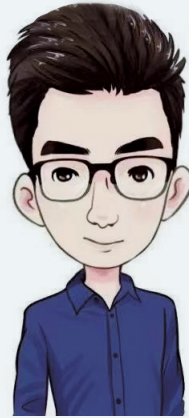


深耕数字化转型 打造数字经济新引擎

思想圆桌会



主持人：
海南日报评论员 张成林

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，已成为抢抓发展新机遇、塑造竞争新优势的焦点，以及稳定经济、推动经济转型的强劲动力之一。今年的政府工作报告首次以“单独成段”的方式对数字经济进行表述，充分显示出对数字经济的高度重视。

海南日报观点版今天推出“思想圆桌会”，特邀工信部信息通信经济专家委员会委员，浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林；海南自贸港生态软件园产业研究院院长刘会清，就如何抢抓数字经济发展新机遇这一话题展开探讨交流。

浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员 盘和林
海南自贸港生态软件园产业研究院院长 刘会清

嘉宾

今年的政府工作报告对数字经济作出专门部署，除了建设数字信息基础设施外，还提到产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村，加快发展数字产业等。相比以往，今年对数字经济的部署有何不同，传递出什么信号？

盘和林：2017年数字经济首次出现在政府工作报告中，作为国家经济社会发展的重点任务，上升到了战略发展的高度。历经几年发展，数字经济与实体经济加速融合，传统产业数字化改造升级稳步推进，新产业发展保持良好势头，产业链韧性得到提升，数字经济发展取得巨大进步。

今年政府工作报告关于数字经济部署的重点主要表现在以下三个方面：

首先，如果说之前的数字基础设施建设更重视规模，有多点开花的形态，那么未来的数字基础设施建设将突出优化和融合，加强一体化信息网络体系的建设，推进全国一体化的大数据体系内云网融合和算网协同。各个细分领域之间的数字基础设施要连点成片，跨领域融合，跨行业融合，跨区域融合，形成完整的数字基础设施体系。

其次，推动数字化技术的场景落地，比如，通过人工智能、区块链、物联网、云计算等数字技术推动产业的转型升级。目前来看，数字化相关科研成果和典型场景案例已经比较丰富，但结果转化渠道仍然不够畅通，大量数字化的场景存在落地难问题。此次重点指出“提高应用能力”，就是要推动场景落地，让技术照进现实，让数字技术进一步发挥转型作用，带动产业和社会的整体升级。

最后，更加注重数字治理体系建设，突出数据要素的重要性，强调数据要素的流通、价值开发和风险防范。在数字经济时代，数据和其他传统要素一样，都是必不可少的生产要素之一，数据要素的流通和开发决定了数据技术的使用和自我更新，更影响着成果落地和现实应用的效果，而数据本身的不可控因素也造成个人数据泄露的不可逆

性，因此，进入数字经济发展的新阶段，就必须更加注重数据治理，让数据要素在规范的范围内高效流通周转。

从政府工作报告的表述看，我国数字经济的发展已经从“铺路架桥”阶段迈向应用深耕、深度融合和规范发展的阶段，因此未来一段时间我国数字经济发展的重点就是应用落地和场景融合，同时周边制度和市场的建设也将会更加规范和完善。比如数据要素市场的建设、数据交易管理和监督机制的完善、数字产业行业规则的细化、数据风险防范等等。

刘会清：虽然新冠肺炎疫情带来诸多不确定性，但是2021年中国数字经济继续保持强劲发展，增长率9.7%，全年数字经济规模39.2万亿元，占GDP的38.6%。当前，在宏观经济发展面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力下，数字经济不仅是经济发展的稳定器，更是打造经济复苏的新动能。

今年政府工作报告对发展数字经济作了全面部署，我认为，包括数字产业化、产业数字化、数字化治理和数字价值化等四个方面。数字经济将向更大广度、更深层次发展，释放更多市场潜能。特别是在产业数字化、数字化治理、数据价值化等方面催生更多市场机会。

