服务；建立健全困难职工家庭常态化帮扶机制，在档困难职工下降至1053户；组织开展“暖心留工助发展”关爱活动，向近3万名务工人员发放补贴2754万元；实施“互联网+工会”普惠工程，开展56场普惠活动惠及职工33万人；开展新就业形态劳动者入会集中行动，全省新建工会组织1997家，新加入会员7万人。

会议要求，下一步全省各级工会要准确把握新发展阶段面临的新形势新任务，落实海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设带来的新要求，有效破解新就业形态发展提出的新课题，找准切入点、着力点，强化思想引领、加强源头参与、突出维权服务、深化民主管理、健全协商机制，扎实做好工会协调劳动关系工作，推动构建具有自贸港特色的和谐劳动关系，以优异成绩迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开。

省人大常委会副主任、省总工会主席陆志远出席会议并讲话。

省政协机关 干部职工大会召开

◀上接A01版

要进一步加强对市县政协工作联系指导，提升基层协商民主建设质量；要认真抓好省政协2022年各个协商议题落实；要推动琼港合作取得新的实效；要继续以民主监督助推全省干部作风进一步优化；要以更大力度做好秸秆禁烧和综合利用、严禁土法熏烤槟榔、节假日禁放烟花爆竹等生态环境民主监督工作；要加强政协自身建设，充分激发干部干事创业的活力和干劲。

省领导肖莺子、李国梁、史贻云、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、刘登山，省政协秘书长陈超出席会议。

有善于化解问题的本领。

“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”习近平总书记今年1月在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上作出精辟阐述。

新征程上，要秉持全局观，对各种矛盾做到了然于胸，以优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，带动其他矛盾的解决，从而更好在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

走好“必由之路”，以团结奋斗的行动夺取新的更大胜利——

冬天有草莓，夏天有樱桃，一年四季都有新鲜瓜果蔬菜，康养产业等也纷纷落户……说起北京冬奥会带来的变化，河北省张家口市东望山乡元子河村党支部书记郭建仁代表有说不完的话：“年人均收入达到两万元，有的达到了六七万元！”

锁定奋斗目标，意气风发向未来。

从完整、准确、全面贯彻新发展理念，到加快构建新发展格局，再到推动高质量发展；从促进乡村全面振兴，到扎实推进共同富裕，再到持续改善生态环境，全国两会将对发展全局作出新的安排部署。

郭建仁说：“全面小康后的日子越过越红火，今年我们村还将大力发展康养产业，打造精品农业园和新能源项目，在乡村振兴路上当好排头兵。”

众志成城，战无不胜。

来自云南省沧源佤族自治县的全国人大代表姜建萍在会上带来好消息：沧源以边境村为重点积极谋划227个项目，以党建为引领，以产业发展为主线，全面推进乡村振兴战略。

“我们要以饱满的热情、昂扬的斗志、充足的干劲，汇聚各方智慧和力量，接续推进乡村振兴。”姜建萍话语铿锵。

团结奋斗，离不开强大的精神力量。

“习近平总书记阐述‘五个有利条件’时以‘有自信自强的精神力量’收尾，这正是中国人民奋斗不竭的动力源泉，不断激发人们的积极性、主动性、创造性，在新时代新征程上赢得更加伟大的荣光。”全国政协委员张威说。

“有利条件”，就是发展优势；

“必由之路”，就是胜利之路。

以坚定的决心、信心和恒心，走好“必由之路”，以强大的志气、骨气、底气，用好“有利条件”，就一定能够稳大局、应变局、开新局，一定能够赢得主动、赢得未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国共产党人踔厉奋发、勇毅笃行，与亿万人民想在一起、干在一起，昂首阔步迈向未来，必将在新的赶考之路上续写新的发展奇迹、创造新的历史伟业！

(新华社北京3月15日电 记者张旭东 赵超 安蓓 丁小溪 于佳欣 孙少龙 何宗渝)

在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话

◀上接A01版

四是坚持和完善我国新型政党制度。五是广泛凝聚人心和力量。六是聚焦党和国家中心任务履责尽责。七是坚持人民政协为人民。八是以改革创新精神推进履职能力建设。实践证明，人民政协制度具有多方面的独

优势。新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。当前和今后一个时期，人民政协尤其要抓好以下工作。第一，发挥人民政协专门协商机构作用。在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事

情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协

商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。第二，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重

沿着必由之路夺取新的更大胜利

◀上接A01版
有科学理论指导的事业，才拥有光明前途。

全国人大代表、重庆市开州区委书记蒲彬彬表示：“学习领会‘五个必由之路’，进一步深刻认识到‘两个确立’的决定性意义，今后要以‘两个维护’的实际行动，更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。”

