



奋进新征程 逐梦自贸港

——喜迎省第八次党代会特刊



俯瞰三亚海棠湾。本报记者 武威 摄

三亚市海棠区: 凝心聚力迈新程

产业升级激发内生动力 经济发展迸发创新活力

以经济建设为中心，是兴国之要、立邦之本，是党和国家兴旺发达和长治久安的根本要求。产业是经济发展的引擎和动力，近年来，海棠区加快发展旅游、康养、会展、金融等产业，促进产业提质升级，加速激发新动能，推动经济高质量发展。

谋划好、建设好重大项目，是保障经济平稳健康运行、推动高质量发展的“压舱石”“稳定器”。“海棠区一个产业一个产业抓实，一个项目一个项目推进，不断优化产业结构，逐步构筑起支撑现代服务业生态的四梁八柱，推动高质量发展走深走实。”鲁正兰说。

目前，亚特兰蒂斯、海昌梦幻不夜城等一批特色旅游精品项目落地海棠区，蜈支洲岛旅游区、水稻国家公园分别挂牌国家5A、4A景区，海棠梦幻不夜城入选第一批国家级夜间文化和旅

游集聚区，亚特兰蒂斯、艾迪逊、保利瑰丽等22家国内外知名品牌酒店汇聚形成高端酒店带。

在离岛免税新政带动下，三亚国际免税城销售屡创新高，三亚国际免税城二期建成运营，进一步丰富“吃购游娱”产品供给。海棠区还全力推进全域旅游发展，不断完善全域旅游专项奖励、税收及相关配套政策，构建文旅融合一体化平台，2021年成功创建省级全域旅游示范区。

数据显示，海棠区旅游市场持续繁荣，接待游客人次由2017年的1138万人次增长到2021年的1543.2万人次，年均增长8%，五年累计7362.9万人次；旅游收入由2017年的84亿元增长到2021年的415.1亿元，年均增长49.1%，五年累计1024亿元。

立足产业发展基础，该区做大做强旅游、康

养、会展、金融等主导产业，推动经济体系优化升级，奋力开创经济社会高质量发展新局面。太平医疗康养、广安门医院等项目正在有序推进，医疗康养产业初具规模；截至2022年4月22日，2333家企业入驻亚太金融小镇，金融服务业快速发展；三亚·财经国际论坛、世界顶尖科学家三亚论坛、中国婚礼行业高峰论坛等大型活动成功在海棠区举办，会展业稳步发展。

如今，海棠区产业结构更趋优化，产业结构由2017年的14.5:29.5:56.0优化调整为2021年的10.0:15.1:74.9，全区经济发展不断呈现高质量发展态势，活力迸发，后劲十足。“我们将继续把‘全方位推动高质量发展’理念根植于产业转型全过程，加快构建具有地域特色的现代化产业体系。”鲁正兰表示。

全力构筑优质营商环境 强化项目用地服务保障

连日来，海棠区行政审批服务局一手抓好疫情防控工作，一手做好行政审批服务。“疫情防控期间为了确保审批服务工作正常办理，我们推行了‘网上办’‘掌上办’‘电话办’‘自助办’等线上办事模式，相关工作人员电话保持畅通，随时接听企业、群众的电话业务咨询，努力做到政务服务不打烊，抗疫审批两不误。”海棠区行政审批服务局局长代茜介绍。

为进一步创新政企互动形式，让企业群众更多地了解政务服务工作内容，营造公开透明的政务服务环境。去年，海棠区招募了一批政务服务观察员，通过“实境式”“暗访式”“深入式”等体验形式对海棠区行政审批和政务服务工作进行听诊把脉、建言献策，并通过对发现问题的整改，推进海棠区政务服务标准化、规范化，进一步提升政务服务水平。

良好的营商环境是一个地区发展的生命线，也是核心竞争力。近年来，海棠区着力转变作风、优化服务、提高效率，实施了一系列优

化营商环境的政策文件，以营商环境的持续优化促进招商项目更快落地，为企业发展提供良好土壤，为实现海棠高质量发展、构建新发展格局提供动力。

大力精简行政审批手续，按照“最多跑一次”的目标，优化简化行政审批流程，实现393项政务服务集中办公，可网办率96%，一窗受理率87%；完善“一件事一次办”服务体制。

深化相对集中行政许可权改革，推行政务服务标准化建设，实现从制度、设施、服务到事项审批的全过程规范化，提升政务服务水平；聚焦企业和群众办事的难点、堵点和痛点，创新设计多种“零跑动”办理模式，满足人民群众便捷办事需求；增设企业开办综合服务窗口、“办不成事”反映窗口、法律事务咨询窗口，制定并实施“窗口无否决权”制度、“办不成事”反映窗口工作制度、“帮代办”工作机制和首问责任制，实现从“跟跑到并跑、从并跑到领跑”；深化“放管服”改革，以数字政务服务建设为引领，提升政务服务“三化”水平，规范化，进一步提升政务服务水平。

良好的营商环境是一个地区发展的生命线，也是核心竞争力。近年来，海棠区着力转变作风、优化服务、提高效率，实施了一系列优

化营商环境的政策文件，以营商环境的持续优化促进招商项目更快落地，为企业发展提供良好土壤，为实现海棠高质量发展、构建新发展格局提供动力。

大力精简行政审批手续，按照“最多跑一次”的目标，优化简化行政审批流程，实现393项政务服务集中办公，可网办率96%，一窗受理率87%；完善“一件事一次办”服务体制。