数字经济是海南自由贸易港重点产业发展方向之一，也是海南发展最快、最活跃的产业，数字人才不断流入、创新创业日益活跃、市场主体不断增加、经济体量不断壮大。2021年全省数字经济快速发展，海南生态软件园等数字经济产业园区营收超过千亿元、税收过百亿元，保持超过100%增长速度。

随着自由贸易港建设整体推进以及“智慧海南”建设的带动，2022年海南数字经济将迎来更大发展机会。



盘和林 刘会清

当前，海南正加快推进自由贸易港建设，对数字经济也很重视，作出相应部署。在自由贸易港建设背景下，发展数字经济对海南有何特殊意义，海南自由贸易港在数字经济发展上有哪些优势？

盘和林：今年的政府工作报告指出要持续改善营商环境，明确新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措，扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。

在全球数字经济发展竞争的关键阶段，海南自由贸易港数字经济的谋划部署，对于我国数字经济发展具有重要的探索和实践意义。

海南自由贸易港享有“‘一线’放开、‘二线’管住”和先行先试优势，产权保护、零关税、低税率、放权、审批简化、市场自由等，都为数字经济、新业态和新产业的发展提供了制度支撑，有利于在市场上形成创新氛围，激发市场活力，加速企业转型和产业结构升级。

其次，作为离岸市场，海南自由贸易港的一个重要优势是“风险可控”。数字经济和实体经济的深度融合将会给传统产业和传统监管体系带来更多的挑战，比如数据安全和隐私，数字金融产品的监管和风险防范等等，而海南自由贸易港在港内先行先试，可以实现“提效率”和“防风险”兼顾。

此外，海南自由贸易港正在打造国内国际双循环的交汇点，既可以充分利用国内数字经济发展建设的基础和成果，又可以深化国际数字化合作，引进国际数字化建设资本，学习国际数字化经济发展经验。

刘会清：习近平总书记在“4·13”重要

在数字经济发展及数字化转型中，海南抢抓数字经济红利，有哪些挑战，需要把握的关键是什么？在技术赋能的同时，如何推进创新应用，加快数字经济场景创新？

B 用好比较优势大胆探索

C 强化数据驱动、人才支撑

盘和林：在具体执行中，海南需要把握以下几个关键点和挑战：一是数据规则相关法律体系的完善，当前数字经济相关的制度体系还不够完善，数据规则存在灰色地带，海外贸易更容易带来数据风险；二是需要合理平衡数字金融开放创新与风险集聚的关系，跨境贸易必然会带来离岸金融、投融资汇兑和跨境资本流动，这也会给海南的金融业带来考验；三是城乡差异和产业结构要贴合自由贸易港建设需要进行转型，目前海南土地和户籍人口仍然大量在农村，产业结构中农业占比仍然较高，需要抓住机遇，进一步推进新型城镇化建设，促进产业结构转型，夯实基础设施基础，挖掘市场需求。

刘会清：要把握好一个关键点：数据驱动。海南不同于珠三角、长三角、京津冀等区域，他们有雄厚的产业基础、丰富的人才储备。但是，数字经济的关键要素是数据。海南要抢占数据要素这个制高点，充分发挥制度集成创新优势，率先

讲话中明确提出，积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合，整体提升海南综合竞争力。发展数字经济对于推动海南产业体系现代化、自由贸易港治理体系和治理能力现代化建设具有十分重要的意义。

海南发展数字经济虽然面临诸多挑战，不过，得益于自由贸易港建设，海南可以在最高开放水平下吸引资本、知识、技术、管理、数据等全球优质生产要素，推动数字经济高质量发展。海南数字经济发展具有两大明显优势，要把优势用好用足。

一是海南自由贸易港政策优势。生产要素特别是数据要素安全自由有序流动，零关税、低税率、简税制的新税制，以及《中华人民共和国海南自由贸易港法》等法治保障，为数字企业提供了更多创新机遇。自由贸易港部分政策早期安排，让企业享受到了实实在在的政策红利。全岛封关运作后，更多更大的政策红利将惠及更多更广的市场主体。

二是海南自由贸易港制度集成创新优势。海南自由贸易港为数字经济发展提供了良好土壤。别的地方不能干、不愿干、不好干的“河豚肉”，在海南可以通过制度集成创新，先行先试变成风险可控、稳健发展的“唐僧肉”。但是，要让制度集成创新变成实效，需要各相关行业主管部门从数字经济发展需求出发，协同发力有针对性地解决数字经济发展中的痛点难点堵点。

