

学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神

国内外蓝碳发展实践及对海南的启示

□ 王胜

“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”，这是我国为减少二氧化碳排放作出的庄严承诺。海洋是地球上最大的活跃碳库，蓝色碳汇（即“蓝碳”），是指利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定、储存在海洋中的过程、活动和机制。促进蓝色碳汇发展，开发海洋负排放潜力，是实现碳中和目标的重要路径。我省管辖全国面积最大的海域，2022年省政府工作报告提出，要争做“双碳”工作优等生。本文采撷国内外蓝碳发展前沿的经验，探索我省蓝碳发展前景。

调查研究

实现碳达峰、碳中和，是我国生态文明建设整体布局的重要组成部分，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。今年4月，习近平总书记在海南考察时强调，“要坚持生态立省不动摇”“要扎实推进国家生态文明试验区建设”。海南作为全国管辖海洋面积最大的省份，要从建设国家生态文明试验区和国家重大战略服务保障区的高度，践行好生态环境保护这一“国之大者”。

海洋是地球上最大的活跃碳库，海洋活动形成和增加的蓝色碳汇是实现“双碳”目标最有潜力的途径之一。充分发挥海南独特的海洋资源、环境和政策优势，大力推动蓝碳发展，争做“双碳”工作优等生，是海南建设国家生态文明试验区的一项重要任务和使命。2022年海南省政府工作报告提出，“立足海洋大省优势，高水平建立和运作省蓝碳研究中心，在海洋碳汇研究上抢占国际制高点。”因此，积极借鉴国内外蓝碳发展经验，对推动海南蓝碳发展意义重大。

国际蓝碳发展实践

当前，蓝碳正从科学研究逐步发展成为全球气候治理体系的重要技术工具，是各国应对气候变化所关注的焦点之一。蓝碳国际规则体系正在加速构建中，欧美等发达国家正加快布局，以求引领全球蓝碳规则制定的方向。

国际组织——2010年，保护国际基金会、世界自然保护联盟、联合国教科文组织政府间海洋学委员会共同发起“蓝碳倡议”，并成立科学和政策工作组。2011年联合国气候变化公约缔约方第17次会议发布《海洋及沿海地区可持续发展蓝图》报告，规划了蓝碳保护和发展的路径。目前，世界自然保护联盟（IUCN）等国际组织已发布蓝碳政策纲要、蓝碳生态系统全球科学评估报告、蓝碳释放因子评估方法等文件，并酝酿制定详细的蓝碳制度和实施规则。2021年5月，世界自然保护联盟发布了《欧洲和地中海蓝碳项目创建手册》，提供针对欧洲地区蓝碳资源管理政策、蓝碳项目实施和认证、碳储量计算和蓝碳生态系统恢复等方面的工具和建议，并提出运用自愿碳补偿机制吸引企业等多元主体参与蓝碳资源保护的可行路径。2021年在英国举办的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第26次会议（COP26）上，蓝碳成为重点议题之一。

国家实践——2021年12月，欧盟委员会在关于去除、回收和可持续储存碳建议的文件中强调，欧盟将通过发起蓝碳倡议、加强对海洋生态脆弱地区的风险研判、加强对沿海地区生态环境和生物多样性的保护投资、加大对沿海湿地的海藻类植物和软体动物的养殖培育等多种方式，大力发展蓝碳经济，实现碳吸收、碳固定和粮食安全、扩大就业的有机结合。当前，荷兰、西班牙、法国等欧洲国家正通过卫星遥感等高新技术手段开展对湿地、盐沼、海草床等的评估和修复行动。

澳大利亚高度重视国内蓝碳资源的保护，2022至2023财年澳大利亚联邦政府计划投入1亿澳元用于向海洋公园和蓝碳相关的项目投资。同时，澳大利亚还在研究制定以引入潮汐流项目改善沿海湿地生态环境、增加盐沼面积、扩充蓝碳储备的碳信用机制。此外加紧构建蓝碳资源保护开发的相关制度体系，探索建立第一个国家海洋生态系统核算账户，用于统计、测量和展示海洋生态系统的状况和其在生物多样性、旅游观光、碳封存等方面的价值与意义。

日本引入企业、渔业合作社、环境保护协会等相关社会力量参与蓝色经济建设。例如，经日本国土交通省批准成立的日本蓝色经济协会推出“蓝色信贷”项目，目前该项目已经在横滨市、蜀南市、兵库县的港口和运河区启动实施。其中，商船三井公司购买的10.9吨蓝碳额度将用于抵消世界上第一艘电动油轮“Asahi”所排放的二氧化碳。

