



# 参会党代表及有关干部学者热议全岛封关运作 全力推进自贸港建设“一号工程”

## 全力做好封关硬件准备

“推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程。实现全岛封关运作则是这项复杂的系统工程的关键所在，更是在海南全岛建设海关监管特殊区域的前提条件，也是实现‘一线放开、二线管住’进出口管理制度的标志。”参会党代表，海口海关党委书记、关长施宗伟说。

2022年初，推进海南全面深化改革开放领导小组办公室印发《海南自由贸易港全岛封关运作准备工作任务清单》，明确了口岸规划与建设、非设关地布局与建设、税收政策安排、重大风险防控以及“五自由便利、一安全有序流动”等11个方面60多项重点任务，标志着全岛封关运作准备工作全面启动。

此次党代会报告提出，加快推进开放口岸建设改造，高标准建设“二线口岸”，推动全岛岸线闭合管控，确保2023年具备封关硬件条件。

据了解，《海南自由贸易港口岸布局方案》《海南自由贸易港海关监管框架方案》等系列口岸建设指导性文件已印发实施，口岸基础设施建设项目建设正在开展前期工作。

海关是全岛封关运作的关键部门之一。施宗伟表示，海口海关坚持高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施，全程参与海南自由贸易港口岸规划制度集成创新，特别是深入开展高水平开放压力测试，在更大范围内试行“零关税”和“低税率”政策，研究推进简税制。”参会党代表、省委常务副省长、省委深改办(自贸港工委办)常务副省长王磊说。

“2021年以来，我们先后支持做好美兰机场二期扩建、三亚港扩大开放及新海港客运枢纽项目规划，助力海口空港综保区、三亚市保税物流中心(B型)通过验收，助推海南口岸基础设施建设上新台阶。另一方面，积极推动海南自由贸易港智慧监管平台等一批海关重点项目建设，为全岛封关运作后海关实施智慧监管提供基础保障。”施宗伟说。

围绕“一线放开、二线管住”开展制度集成创新

作为高水平开放形态的自由贸易港，实施“一线放开、二线管住”是其基本特征，也是封关运作对应的管理要求，是一枚硬币的两面。

如何推进“一线放开、二线管住”，大家纷纷提到制度集成创新。“我们将

重点围绕完善‘一线放开、二线管住’管理制度，健全‘五自由便利、一安全有序流动’的政策制度体系和监管模式推动制度集成创新，特别是深入开展高水平开放压力测试，在更大范围内试行‘零关税’和‘低税率’政策，研究推进简税制。”参会党代表、省委常务副省长、省委深改办(自贸港工委办)常务副省长王磊说。

施宗伟说，近来，海口海关积极开展海南自贸港海关监管制度体系研究，突出制度集成创新，提前谋划与高水平自由贸易港相适应的海关监管模式。目前已逐步建立“零关税”商品管理制度，进一步完善离岛免税正面监管、风险防控、打击走私、综合治理的立体防控体系，为全岛封关运作后的海关监管奠定了基础。另一方面，通过实施海南自由贸易港早期安排政策，积极开展海关监管压力测试，推动洋浦保税港区率先实施“一线放开、二线管住”进出口管理制度并逐步扩大试点范围。

儋州市委政研室副主任王建勤说，未来儋州洋浦将紧紧围绕全岛封关运作，进一步加大压力测试，为全岛封关运作积累经验，“我们将扩大政策惠及面，全面释放政策红利。

把洋浦保税港区‘一线放开、二线管住’进出口管理制度和洋浦现有的若干政策推广到儋州洋浦全域。”

如何避免海南成为“避税天堂”，是实行高水平开放面临的风险挑战。参会党代表，国家税务总局海南省税务局党委书记、局长刘磊说：“我们将筑牢税收风险‘防火墙’，主动适应开展高水平开放压力测试的新要求，探索构建自贸港税收风险防控总体框架，完善风险指标体系，重点关注税基侵蚀和利润转移的规模和影响，做好税收优惠风险的分析监控，为海南自贸港建设保驾护航。”

## 期待政策红利加速释放

随着海南全岛封关运作加快推进，其将释放的自贸港政策红利，尤其是税收政策安排为各界关注。

刘磊说，当前，海南税务部门正在全力推进海南自贸港早期安排政策安排落地见效，做好优惠政策落实、优质纳税服务、政策效果跟踪、适时反馈调整、政策风险管控等全过程、各环节管理工作，确保既管得住又最大限度发挥政策效应，全面释放政策红利。

“下一步，我们将聚焦全岛封关运作前的各项税收任务，以构建具有国际竞争力的税收制度为目标，积极开展国际比较研究，借鉴先进经验，立足海南经济基础和产业结构，深入开展税收政策和制度体系研究，加快配套征管制度和信息系统建设，努力为构建自贸港税制发挥作用。同时，对标国际先进和国内一流，积极创新税收服务征管模式，不断优化税收营商环境，逐步构建与自贸港税制相适应的管理服务体系。”刘磊表示。