实现数据要素化，发展基于数据驱动的数字经济，做大做强数字经济的增量。

这既需要一套数字技术解决方案，又需要一套相应的制度安排。前者已经有了很好的基础，难点是后者。海南可以从某个细分领域、具体的应用场景开始，开展制度创新，建立样板，由点及面，逐渐建立完善的数字治理和运营体系。

关于数字人才问题。数字经济发展离不开数字人才支撑。过去产业发展与人才引进容易陷入一个“死循环”。没有人才，企业不来；没有企业，人才不来。但是，人才总是跟着机会走的；有机会，就会有人才。

海南数字经济应该通过制度集成创新做大做强增量，推动数字经济新业态、新模式的“河豚肉”来海南聚集发展。因为有事业平台，人才自然就来了。产业园区要把教育、医疗、生活等服务配套设施高标准、高品质完善起来。这样，人才不仅来了，而且还能留下来。人才“死循环”就会变成人才“活循环”。

发展建言

自由贸易港是全球开放水平最高的特殊经济功能区。近两年，海南高新技术产业发展成绩亮眼，高新技术企业数量和产值、营收均大幅增长，在生物制药、电子信息等领域已形成产业集聚发展的特点，在航空航天、深海探测等领域具有巨大发展潜力和明显竞争优势。

发挥政策优势，以更高水平开放推动创新赋能

对接国际高水平经贸规则，充当全面开放的新引擎。海南背靠超大规模国内市场，在畅通连接国内国际双循环交汇发展方面，具有天然地理优势。应充分利用自由贸易港高水平开放优势和产业政策导向效应，鼓励新技术、新材料、新产品的研发应用，积极抢占新一轮技术革命和产业革命起跑线，主动向全球价值链分工中的高端攀升，为价值链不同环节、不同阶段的国际梯度转移和生产要素的跨区域流动提供便利，依托“内源性创新+外延式创新”双路径创新模式，加快吸引和聚集全球高端产业。

建设面向东南亚的区域创新中心。用好博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会等重要平台，和东南亚国家形成密切的战略合作关系，扩大科技创新领域的开放合作，加快打造面向东南亚，拓展至RCEP成员国的区域创新中心。探索建立海南国际技术交易市场，提供成果发布登记、竞价和成交公告以及技术交易、转化辅导等专业服务。找准科技创新合作的契合点和关键点，在高新技术、科学研究等领域，特别是人工智能、大数据、航空航天、深海资源、种子科学方面，通过协同创新基金、共建联合大学、共享实验室、研究中心等方式，打造创新平台，以技术创新推动产业变革、产业升级。通过创新赋能，强化经济增长的内生动力，推动经济高质量发展。

加大科研基础投入，提高核心技术创新研发能力

高新技术产业具有研发投入大、沉没成本高、技术资产贬值速度快的风险，这些风险对于初创阶段的小企业是不能承受之重。为此，政府在培育壮大高新技术产业中，应当扮演好引导、鼓励、扶持的角色，激发企业的创新能力，夯实产业基础、加强产业培育、完善产业链条，推动海南高新技术产业跨越式发展。

推动高新技术产业聚集发展。中关村的实践证明，中小企业聚集有利于企业在竞争与合作中及时获取市场信息，共享知识技术溢出成果，降低研发创新成本，实现利益最大化。海南要抓住自由贸易港契机，通过各项优惠政策，引导小型科创公司向产业园或具有比较优势的特定区域聚集，通过知识及技术外溢、产业链嵌入等传导机制，形成知识密集产业的规模效应，带动某一领域的集成创新和产业升级。鼓励国内外科研机构、大型高新技术企业将研发机构或总部落户海南，促进国内外资本、技术、人才向海南聚集，延长产业链，提高全岛科技创新水平。