印度尼西亚在全球环境基金的支持下实施了为期四年的“蓝色森林项目”，建立了国家蓝碳中心，编制了《印尼海洋碳汇研究战略规划》。同时，印尼重点加强对红树林生态系统的修复和保护工作，在印尼泥炭地与红树林修复署领导下，计划修复200万公顷退化的泥炭地和红树林生态系统，为印尼将来在国际市场的碳汇交易和碳汇收入提供坚实基础。

在蓝碳市场交易机制建设上，虽然全球尚无以蓝碳为主的强制性碳排放交易市场，但美国、澳大利亚、新加坡、阿联酋等国也先后提出了建立蓝碳交易的构想和计划。

国际合作——2015年以来，澳大利亚先后发起国际蓝碳伙伴倡议和太平洋蓝碳倡议，举办环印度洋蓝碳大会等研讨会，通过与东南亚、太平洋岛国和印度洋岛国加强国际合作，提升其在全球气候变化中的话语权。澳大利亚还与印度尼西亚建立渔业合作工作组，共同开展碳汇渔业开发和管理研究。2018年，韩国发起了“东亚海区域蓝碳研究网络”，希望以此为抓手在东亚海区域内推动蓝碳研究进程。

国内蓝碳发展进展

蓝碳政策制定——随着蓝碳的重要性日益凸显，福建、山东、广东等国内多个沿海省市对发展蓝碳作出部署，以抢占海洋碳汇制高点。例如，《广东省海洋经济发展“十四五”规划》提出，深入开展海洋碳汇研究，探索培育蓝色碳汇产业，把蓝碳作为支持沿海可持续发展的的重要途径，并将在广州、深圳、珠海和湛江等地开展海洋碳中和试点和示范应用。山东省威海市发布《威海市蓝碳经济发展行动方案（2021—2025）》，福建省漳州市制定《蓝碳司法保护与生态治理行动计划》，并成立全国首个蓝碳司法保护与生态治理研究中心。

蓝碳项目示范推广——今年2月，山东省青岛市充分利用“人工上升流技术与应用”，开展国内首个人工上升流增汇示范工程，推动海带等海藻类养殖增产，同时有效修复海洋生态环境并提高海洋吸收二氧化碳的能力，促进蓝碳增汇。山东省威海市积极发展蓝碳经济，实施多个碳汇渔业项目。

蓝碳市场交易——全国已有多个沿海省市探索开展海洋碳汇交易。例如，2021年6月，作为我国首个符合核证碳标准（VCS）和气候社区生物多样性标准（CCB）的红树林碳汇项目，“广东湛江红树林造林项目”已开发完成。今年1月，依托全国首个海洋碳汇交易平台——厦门产权交易中心，福建省福州市完成全国首宗15000吨海水养殖渔业碳汇交易项目。

蓝碳金融——2021年8月至9月，青岛金融机构以湿地碳汇为质押向企业发放贷款，专项用于企业购买增加碳吸收的高碳汇湿地作物、开展蓝碳公园岸线清淤等海洋湿地保护措施，成为我国首单湿地碳汇贷和海洋碳汇贷。浙江、广西等地也积极开展蓝碳金融创新，先后发放了海洋碳汇收益权质押贷款。

关于海南蓝碳发展的思考和建议

近年来，按照《国家生态文明试验区（海南）实施方案》等文件要求，海南大力开展海洋生态系统碳汇试点，推动成立海南国际碳排放权交易中心、海南国际蓝碳研究中心，在蓝碳研究、资源调查、保护、碳交易、蓝碳国际合作等方面开展积极探索。未来海南应充分借鉴国内外发展经验，继续加大探索力度，把蓝碳资源转化成为可供市场交易的产品，力争使海南成为蓝碳经济发展的新高地。

第一，加强蓝碳技术、政策和规则研究。应充分用好海南国际蓝碳研究中心平台，整合国内外优质学术资源，推动多学科协同攻

关，清晰界定蓝碳交易的范围和对象，加快明确蓝碳的评估、监测、计算标准。进一步研究可在全球推广的蓝碳衡量指标与标准化测量模式，加快蓝碳政策规划、规则 and 标准体系的研究和制定，积极推广我国在发展蓝碳方面的研究成果、标准、技术和经验，推动国内蓝碳标准“走出去”。

