



奋进新征程 逐梦自贸港

——喜迎省第八次党代会特刊

“

作风正，民心顺。作风关乎党的形象、关乎事业成败、关乎民心向背。而对干部队伍而言，作风和能力犹如鸟之双翼、车之两轮，缺一不可。

近年来，陵水黎族自治县的作风建设始终在路上。从作风建设1.0逐步迈向3.0，全县以“高严细实”的优良作风，坚持问题导向、目标导向、结果导向和民意导向，以求真务实的工作作风，统筹推进、狠抓落实作风建设。

陵水通过精准纠治作风顽疾，多管齐下推动作风整顿建设走深走实，带动了干部作风的大转变，促进了各项工作全面“开花结果”，不仅让“清廉陵水”护航高质量发展，也为海南自贸港党风政风向向善贡献了陵水力量。

■ 本报记者 王迎春
通讯员 李桂芳 高嘉乐



陵水红树林国家湿地公园，红树林连绵成片长势良好。

本报记者 武威 摄

陵水持续深入推进作风整顿建设，打造“清廉陵水” 抓实作风建设 护航高质量发展

作风建设1.0 容错纠错 三比三看

陵水坚持高线标准，持之以恒正风肃纪，于2020年就先行开展“作风建设年”活动，深入推进作风建设和反腐败斗争，发布了《作风建设年活动专报》7期。

近年来，许多生态环境整治、拆违打违等历史遗留和“老大难”问题，由于关系群众切身利益，存在客观困难多，且部分工作人员存在畏难心理，得过且过，不敢“碰硬”，导致各项难题推进速度极慢。

随着“作风建设年”活动的全面铺开，陵水在全县掀起“比业务水平，看学习表现；比能力业绩，看责任担当；比口碑形象，看群众公认”的“三比三看”热潮，着力解决干部不干事不担当问题。以敢啃“硬骨头”的作风推动了文黎大道全线贯通，稳妥处置了“国茂·清水湾”违建项目，完成了黎安、新村潟湖整治，实现了陵城中心大道二期顺利通车。

其中，由于关系到渔民的切身利益，潟湖污染的整治问题成了一块长久“啃不下来”的“硬骨头”。但如今，这块“硬骨头”却成为了全县作

风整顿的鲜活案例。

湖水蔚蓝宛若明镜，茂密的红树林如一块绿毯铺展开来，眼前鸟翔鱼跃，生机盎然。位于陵水东南沿海的新村、黎安两大潟湖拥有得天独厚的地理位置和生态资源，被形象地称为“陵水的明眸”。但曾几何时，由于陆地污水直排、渔业无序养殖等原因，两大潟湖生态环境和自然景观一度遭到严重破坏。

问题在水面上，难题却在岸上。2017年第一轮中央环保督察以来，针对潟湖整改工作，陵水先后印发了《退塘还湿还林工作方案》《近岸海域高(低)位池水产养殖违法排污整治实施方案》等多个相关实施方案，但整治时间一拖再拖，整改工作变成“投资大、用时久、效果差”的糊涂账，甚至出现了越整治，污染越重的现象。

针对潟湖治理的问题，在陵水县委示范带动下，全县各单位闻令而动，以“敢啃硬骨头”的过硬作风整治黎安、新村“两个潟湖”污染问题，截至目前，清除渔排近44万平方米，清退近岸海域禁养区养殖场面积778亩，推进还林还湿

7300余亩。在深入推进新村潟湖整治的同时，通过打造海上民宿、海钓平台、创建渔排协会等方式助力渔民转产转业。

经过大半年的整顿，陵水全县党员领导干部“精气神”明显提升，社会风气明显改善，并获得省领导对“陵水干部想干事，展现出较好工作状态和精神状态”的充分肯定。

容错纠错机制，让干事者更有底气。陵水着力构建干部为事业担当、组织为干部担当的“两个担当”良性互动机制，在全省率先出台《陵水黎族自治县容错纠错工作办法(试行)》，以制度形式为真正的改革创新者撑腰鼓劲，让干部吃下敢于干事创业的“定心丸”，树立重实干重实绩的用人导向。

陵水强化政治监督，以“4+13”检查反馈问题整改为契机，修改完善69个部门政治监督清单，瞄准问题靶向发力。据统计，2020年陵水开展公共工程和土地出让项目跟踪监督，共推动问题整改212个，开展巡察6轮，共发现问题751个，追缴资金56万元。

作风建设3.0 新官理旧账

账目有新旧之分，而责任却无区别。新官不理旧账是“官念”出错，是懒政、怠政、不作为，其本质上是党性问题、作风问题。因此，“新官理旧账”也成为了干部能力提升的题中之义。