拓宽融资渠道，鼓励培育潜在的创新企业。由于基础科学研究、原创性研发具有一定的准公共产品属性，对这类周期长的基础性研究以及非线性跨越式原创性创新，应以政府投入为主，发挥高校、科研机构的关键作用。对于有对标参照物且属于竞争性成熟产品市场的研发创新，应强化市场主体地位，引导鼓励企业进行应用型研发创新，提高市场竞争力。

优化资源配置，推动创新链、人才链、产业链的深度融合。成立风险投资基金和担保机构，按照市场化运作方式，为企业提供投融资担保服务，对符合条件的高新技术企业进行扶持，打造一批国家级和省级重点特色产业基地，通过政策、项目、资金协同发力来聚集人才、促进产业发展。主动搭建平台，畅通企业、高校、科研院所与国内外科技资源的交互渠道，推动形成科研战略联盟，加强科研合作，攻坚克难，破解科研难题。

加快教育对外开放，构建更高水平人才治理新体系

国内外经验表明，创新中心的发展壮大往往与优质高等教育集群密不可分。硅谷、中关村科技园均如此。海南目前共有22所高校，高校与科研机构的数量与科研能力在国内排名不高，人才培养能力有限，难以支撑高科技产业发展。因此，有必要大力发展高等教育，在坚持中国特色社会主义办学方向、坚持中国共产党的领导、自觉遵守法律法规的前提下，加快教育对外开放，开创更高水平国际化教育新局面，为高新技术产业发展提供人才支撑。

创新办学模式，赋予大学更多的办学治学自主权。鼓励社会力量投资兴办国际型大学，加大力度引进国外顶尖高校在海南设立分校或合作办学，鼓励高校面向全球自主招生。大量招收科学、技术、工程、生物医药领域的外国留学生，通过留学生奖学金制度、海外留学生计划、留学生兼职免税制度、留学生就业促进项目等方式，鼓励外国优秀留学生在海南就业，作为海南人才资源的重要补充。

面向第四次工业革命加强高等职业教育。培养一大批适应海南高新技术产业发展需要的高技能产业工人，提高对技术的消化理解、模仿改进和颠覆创新能力，不断提升高新技术产业的国际竞争力。加强产学研合作，做到实践性和理论性并重，结合产业发展需要优化专业设置，改进教学模式，鼓励高校老师到企业挂职，高校和企业联合设立教育实践基地和创业基地。

构建全球化人才引进体系，激发人才创新创业活力。推动海南人才工作法治化道路，为制度创新“赋权松绑”。鼓励指导企业引进使用国际人才，为需要引进外籍专业人才的用人单位提供政策指导和优质快捷服务，在控制风险的同时，注重减少限制，降低企业引才成本。进一步向高校、科研机构下放岗位设置、人才招聘、薪酬分配等权限，激发用人单位的主动性和积极性。激励科研人才争取承担国际科研项目。引进国际知名人力资源机构，让专业猎头公司通过市场手段解决企业人力资源难题。完善国际人才社区融入机制，努力营造国际人才与本地居民和谐相处的社会氛围，引导形成多元包容的社会环境，为国际人才及其亲属融入海南提供细致全面的配套政策和服务。对有卓越贡献的专家人才给予荣誉表彰，增强人才的归属感、安全感、认同感和荣誉感，激发各类人才在海南创新创业。（作者单位：东北大学工商管理学院）

促进海南自贸港高新技术产业发展 以更高水平开放

□ 王玮

重视战略策略问题

作者：郑丽平 来源：人民日报

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调：“注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容。”新的征程上，我们必须高度重视战略策略问题，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，切实增强工作的系统性、预见性、创造性。本文就战略和策略问题作出分析，欢迎扫码阅读。（张 辑）



网理上网来

深化做好经济工作规律性认识

作者：施红 程静 来源：经济日报

2021年底召开的中央经济工作会议提出了一系列对做好经济工作的规律性认识，包括“必须坚持党中央集中统一领导”“必须坚持高质量发展”“必须坚持稳中求进”“必须加强统筹协调，坚持系统观念”，进一步丰富了习近平经济思想。深入学习贯彻习近平经济思想，深化对做好经济工作的规律性认识，对做好新时代经济工作具有重要指导意义。本文就此展开深入论述，欢迎扫码阅读。（张 辑）