这是应对变局的重大论断——

当今世界，并不太平。国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。

察势者明，趋势者智。

“在这样的新的时代背景下提出‘五个必由之路’和‘五个有利条件’的重大论断，体现了在新的历史条件下，以习近平同志为核心的党中央从深邃的战略眼光和高超的战略智慧，准确把握发展规律和大势，引领时代前行。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张兆安说。

提供根本保证，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨——

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证”。

无论是“五个必由之路”还是“五个有利条件”，位列首位的都是党的领导——这是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

深刻的理论内涵

——高瞻远瞩、战略擘画，成为全党上下把握主动赢得未来的行动纲领

举什么旗，走什么路，朝什么方向，历来至关重要。

“五个必由之路”重要认识，蕴含着新时代中国从胜利走向更大胜利的理论逻辑，为中华民族赢得光明未来作出战略擘画。

形势越是纷繁复杂，任务越是艰巨繁重，就越要坚定道路自信。

从坚持全过程人民民主，到统筹推进疫情防控和经济社会发展的精准部署；从政府工作报告对全年工作的系统安排，到与“十四五”规划统筹衔接，紧紧围绕人民对美好生活的向往，着力调动各方面干事创业的积极性……全国两会，正是彰显中国制度优势的重要平台。

习近平总书记在两会上这样强调中国特色社会主义制度的显著优势：“我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，‘中国之治’与‘西方之乱’对比更加鲜明。”

保持昂扬姿态，汇聚团结奋斗的磅礴伟力——

团结奋斗，是一百年来我们党和人民创造出彪炳史册伟大奇迹的“成功密码”，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。

“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。在习近平总书记的“两会时间”中，“团结奋斗”是重要关键词，总书记指出：“只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。”

团结就是力量，奋斗开创伟业。

“只要14亿多中国人民始终手拉着手、肩并着肩、心连着心一起向前进，我们就一定能在新的赶考之路上开辟更美好的未来。”全国人大代表、河北灵寿县委书记陈春芳说。

明确发展遵循，要完整、准确、全面贯彻新发展理念——

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

习近平总书记指出，“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’”“新发展理念就是指挥棒、红绿灯”。

方向决定道路，道路决定命运。

历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展

中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

涛骇浪、狂风暴雨，新发展理念是实现高质量发展的根本遵循。

代表委员们在两会审议讨论中纷纷表示，越是形势复杂、任务艰巨，越要在新发展理念的指引下，化压力为动力、积优势为胜势，才能不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

锻造强健体魄，确保党不变质、不变色、不变味——

治国必先治党，治党务必从严。

“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。习近平总书记强调：“只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。”

办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。

面临复杂多变形势和诸多艰巨挑战，我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全程。只有勇于自我革命，才能确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

“‘五个必由之路’重要认识把坚持党的全面领导放在首位，以全面从严治党收尾，正是从政党担当使命的自觉到政党淬炼自身的自觉，明确了开启新征程、赢得未来的根本保障和关键密钥。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说。

走好“必由之路”，以攻坚克难的干劲夺取新的更大胜利——

这个雪季，湖北神农架白雪皑皑的雪场里，各色滑雪服将雪场点缀得五彩斑斓，一位位滑雪爱好者脚踩雪板、飞驰而下。

在这个林密谷深、山峰耸立的地方，贫困发生率曾一度达到34.75%。近年来，当地干部带领群众迎难而上、开拓创新，努力以高水平保护推动高质量发展，让“绿水青山”成为“金山银山”。

“要不惧挑战，锐意攻坚，在乡村振兴新征程上迈出更大步伐。”全国人大代表、湖北神农架林区区长刘启俊说。

“沧海横流显本色，越是艰难越向前。

当前疫情防控形势依然严峻，一些地方有疫情扩散的势头，不少代表委员刚开完两会、返回各自岗位后就立即投入疫情防控工作。

“坚决杜绝侥幸心理、麻痹思想和松劲心态，从严从紧落实落细各项防控措施。”全国人大代表、江西省卫生健康委主任王水平说，要统筹做好疫情防控和经济社会发展，全力守护好人民群众生命安全和身体健康。

既要勇于克服困难的担当，也要

有善于化解问题的本领。

“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”习近平总书记今年1月在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上作出精辟阐述。

新征程上，要秉持全局观，对各种矛盾做到了然于胸，以优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，带动其他矛盾的解决，从而更好在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

走好“必由之路”，以团结奋斗的行动夺取新的更大胜利——