深化相对集中行政许可权改革，推行政务服务标准化建设，实现从制度、设施、服务到事项审批的全过程规范化，提升政务服务水平；聚焦企业和群众办事的难点、堵点和痛点，创新设计多种“零跑动”办理模式，满足人民群众便捷办事需求；增设企业开办综合服务窗口、“办不成事”反映窗口、法律事务咨询窗口，制定并实施“窗口无否决权”制度、“办不成事”反映窗口工作制度、“帮代办”工作机制和首问责任制，实现从“跟跑到并跑、从并跑到领跑”；深化“放管服”改革，以数字政务服务建设为引领，提升政务服务“三化”水平，规范化，进一步提升政务服务水平。

良好的营商环境是一个地区发展的生命线，也是核心竞争力。近年来，海棠区着力转变作风、优化服务、提高效率，实施了一系列优

做足绿色文章 绘就生态画卷

3月12日，在海棠区铁炉港红树林自然保护区，志愿者种下红海榄、桐花等红树林品种，以实际行动为海棠区生态保护贡献一份力量。据介绍，一支由专业志愿者组成的铁炉港红树林自然保护区巡护队，定期巡护、记录红树林生长状况，并建立预警机制，在发现问题时采取行动并追踪处理结果。

“绿色”为海棠区高质量发展“加码”。

行走在海棠湾畔，处处天蓝、水清、山绿，市民游客尽情地呼吸着新鲜的空气，人与自然和谐共生，生态环境明显改善。近年来，海棠区委、区政府始终坚持绿色发展理念，坚守生态保护红线，持续推进综合治理，抓紧抓实环境保护各项工作，打造成为看得见山、望得见水、记得住乡愁的宜居之地。

在打好碧水保卫战方面，海棠区全面落实河湖长制，持续开展河湖“清五乱”和“绿水行动”，着力改善河湖、湿地生态环境，全区水环境质量持续向好；全面完成铁炉港、藤桥河渔排拆除清理工作，拆除清理渔排206家，近12万平方米；清退近海养殖禁养区海岸线内2975亩养殖塘，并在清退地块种植红树林1300多亩。

针对突出生态环境问题整改，海棠区坚持问题导向，提高政治站位，不折不扣落实中央生态环境保护督察整改。目前，涉及第二轮中央环保督察牵头任务3项（含重复事项），已完成1项，2项立项整改并长期坚持，牵头受理信访交办件7件，已全部办结，办结销号率100%。

该区持续开展“三清两改一建”工作，建立农村人居环境整治长效机制。去年新建公厕15座，城区环境及村容村貌明显改善。全面完成农村人居环境三年整治各项指标任务，同时开展美丽乡村建设管理三年提升行动，完善南田居田湾队、升昌村等基础设施和公共服务设施；做好城市规划建设管理提升三年行动前期工作，不断提升城市规划建设管理水平，切实增强群众幸福感，实现“人村共美”。

近年来，海棠区生态环境保护各项工作取得重要进展，生态文明建设取得显著成效，呈现生态环境质量改善与经济社会快速发展协调促进的新局面。海棠区将持续通过加强节能减排、污水处理等配套设施建设，增强生态保护的承载能力，持续推进藤桥东河、西河生态环境整治和铁炉港生态环境修复，继续开展农村人居环境整治等举措，推动生态环境质量持续稳定向好。

（本报三亚4月25日电）



三亚海棠区党群服务中心。
本报记者 王凯 通讯员 孙器端 图/文

画好最大民生“同心圆” 提升群众“幸福指数”

“家门口通了公交车，我们出行方便了。”海棠区南田居许浩说。南田居属地约1116平方公里，居民3万余人，因多种原因一直未通公交车。海棠区通过开展扩宽农村交通线路，完善公共设施配套和提升运力保障等措施，今年开通了4条公交线路，为群众出行提供便捷。

这是海棠区为民办实事，方便群众出行的一个缩影。近年来，海棠区委、区政府将农村公路建设作为惠民、富民的重大民生工程推动，取得了显著成效。山海高速、223国道海棠段全线贯通，畅通海棠湾与外部互联互通；南田片区路网等市政道路建设加快推进，全区农村公路硬化里程达323.5公里，如今，穿行于海棠区各地之间，纵横交错的公路四通八达。

民生无小事，枝叶总关情。高质量跨越式发展，海棠区努力把发展成果落实到改善民生

政策进行细化和落实，全面铺开防返贫监测工作，防返贫监测工作不漏一户一人，做到应纳尽纳，应扶尽扶。积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完成区乡村振兴工作部门调整重组并挂牌运作，扎实做好防止返贫动态监测和帮扶工作。

久久为功，持久发力，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。海棠区将始终坚持以人民为中心的发展思想，以最广大人民根本利益为宗旨，不断提升民生“幸福指数”。

三亚市海棠区委书记、三亚市现代服务业产业园工作委员会书记鲁正兰表示，海棠区按照三亚市委、市政府工作部署，全区上下凝心聚力、拼搏进取、开拓创新，出实招、用实招、求实效，全力推进海棠区高质量跨越式发展，努力把发展成果落实到改善民生上，落实到惠及当地上。

海棠区旅游市场持续繁荣

接待游客
由2017年的1138万人次
增长到2021年的1543.2万人次
年均增长8%
五年累计7362.9万人次

旅游收入
由2017年的84亿元
增长到2021年的415.1亿元
年均增长49.1%
五年累计1024亿元

海棠区产业结构更趋优化

产业结构
由2017年的14.5:29.5:56.0
优化调整为
2021年的10.0:15.1:74.9