



跃上潮头启新程

——写在省第八次党代会召开之际



四月二十一日，俯瞰海口市世纪大桥一带城市新貌。本报记者 张茂摄

■ 本报记者 况昌勋 陈蔚林

海南之春，大潮奔涌。

4月10日至13日，习近平总书记深入海南考察并发表重要讲话，赋予海南更重要的历史使命，强调要加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

在全省上下深入学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神、全岛封关运作准备工作加快推进的关键时期，中国共产党海南省第八次代表大会在海口隆重召开，总结过去五年工作，谋划未来五年发展。这是全省人民政治生活中的一件大事，寄托着中央的厚望和全省人民的期待。

海南的发展，以五年为时间段，接续奋斗。从2017年到2022年，海南跨过而立之年，扛起全面深化改革开放的关键一程，也是跃上潮头、勇当示范，向更高目标迈进的新征程。

（一）

航行深海，把舵至要。

海南发展的时间轴上，一些重要节点，标注着历史的进程。党的十八大以来，习近平总书记先后在海南建省办经济特区25周年、30周年和全岛封关运作准备工作加快推进的重要时刻，深入海南考察并发表重要讲话，足迹遍布全岛东南西北中，为新时代海南全面深化改革开放指引方向、擘画蓝图。

从“谱写美丽中国海南篇章”，到“支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”，再到“加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范”……在治国理政的大棋局中，习近平总书记高屋建瓴、布局落子，明确海南在全国改革开放全局中的地位，并寄予厚望。

厚望如山，不仅体现在宏伟目标，也体现在人间烟火中。

在玫瑰盛开的农田间，强调“小康不小康，关键看老乡”；在黎族村寨的广场上，表示“还要继续奔向全体人民共同富裕”。面对碧海蓝天，叮嘱“海南的青山绿水、碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富”；面对满目苍翠，指出“热带雨林国家公园是国宝，是水库、粮库、钱库，更是碳库”。眺望南海，指示“一定要向海洋进军”；俯瞰稻种，要

求“用中国种子保障中国粮食安全”……习近平总书记在考察中点出海南必须牢记的“国之大者”。

习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，如一座“灯塔”，为海南发展提供了总纲领、总遵循、总指引，照亮海南全面深化改革开放前行的航程。

2018年4月、2020年6月、2021年6月，《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》等重要文件先后出台，明确了海南全面深化改革开放的战略定位和中国特色自由贸易港建设的中心任务。

习近平总书记的重要讲话和中央的重要文件，为海南发展确定了方向、主轴和思路。全省上下对新时代海南的发展逐步形成了共识，对蹄疾与步稳、解放思想与埋头苦干、经济高质量发展与生态环境保护、优惠政策与制度集成创新、“一线”放开与“二线”管住、发展与安全、接轨国际与中国特色等重大问题也统一了思想。

历史上，海南对发展之路一度迷茫，对于要不要发展工业、主导产业是什么等关键问题争论不休、反复摇摆。在党中央和习近平总书记的正确领导下，海南确定了高质量发展的路径，解决了“应该做什么、发展靠什么”的疑惑和彷徨。

2022年4月，习近平总书记在考察海南时语重心长地说：“过去吵来吵去的事情，现在统一了。知道了哪个是人间正道，就这么坚定走下去。”

（二）

岁月如歌，征途如虹。

“2017—2022”的五年里，正是在习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神的指引下，海南书写了浓墨重彩的篇章，留下了奋勇前行的足印。

这五年，全面深化改革开放迈上新台阶——

海南全面深化改革开放“1+N”政策体系基本形成，自由贸易港政策框架体系基本建立，全岛封关运作准备工作加快推进。坚持把制度集成创新摆在突出位置，累计发布制度创新案例13批123项，建设透明、公平、可预期的营商环境。

这五年，经济结构转型取得历史性突破——

海南成功奏响绿内功、转动能、引外力“三部曲”，戒除“房地产依赖症”。经济高质量发展“交响乐”接续响起，聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业等四大主导产业构建现代产业体系。消费回流“三篇文

章”和“陆海空”三大未来产业成为新的发展动能，2021年主要经济指标增速历史性走在全国前列。

这五年，区域协调发展呈现新格局——

海南坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念，构建“三极一带一区”区域发展新格局。南北两大经济圈加快融合，儋洋经济圈全面开启，环岛旅游公路、高铁、高速公路串起滨海城市经济带，热带雨林国家公园支撑中部山区生态保育区发展。坚持城乡融合发展战略，基础设施建设提质增效。坚持陆海统筹、山海互动，海洋大省努力迈向海洋强省。