作为作风整顿的“新版本”，同时也是“查堵点、破难题、促发展”活动的深化拓展，2022年，陵水结合党史学习教育常态化长效化和全县“能力提升建设年”活动，开展“新官理旧账”专项行动，推动解决历史遗留问题，进一步优化营商环境。

陵水要求各乡镇、各部门全面排查“旧账”“烂账”问题，对发现的问题，认真梳理分析、分门别类，形成问题台账，并对于查找出的问题逐项制定整改方案，明确整改内容、整改重点、整改要求、整改时限、整改责任，制定时间表、路线图，逐一销号整改。

如今，各乡镇、各部门将“新官理旧账”作为一项常态化工作，抓在经常，融入日常，推动建立系统解决问题的长效机制。

因各种历史原因，陵水存在土地确权“登记难”及房屋“报建难”的遗留问题。为了让不同阶段、不同类型的土地确权登记难题及相应的房屋报建难题皆可依规解决，全县多次召开会议研究，并于2021年12月23日印发实施《关于陵水县不动产登记历史遗留问题处理意见的通知》(陵府办函〔2021〕102号)。

该《通知》印发后，陵水县自然资源和规划局严格按照文件要求，加快不动产登记历史遗留问题处置工作，切实解决群众因历史遗留问题导致不能办理不动产权证的问题。截至目前，陵水县不动产登记中心已经受理了27宗土地确权及报建方面的历史遗留问题，其中8宗已正式得到解决。

群雁飞翔，是飞成“一”字形还是“人”字形，领头的大雁很重要，同样，对一个市县、一个部门、一个单位而言，作风建设抓得实还是虚，领头的人很关键。

以上率下，政治引领是陵水在作风建设上蹚出的远行之路。近日，陵水出台《关于加强“一把手”和领导班子监督重点内容指引清单》，以有效监督把“关键少数”管住用好。

此外，陵水成立县“新官理旧账”专项活动领导小组，下设领导小组办公室，制定专项活动工作方案，明确责任分工，建立工作台账，明确活动目的意义，并通过“红黑榜”不定期通报活动开展情况，表扬先进，鞭策后进。

陵水县纪委监委和专项整治行动领导小组办公室将“新官理旧账”活动列为本年度督查督办重要事项，通过随机抽查、重点检查、明察暗访、挂牌督办等方式进行督查督办，确保专项整治工作不跑偏、不走样；对排查不严、有问题不主动上报、整改不实、弄虚作假、落实不力等行为，严肃追究问责。

(本报椰林4月25日电)

作风建设2.0 陵水擂台·六比竞赛

以党史学习教育和“查破促”等活动为抓手，在查摆问题上用实劲、在整改落实上求实效，不断推动作风整顿建设走深走实，掀起“比学赶超转作风、真抓实干敢担当”的新热潮。陵水将群众痛点、难点、焦点问题作为作风整顿建设的出发点、落脚点，2021年为人民群众解决了572个“急难愁盼”问题。

陵水全力抓好省纪委监委“4+13”专项检查反馈问题整改工作，通过“日常监督+集中监督+专项检查”三位一体的监督检查模式，发现执行上级文件精神不到位等问题33个，推动2021年反馈问题全部完成整改。

在“作风整顿建设年”活动中，针对生态环境领域的专项监督，陵水紧盯中央环保、国家海洋、全省环保等督察反馈问题的整改情况进行监督检查，发现问题27个，向有关单位发送党风廉政建设工作抄告单27份，发送监督意见书10份，压紧压实整改责任。

在公共工程和土地出让项目跟踪监督暨

“三个领域”监督执纪方面，陵水出台了《陵水黎族自治县公共工程项目跟踪监督管理责任追究办法》《陵水黎族自治县公共工程和土地出让项目监管协同推动工作机制》，构建“业主单位+监管部门+监督部门+跟踪监督办”四位一体的监督模式，通过“一张清单、一个体系、一个平台、一套模式”的“四个一”跟踪监督方式，实行全流程在线监督管理，推动整改问题1219个。此外，全县各单位也分别结合作风整顿建设活动修订完善行政审批、诉讼服务、审判执行、队伍监管等各类制度机制103项。

2021年，陵水县纪委监委始终把“以人民为中心”的工作思路贯穿于“我为群众办实事”活动的全过程，以“零容忍”的态度持续整治损害群众利益问题，纠治医疗比例报销不到位等问题13个；推动回应群众诉求缓慢等22个问题完成整改；处分骗取橡胶补贴、克扣耕地地力补贴的干部4人；有效推动解决了群众“就医难”“上学难”“买菜难”“打车难”等急难愁盼问题。



在陵水菜篮子桐海生产基地，农户正在采收成熟的茄子。 本报记者 武威 摄



在陵水新村镇董家渔民实践站，渔民齐声歌唱新生活。 本报记者 袁琛 摄