第二，加强海洋生态和蓝碳资源保护。进一步强化海洋生态资源管控，加强海洋生态保护红线监管，落实好《红树林保护修复专项行动计划（2020—2025年）》，实施好“蓝色海湾”整治、湿地保护修复、红树林修复等重大工程。完善海洋保护地管理与制度建设，完善蓝碳保护法律法规，探索制定关于海岸带蓝碳生态系统保护、修复和利用的专项规划，落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施，坚决守住蓝碳生态保护和安全底线，使海南的生态系统变得愈来愈好，让全省人民和中外游客都能充分体验和领略到海南的绿水青山、椰风海韵。

第三，强化国际和区域合作。鼓励省内涉海智库、科研机构积极与国际组织和相关研究机构开展多层次的交流合作。尤其应加强与东盟国家的蓝碳合作，积极探索组建中国—东盟国家间蓝碳国际交流平台，以联合研究、国际会议、专题研讨会等多种形式，探讨未来蓝碳发展的新思路、新模式、新业态。研究创立中国—东盟蓝碳发展基金，支持蓝碳示范合作项目。研究创建博鳌亚洲论坛年会会址零碳排放示范区、增设国内外蓝碳发展实践案例分论坛的可能性。积极寻求利用世界银行、亚投行等国际组织用于蓝碳的基金项目，用以为省内蓝碳项目发展提供资金支持。

第四，推动开展蓝碳增汇示范性项目。积极谋划滨海湿地和红树林增汇、生态渔业养殖增汇、海洋微生物增汇、贝类藻类固碳、海洋碳中和示范等蓝碳示范性项目。积极探索蓝碳增汇项目开发带来的“外溢”效应，有效带动海洋生态旅游、海洋休闲渔业、蓝碳技术服务、蓝碳金融等海洋产业新业态的发展。

第五，积极谋划构建蓝碳交易市场。高水平运作海南国际碳排放权交易中心，积极推动海洋碳汇纳入国家碳市场交易，开展蓝碳市场交易试点，打通蓝碳生态产品的价值转换和实现路径。借助海南自由贸易港政策优势和蓝碳资源优势，探索在海南建立“蓝碳交易中心”。以RCEP签署为契机，研究探索在海南自由贸易港建立中国—东盟蓝碳交易中心，推动构建区域性国际化蓝碳交易市场。

（作者系中国南海研究院党组书记、院长）

学思践悟

2019年以来，习近平总书记连续6次出席中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班的开班式，为学员们主讲开学第一课。习近平总书记的这6次讲话一脉相承，系统阐明了干部成长的正确路径，为中青年干部健康成长指明了努力方向、提供了行动指南。2022年4月，习近平总书记在考察海南时强调，要加强干部教育培训，引导广大党员、干部用党的创新理论武装头脑，自觉践行初心使命，着力解决“本领恐慌”、能力不足的问题，着力克服形式主义、官僚主义。习近平总书记一系列重要讲话为海南广大党员干部提升能力素质提供了根本遵循。

海南自由贸易港建设是一场“接力赛”。中青年干部要以习近平总书记在中青班开班式上的6次重要讲话精神和关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为指引，不断提升各方面的能力和素质，努力成为自由贸易港建设的中坚力量，在自由贸易港建设这场“接力赛”中跑好自己这一棒，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献力量。

不断提高政治能力。习近平总书记指出，在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。我们要始终坚定理想信念，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻把握“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做政治上的“明白人”和“老实人”。要提升理论素养，加强马克思主义理论学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，始终坚持正确政治方向，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。要胸怀“国之大者”，准确把握中国特色自由贸易港的核心要义，善于用政治眼光看经济问题、看社会现象、看开放力度、看改革效果，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配，切实增强工作的战略性、预见性和主动性。

勇于担当、善于作为。习近平总书记指出，干事担当，是干部的职责所在，也是价值所在。建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，使命光荣、任务艰巨，需要党员干部敢于担当作为。首先要埋头苦干干、尽职尽责，守好自己的“责任田”。每一位干部都要立足岗位，脚踏实地、精益求精地做好分内事，切实做到守土有责、守土尽责。敢于担当作为，还要解放思想、敢闯敢试，在工作中大胆创新。面对新形势新任务新问题，假如因循守旧，按老经验办，只怕会贻误战机、顾此失彼、事倍功半，难以有效打开工作局面，取得预期效果。2021年，省委印发了《关于建立海南自由贸易港公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度的实施办法（试行）》，发布了一批容错纠错等典型案例，旗帜鲜明地支持敢闯敢干、创新进取的干部，给广大干部吃了“定心丸”。广大干部要打消顾虑、卸下包袱，大胆闯、大胆试，敢于担当、善于作为，义无反顾投身自由贸易港建设。