这五年，生态环境质量持续领跑全国——

海南坚持生态立省，打好污染防治攻坚战，加快建设国家生态文明试验区，生态环境质量保持全国一流。深入推进五大标志性工程，全国首个国家公园生态系统生产总值(GEP)核算成果发布，全国首部“禁塑”地方法规实施，形成海南生态新优势。争当“双碳”优等生，设立蓝碳研究中心，进军海洋破汇广阔空间。

这五年，精神文明建设结出累累硕果——

海南加强理想信念教育，开展党史学习教育，弘扬“二十三年红旗不倒”的琼崖革命精神，传承红色基因，赓续红色血脉。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，建设诚信海南，提升社会文明程度。规划建设省会城市十大公共文化设施，推动海南热带雨林与黎族传统聚落申报世界文化和自然双遗产。

这五年，全省人民迈进全面小康社会——

海南如期与全国同步全面建成小康社会，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进更加充分更高质量就业，百姓收入增长跑赢经济增速。“1小时三级医院服务圈”覆盖全省，“一市(县)两校一园一院”工程收官，“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。

这五年，民主法治建设步伐持续加快——

海南全面落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》，制定配套法规，推进对标国际标准、体现中国特色、符合海南发展定位的法治建设。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，创新立法工作机制，探索“小切口”“小快灵”立法，制定简明管用的“短条例”，设立海南自由贸易港知识产权法院，着力打造一流法治营商环境。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

五年来，我们经历了复杂多变的国内外形势，经历了产业结构调整“断

腕”之痛，经历了政策性财政减收带来的资金压力，经历了新冠肺炎疫情的严重冲击，多重因素叠加，压力延宕数年。

全省上下直面挑战，团结奋斗，攻坚克难，坚持“一手打伞、一手干活”，既打好疫情防控战，也打赢脱贫攻坚战。坚持统筹发展与安全，既守住不发生系统性风险底线，也跑出高质量发展“加速度”，推动经济社会发展取得历史性成就。

在大战大考中，我们读懂了奋斗的分量，也读懂了党和人民的力量。

有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有省委、省政府团结带领全省干部群众勠力同心、创新实干，就让海南有了不惧风雨的勇气、劈波斩浪的力量。

（三）

事必有方，然后可成。

五年的发展，海南不仅提升了发展质量、优化了发展环境，更积累了发展的经验、形成了发展的策略。

海南肩负党中央赋予的新的历史使命，特别是把建设中国特色自由贸易港这项历史性任务交到海南手中，期望“探索试验蹚出来一条路子”。

如何既能实现自由贸易港基本功能，又保持中国特色社会主义底色不变？如何在欠发达省情基础上实现高质量发展跨越式发展？如何在逆全球化背景下有效扩大开放并成为国内国际双循环重要交汇点？这些都是海南的“必答题”。

在习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神的指引下，在深入学习党史特别是改革开放史中，在数年的实践探索中，海南提出并形成了一系列观点、方法、路径和举措，确保贯彻落实重大国家战略不偏向、不走样、不落空。

一个重要观点是，把牢“中国特色”。海南自由贸易港建设，既要借鉴国际经验，也要保持底色不变，准确把握“中国特色”的核心要义尤为重要。省委以“五个坚持”概括核心要义，即坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心、坚持社会主义核心价值观、坚持新发展理念，确保方向正确。从“建设清廉自由贸易港”，到“建设生态环境世界一流的自由贸易港”，再到“建设全体人民共同富裕的自由贸易港”……自由贸易港前的一个个定语，就是“中国特色”的生动注释。

一个重要方法是，坚持“蹄疾步稳”。海南自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，是一场“马拉松”而不是百米短跑，是一场持久战而不是突击战，“开局就冲刺”“开战即决战”的思维难以赢得胜利。海南精准把握“逐步探索、稳步推进”的要求，实行蹄疾步稳的工作节奏，做到闯为基调、稳为基础、远

近结合、小步快跑，确保既不失速、也不失控。

一个重要路径是，打造“两个引擎”。治疗“房地产依赖症”只是“调理肌体”，实现高质量发展还需“强身健体”。省委经过反复调查研究，提出“后房地产时代”海南要以现代产业体系建设 and 区域协调发展“两个引擎”驱动高质量发展，强调坚持四大主导产业发展方向不动摇，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念不动摇。

