

鹿城，春天的回响

——三亚奋力打造海南自贸港建设新标杆

■ 本报记者 周月光 徐慧玲

春风润琼州，鹿城万象新。

回首四年前，振奋人心的场景依然历历在目。2018年4月13日，习近平总书记 在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话，郑重宣布“支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”随后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布，对海南全面深化改革开放作出重大部署。

如山厚望，激发争先之志；春雨润物，鼓舞奋进之心。

四年来，三亚深入学习贯彻习近平总书记 关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神以及中央12号文件精 神、8号文件精 神，贯彻省委、省政府一系列决策部署，团结一心、攻坚克难，敢 于担当、主动作为，蹄疾步稳抢抓自 贸港建设机遇，奋力打造海南自由 贸易港建设新标杆，交出一份勇立潮 头、奋发有为的鹿城答卷。

这份答卷，写在加快建设现代化 热带滨海城市的变奏曲中，写在崖 州湾畔科技城、中央商务区建设的 热潮里，写在青山绿水碧海蓝天 的美景间，写在博后村老乡腰包日 渐鼓起的幸福笑脸上。

自由贸易港建设展现新气象

排队，成为三亚独特的“风景线”。免税店内，购物、结账的队伍常常排成长龙；今年春节黄金周期间，三亚港出海进港的游艇密集穿梭，呈现出“排队出海”的情景。这是海南自贸港建设蓬勃展开，城市发展欣欣向荣的生动体现。

近年来，三亚全力落实自由贸易港政策早期安排，率先落地营运运用交通工具及游艇“零关税”和自驾游进出境游艇免担保等政策，离岛免税新政和“两个15%所得税”政策红利持续释放，离岛免税购物金额占全省销售额的七成以上。2018年4月13日以来，新增人才落户4.2万余人，常住人口突破100万人；新增市场主体15.81万家，其中98家世界500强企业、34家中国500强企业在三亚注册分支机构。崖州湾科技城和中央商务区加快建设，省崖州湾种子实验室、省深海技术实验室等一批高新技术平台以及上海交通大学、中国农科院等知名高校和科研院所的研究院落户崖州湾科技城，16家总部企业落户中央商务区。获批设立中国（三亚）知识产权保护中心。营商环境持续优化，实施制度集成创新行动计划，12项制度创新成果入选全省发布案例，“以医保支付方式改革为抓手推进紧密型医联体建设”医改新模式获国务院通报表扬。依法设立4家法定机构，构建起“1+2+6”国企发展新格局。获批全国农村改革试验区，农村“三变”和“三块地”改革加快推进。风险防控扎实有效，有力保障自由贸易港建设蓬勃展开。

经济高质量发展开创新局面

作为海南自贸港建设重点园区之一，三亚崖州湾科技城启动建设以来，紧密布局南繁科技和深海科技两大板块，目前累计注册企业6156家，现有国家高新技术企业133家，其中世界500强企业（含控股子公司）17家，外资企业78家。这是三亚城市动能转换、产业升级的缩影。

海南自贸港建设以来，三亚以壮士断腕的决心减少对房地产的依赖，房地产业投资占固定资产投资比重从2017年的63.3%下降至2021年的49.3%。旅游业持续提升升级，五年接待过夜游客9941.6万人次，旅游总收入年均增长14.27%，对全省旅游总收入贡献率达48.7%。2018年以来，现代服务业、热带特色现代农业、高新技术产业增加值年均分别增长11.4%、7.3%和4.9%，“3+1”现代产业体系逐步形成。产业结构进一步优化，“大三亚”经济圈建设稳步推进。

城市形象品质得到新提升

海月艺术驿站、海虹旅游驿站、海洋文化驿站从无到有，骑行、夜跑、健身等“慢生活”成为三亚度假新时尚，三亚湾沿线楼宇夜景照明改造升级，凤凰岛滨海夜景灯光秀、休闲广场创意灯光秀，一改昔日灰暗的滨海夜色。三亚湾城市功能提升项目，经过一年多施工建设，“绣”出自贸港高品质“城市会客厅”。

近年来，三亚启动城市规划建设管理提升三年行动，国土空间总体规划通过专家评审，城市精细化管理水平进一步提升。

三亚扎实开展“创文巩固”，成功创建国家公共文化服务体系示范区，建成市体育中心体育场等一批公共文化体育设施。凤凰岛二期、亚龙湾瑞吉度假酒店配套游艇码头项目等中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改加快推进，城乡污水处理能力加快提升，积极创建国家森林城市、国家节水型城市，开展“无废城市”建设试点，推进生活垃圾分类、“禁塑”。新能源汽车推广、装配式建筑等标志性工程。2021年全市空气质

量优良率达100%，地表水监测断面累计均值水质优良比例为100%，城市集中式饮用水水源监测断面水质达标率100%，近岸海域海水监测达标率100%，森林覆盖率69%。成功举办海南岛国际电影节、三亚国际音乐节、三亚国际文化产业博览会以及华人华侨投资暨创新创业洽谈会、世界顶尖科学家三亚论坛等重大活动，城市知名度和美誉度进一步提升。

城乡融合发展迈出新步伐

《三亚市美丽乡村建设管理三年（2021—2023年）提升行动实施方案》2021年6月25日出台，包含强化规划统筹引领作用、持续推进农村土地制度改革工作、规范农村（垦区）建设行为等十一大方面34项工作内容，现已完成村庄规划编制，27个行政村入选全省星级美丽乡村示范村，博后村荣获2020年中国美丽休闲乡村奖，大茅村入选第二批全国乡村治理示范村。方案的出台和稳步实施标志三亚城乡融合发展向纵深推进。