树立正确政绩观。习近平总书记指出，共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。近日，习近平总书记在考察海南时强调，各级领导干部要贯彻党的群众路线，牢记党的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上。在自由贸易港建设过程中，我们要始终站稳人民立场，坚持以造福人民为最大政绩，实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，让改革发展成果更多更公平惠及人民。要正确把握“为”与“位”、“功成”与“我”的关系。懂得“有为才能有位”“有位者必须更加有为”“做官有止境，干事无止境”的道理，正确对待个人进退留转，不为个人得失、名利所累，做到在其位谋其政，司其职尽其责，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，为自由贸易港建设添砖加瓦。

切实增强专业能力。习近平总书记指出，我们处在前所未有的变革时代，干着前无古人的伟大事业，如果知识不够、眼界不宽、能力不强，就会耽误事业。中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的伟大事业，没有任何先例可循、任何模式可供照搬，极具探索性、挑战性和专业性，亟需各级党员干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，练就精湛政治、能干事、成干事的“十八般武艺”。我们要在提升政治能力等各项基础能力的同时，切实增强专业能力。要在哪行、爱哪行、钻哪行，干什么学什么，缺什么补什么，有针对性地学习掌握履行职责必备的各种知识，注重加强知识更新，注重加强调查研究，注重理论和实践相结合，在实践中加强磨练、增长本领，做到以知促行、知行合一，努力成为所在领域的行家里手。

严守规矩、不逾底线。这是习近平总书记在中青班开班式上反复强调的内容。习近平总书记语重心长地指出，一些年轻干部“前脚刚踏上仕途，后脚就走入歧途”，刚成为单位骨干或走上领导岗位就陷入贪腐，不是晚节不保，而是早节就没保住。习近平总书记的谆谆叮嘱，振聋发聩，发人深省。廉乃为官之德、从政之基，能不能严守规矩、守住廉洁自律的底线，决定了党员干部能不能站得稳、行得端、走得正。我们要牢记“清廉是福、贪欲是祸”，知敬畏、存戒惧、守底线，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命检视自身，不断加强党性修养、提升道德素养，严守纪法规矩，树立正确的权力观、地位观、利益观，培育积极健康的生活情趣，严家教正家风，净化社交圈、生活圈、朋友圈，做到清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。

（作者单位：省委政策研究室）

不断提升能力素质跑好自贸港建设『接力赛』

□ 蒋子军

加大社会动员 凝聚自贸港建设磅礴伟力

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

发展建言

近日，习近平总书记在海南考察时强调，解放思想、开拓创新，团结奋斗，攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范。推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，必须发挥好广大人民群众的积极性、主动性、创造性，使广大人民群众成为推动改革开放的强大力量。社会动员是中国共产党保持凝聚力和战斗力的内在优势和重要本领。百年来，借助强有力的社会动员，中国共产党紧紧团结带领人民，在进取中突破，于挫折中奋起，绘就了人类发展史上的壮美画卷。历史充分证明，凝聚起全党全国人民的意志和力量，就能够战胜一切可以预见和难以预见的风险挑战。在稳步推进海南自由贸易港建设、打造法治化、国际化、便利化的营商环境，构建现代化经济体系进程中，我们应吸收好、传承好中国共产党社会动员的百年经验，梳理好、把握好将建设红利更好更快更多惠及人民的社会动员内在逻辑，以强有力的社会动员发动群众、激发信心、整合资源、凝聚力量，在更高起点上谱写新发展阶段全面深化改革开放的新篇章。

坚持人民至上，守护社会动员的生命线。“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。”海南自由贸易港建设是“人民至上”理念指导下进行的符合人民利益、满足人民需求的伟大实践，必须站稳“江山就是人民、人民就是江山”的根本立场。海南自由贸易港建设只有聚焦人民群众对美好生活的期待，立足人民群众对物质和