一个重要底线是，扭住“最关键变量”。省委在深刻反思历史上的“三起三落”教训，深入学习把握改革开放规律的基础上，提出把风险防控作为事关自由贸易港建设成败得失的最关键变量，一体部署政策落地与风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

一个重要举措是，开展“比学赶超”。事业发展，人才是第一资源。海南大力倡导特区精神，扎实开展作风整顿建设年、能力提升建设年、“查破促”和“比学赶超”等活动，锻造高素质干部队伍；实施“百万人才进海南”行动计划，采取培育引进“双轮驱动”，加快人才队伍建设，激励各路英才投身海南全面深化改革开放。

……

正确的战略需要正确的策略来落实。海南牢记“国之大者”，不断提高运用策略的精准性，推动国家战略落地生根。省委将这些观点、方法、路径和举措，概括为“八个策略”：

以蹄疾步稳的科学方法论把牢工作节奏；以标志性工程为抓手落实“三区一中心”战略定位；以制度集成创新优化营商环境；以现代产业体系和区域协调发展“两个引擎”推进高质量发展；以乡村振兴为重点推动共建共享、共同富裕；以强有力的风险防控推动自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道；以作风和能力建设锻造高素质干部队伍；以党建引领与中心工作深度融合强化党的全面领导。

上述策略，是过去几年海南在实践形成的宝贵经验，为全面深化改革开放提供了重要支撑。

（四）

接续奋斗，方成大业。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都要在继往开来中推进。习近平总书记强调，推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。

海南把自由贸易港建设形象地比喻为“马拉松”“接力赛”。省第八次党代会后，新一届省委将接过海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的“接力棒”，跑好“2022—2027”这一程。

时者，势也。未来五年，海南站在

新的历史起点上推进全面深化改革开放，既面临千载难逢的历史机遇，也面临前所未有的巨大挑战。

从国际发展形势看，世界正经历百年变局和世纪疫情。海南建设自由贸易港，既受到外部环境深刻变化带来的挑战，也面临我国引领推动经济全球化带来的机遇。

从国内发展趋势看，我国已转向高质量发展阶段，市场空间广阔，发展韧性增强。在构建新发展格局中，海南既有背靠超大规模国内市场和腹地经济的优势，也有聚集配置全球资源要素的政策优势和区位优势，有条件打造国内国际双循环重要交汇点。

从海南发展态势来看，中国特色自由贸易港制度和政策体系构建正从夯基垒台向立柱架梁转变，经济社会发展从“调理肌体”向“强身健体”转变。海南既有实现快速发展的条件，也有推动高质量发展的压力。

察势者智，驭势者赢。

驭势，需要坚持党建引领。党建引领自由贸易港建设是牢牢把握“中国特色”、确保正确政治方向的重要保证，也是有效应对风险挑战、打造“示范”和“靓丽名片”的重要保证。在新的历史起点上推进全面深化改革开放，必须坚持和加强党的全面领导，坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，坚持以一流党建引领一流开放，用好制度集成创新这把“万能钥匙”，探索建立一套与世界高水平开放形态相适应的党建工作模式。

驭势，需要坚持正确政绩观。习近平总书记在“4·13”重要讲话和此次考察海南重要讲话中都强调“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当。未来五年，全省党员干部要在新一届省委的带领下，坚持正确的政绩观，在海南自由贸易港建设这场“马拉松”“接力赛”中跑好这一程、传好这一棒，甘当“平整土地”和“种桃树”的人，待到摘桃时，有自己的一份贡献。

驭势，需要坚持脚踏实地。“万丈高楼平地起”，全面深化改革开放，既要有战略上的勇于进取，也要有战术上的稳扎稳打。未来五年，海南要在全岛封关运作、营商环境优化、现代产业体系建设、区域协调发展、生态环境保护、乡村振兴、社会民生保障、风险防控等方面工作下力气、做扎实。

星光不问赶路人，历史属于奋斗者。

海南将以省第八次党代会为新的起点，向着更高更远的征程进发。琼州儿女要牢记嘱托，创新实干，以奋进的汗水浇灌出精彩的未来，让海南成为新时代中国改革开放的示范和展示中国风范的靓丽名片。

（本报海口4月25日讯）