过去几年，三亚深入推进“多规合一”改革。“五网”基础设施建设进一步完善，建制村100%通公交、光网和4G网络，实现主城区室外5G信号连续覆盖，农村居民生活和动力电通电率100%，城区管道燃气使用率达95%，在全省率先实现城乡供水一体化。

人民生活质量跃上新台阶

青山葱茏，绿水环绕，如今的博后村一栋栋风格新潮、特色鲜明的民宿成为独特风景，点缀在山海椰林间。正是依靠小小的民宿，博后村村民苏越军把苦日子酿成甜生活：夫妻俩装修了房子，购买了大电视、新沙发，小家被装点得温馨舒适。昔日的贫困村庄，如今已蜕变为生机勃勃的旅游乡村。

“小康不小康，关键看老乡”，三亚牢记习近平总书记嘱托，狠抓脱贫攻坚和乡村振兴工作，三亚民生账本逐年增厚。全市建档立卡2253户10065人提前一年实现全部脱贫。每年财政支出超过77.1%投向民生领域。五年城镇新增就业17.04万人、农村劳动力转移就业4.34万人，城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长6.9%和8.3%。大力引进国内优质教育、医疗资源，4个区均通过国家县域义务教育均衡发展评估认定，完成83个基层医疗卫生机构标准化项目建设。完成棚户区改造2.27万套，开工建设各类保障性住房1.5万套。社会保险参保基本实现全覆盖。全力做好“菜篮子”保供稳价工作。深化平安三亚、法治三亚建设，社会大局和谐稳定。

党建引领促干部能力提升

三亚投促局依托“晨学课堂”培养三亚招商尖子；三亚崖州湾科技城管理局水电气报装实现“一站式”“两先行”“四个零”，大幅提升供水报装开通速度，持续优化营商环境；三亚深化推进食品经营许可改革，业务办理地点从“一点”到“多点”，办结时限从12个工作日缩短至10个工作日，群众办事更舒心……

三亚以党建引领为抓手，促干部能力提升。扎实开展“两学一做”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，隆重举办庆祝建党100周年系列活动，党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立健全正向激励和容错纠错机制，推动党员干部敢担当、善作为。统筹推进各领域基层党组织建设，建成15个大社区综合服务中心和82个党群服务中心。三亚以“能力提升建设年”暨深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动作为三亚推动高质量发展的“指挥棒”“风向标”“擂台赛”，干部作风更加扎实，部门权责边界更加明晰，机关行政效能明显提升。三亚着力构建大统战工作格局，爱国统一战线持续巩固壮大。持续巩固军政军民团结，落实退役军人优待政策，连续四届荣膺“全国双拥模范城”。

新的征程、新的使命。2022年，是党的二十 大和海南省第八次党代会召开之年，是海南自由贸易港建设攻坚之年，也是封关运作准备关键之年，激励三亚干部群众在新的赶考路上踔厉奋发、笃行不怠。开年第一季，三亚接续“制度建设年”扎实开展“制度执行年”行动，推动营商环境时间、环节、成本等指标步入全国先进行列；全力推进“六水共治”攻坚战，进一步提升水环境质量；深入实施创新能力提升、产业培优提升、民生建设提升“三大工程”，培育高质量发展新动能；推广万亩“稻菜轮作”，合理提高耕地复种指数，助力保障粮食安全……

历史的画卷，在砥砺前行中铺就；时代的华章，在接续奋斗里书写。三亚人民正沿着习近平总书记指引的方向，在省委、省政府的坚强领导下，牢记嘱托、勇担使命，埋头苦干、勇毅前行，在海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设中当好排头兵、打造新标杆。

（本报三亚4月14日电）



无人机拍摄的三亚崖州湾科技城。 新华社发

2021年 三亚高质量发展成绩单

- 三亚全市地区生产总值增长12.1%
- 地方一般公共预算增长6.1%
- 社会消费品零售总额增长43.1%
- 固定资产投资增长10.8%
- 新增招商引资注册企业增长32%
- 新增外资企业增长118%
- 实际利用外资同比增长46.3%
- 货物进出口总额增长20.3%
- 服务贸易进出口总额增长57.1%
- 旅游总收入增长65.2%
- 居民消费价格涨幅0.5%左右

2021年 三亚大事记

- 首票“零关税”帆船在三亚进口通关
- 三亚完成首单种质资源引进业务促成种业科技成果转化第一单
- 三亚率先优化营商环境立法出台《三亚市优化营商环境若干规定》
- 三亚率先实施行政管理信用承诺机制
- 全省首宗“先租后让”土地先后落地成交
- 全国首个商用海底数据中心示范项目落户
- 海南省崖州湾种子实验室挂牌
- 中国农业科学院南繁育种研究中心挂牌
- 国家（三亚）隔检中心主体施工完成
- 国家南繁生物育种专区建成试运行
- 设立中国（三亚）知识产权保护中心
- 设立三亚国际商事调解中心
- 成立国际种业科学家联合体
- 海南国际清算所落户三亚
- 中国海南国际文物艺术品交易中心落户三亚
- 海南国际商品交易中心迁址三亚
- 国家耐盐碱水稻技术创新中心获批建设
- 成功举办中国种子大会暨南繁硅谷论坛
- 中种集团总部落户三亚
- 推进南山港公共科考码头建设

- ①游客在三亚海旅免税城选购免税商品。
- ②三亚国际体育产业园体育场。
- ③在三亚市林业科学研究院国家热带兰花种质资源库，工作人员为兰花种苗换杯。
- ④在三亚市崖州区的国家现代农业（种业）产业园，育种专家在忙碌。

本报记者 武威 摄
本报记者 武威 摄
本报记者 武威 摄
本报记者 袁琛 摄