精神文化方面的实际需要，确保建设成果关乎人民福祉、合乎群众期许，才能把人民群众团结动员起来。也只有正确认识和科学把握实现共同富裕的战略目标和实践路径，尊重人民意愿、形成广泛共识，才能激励人民群众支持改革、投身改革，社会动员的基础才会更坚实。习近平总书记在海南考察时强调，“要实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径。”因此，在自由贸易港建设中，应做到让“民生底色”有温度，坚持“民之所望，施政所向”，真正在群众急难愁盼的痛点、难点、堵点上出实招、见实效，解民忧、聚民心，让百姓放心、安心、舒心。应进一步深化制度集成创新，稳字当头、稳中求进，为提升人民群众获得感和幸福感持续“加码”，坚持“人民有所呼，改革有所应”，做到在个人所得税和企业所得税优惠政策、人才服务保障制度创新、国际医疗旅游先行区建设、境内外优质教育资源引进等人们普遍关注、反映强烈的问题上创新思路、改进方法、完善体系，让人民群众从自由贸易港建设中尝到甜头、分到红利、得到实惠，进而增强使命感、责任感，扛起担当、作出贡献。

坚持公平正义，凝聚社会动员的向心力。习近平总书记指出，公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值，全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义，保护人民权益、伸张正义。公平正义是社会主义的本质特征，突出公平正义主线，增强人民群众的公平正义获得感，是海南全面深化改革开放和自由贸易港建设“含金量”和优越性的集中体现，是提升社会认同感和参与度的关键，是打通建设环节、汇聚多方力量、

激发主体活力的要点，是开展社会动员的重要保障。“民心是最大的政治，正义是最强的力量。”在自由贸易港建设中，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，以良法促发展保善治，在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾。须加快构建与高水平自由贸易港相适应的监管制度体系，加速完善社会公平正义法治保障制度，营造公平正义的社会环境，着重研究好、解读好、推广好诸如出台《海南自由贸易港公平竞争条例》等经验做法，保护和促进市场公平竞争，维护社会公共利益，保障社会各方合法权益，把自由贸易港建设的“蛋糕”做大做好、切好分好，彰显优越性，进而提升大众认同度，形成向心力。

加大引导激励，合成社会动员的催化剂。在海南自由贸易港建设中，须坚持人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民，创新激励手段，充分调动最广大人民的积极性、主动性和创造性。要倡导既当“梦想家”又当“实干家”，营造实干笃行的环境，为实干者撑腰，为干事者鼓励，让真抓实干蔚然成风；用好激励机制，让更多肯干事、善谋划、促改革的优秀人才脱颖而出；搭建干事创业的平台，突出实干、实绩、实效，全面提升人才服务水平，让想干事者有机会，让能干事者有舞台。要鼓励既当“搭车人”又当“驱车人”，既要让人民群众搭上产业红利的便车，更要呼吁人民群众参与以“3+1”主导产业为支撑的现代产业体系；既要让人民群众搭上生态红利的便车，更要呼吁人民群众参与推行绿色生产方式、完善生态保护长效机制、融入高质量建设国家生态文明试验区中，践行“绿水青山就是金山银山”理念；

既要让人民群众搭上政策红利的便车，更要呼吁人民群众参与共享医院模式、旅游统计新体系、试点信息共享税收管理模式等设计和实践中来，鼓励建言献策、献智出力。

构架层级网络，激发社会动员的内驱力。在国家治理体系和治理能力现代化方面进行探索是海南自由贸易港建设的一项重点内容，而社会动员机制是国家治理体系的重要组成部分。在海南探索与自由贸易港发展相适应的社会治理新模式，应坚持建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，研究好、分析好、统筹好社会动员要素，以布点、连线、铺面形式构建层级网络，完善社会动员机制，聚合民意，联结民心，发动群众。在自由贸易港建设中，应设置联系点，聚合民意，构建多元、畅通、有序的沟通渠道，倾听社情，广纳民声，深入人心；应畅通信息链，联结民心，加快推进信息公共服务平台，营商环境问题受理平台等信息化平台建设，把涉及生产生活、社会关系、收入福利、环境健康的大事要事传递给人民群众，打通信息堵点和断点，让人民群众既愿意跟着走，又知道怎么跟着走；应铺设联动网，发动群众，加速构建由政府、企业、社会组织 and 群众等多主体参与的“捆绑式”、联动式行动网络，完善上下贯通、协调有力、快速响应的运行机制，让多元社会角色互动起来，以实现更广泛的公众参与。

【执笔者：陈红，系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院博士导师。本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题重点课题《海南自贸港建设大众认同与社会动员问题研究》（2020HNMGC02）阶段性研究成果。】

投稿邮箱：
hnrblbl@163.com