“全岛封关运作意味着在海南全岛实行更加自由化便利化的贸易投资政策。”海南大学马克思主义学院研究员、人文社科高等研究院执行院长夏峰说，对于在海南自贸港注册并开展实质运营的企业，可以有更多企业享受到零关税、低税率、简税制的政策优惠，尤其对于外资企业，可以实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措，内外资企业可以享受到自由贸易港政策红利。对于本岛居民来讲，可以不用出岛，在保证自用的前提下，就可购买到全球物美价廉的日用消费品，提高生活品质，降低生活成本。

(本报海口4月27日讯)

# 以勇创一流的姿态逐梦奔跑

电网综合示范省”“人均预期寿命等社会发展指标位居全国前列”“主要健康指标走在全国前列”“实施全球‘全健康’海南示范项目”“继续支持海南大学创建世界一流学科”“加快推进无障碍环境建设，力争走在全国前列”“创建全国最安全地区”……

无论是“一流”“先行先试”，还是“示范”“优等生”，无不蕴含着对未来发展高标准、严要求，充分彰显了迎难而上、主动自我加压的拼搏干劲，反映出不畏艰难、争创一流的标杆意识，以及全力推动自贸港建设的决心与定力。

为何有如此高要求？劲头为何如此高涨？

争创一流的动力，来自肩负的重大使命——

未来五年，是横跨全岛封关运作前后的独特时间段，对海南而言，至为关键。4月10日至13日，在全岛封关运作准备工作加快推进的关键时刻，

习近平总书记再次亲临海南，嘱托海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的靓丽名片。习近平总书记赋予海南更重要的历史使命，让全省人民倍感振奋。

争先创优、力争一流，正是海南在新的起点上，深入践行习近平总书记

指示要求，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的迫切需要。唯有对标一流、自我加压，高起点谋划、高标准要求，激励各方拿出非比寻常的精神状态、非同一般的工作干劲，在各领域不断打造更多“示范”“一流”“前列”等，才能不负重托，践行好新时代赋予的重任。

争创一流的信心，源自喜人的发展成就——

党代会报告关于过去五年成就，同样用了令人振奋的表述。比如，“3+

1”主导产业“成为海南经济高质量发展的最主要支柱”；海南2021年主要经济指标增速“历史性地走在全国前列”；“全国首张跨境服务贸易负面清单和最短外商投资准入负面清单落地实施”；“全国首个省域智能电网示范区落地海南”；“在全国率先实现基本医保省级统筹”……

“历史性”“首张”“首个”“率先”等提气词汇，覆盖了政策落地、医疗回流、“五网”建设、生态保护等经济社会发展诸多方面，成为过去五年海南历史性成就的生动写照，向人们展示出一个活力充沛、机遇充盈、势头强劲的海南。如此丰硕的成果、喜人的形势，为我们征战未来、再创辉煌奠定了基础、提振了信心，也充分说明，只要牢记嘱托、敢闯敢试、勇于拼搏，我们就能一定能够在新起点上创造更多走在前列的发展业绩。

这正是我们争先创优的信心所

在。

争创一流的热情，彰显于知重负重的担当精神——

“一流”“领先”“示范”等目标，不是等来的，而是争来的、干来的、不懈奋斗得来的。既然设定了严要求、高标准、高目标，就要拿出与之相匹配的精神。

可喜的是，近年来，海南深入推进党史学习教育，不断筑牢信仰之基，接续开展全省作风整顿建设年和能力提升建设年活动，深入推进“查破促”活动，并选择具有全局性影响力的主题推进“比学赶超”，激励广大干部群众与时俱进改进作风、增本领、强素质，带动全省上下比发展干劲、学宝贵经验、赶先进速度、超国内标杆，全省上下呈现出比学赶超、互促共进的良好精神面貌，干事创业的热情持续高涨。

作风的改善、能力的提升、状态的

调整，为我们争先创优、争创一流提供了有力的精神支撑。

春来东风劲，心潮逐浪高。

当前的海南，集多年积累的发展后劲和不断增强的自贸港政策效应于一体，“完全有信心有条件有能力乘势而上”。机遇面前勇者胜！如今，天时、地利、人和兼具，只要我们牢记嘱托、准准方向、保持定力，敲响奋进的鼓点，迈出铿锵的步伐，践行好“闻为基调、稳为基础、远近结合、小步快跑”科学方法论，拿出舍我其谁的劲头，勇当先锋、奋勇拼搏，就一定能够将举措转化为实效，将蓝图转变为现实，成就更多“率先”“全国前列”等，推动海南成为新时代中国改革开放的示范。

志之所趋，无远弗届。

让我们振奋精神、焕发干劲，在海南自贸港的广阔天地中尽情驰骋，努力创造新的发展奇迹。

# 谱写乡村全面振兴新篇章

◀上接A01版

要大力保护和传承黎苗文化。黎苗文化是中华民族传统文化的瑰宝，保护和利用好黎苗文化，有利于巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略、推动高质量发展。要积极推进“海南热带雨林和黎苗传统聚落”世界双遗产申报工作，加强非物质文化遗产传承人的培养、认定和管理，做好“船型屋”等文化遗产的保护修复，重点打造一批黎苗文化风情浓郁的民俗村落、特色乡镇，让黎苗文化绽放出更加迷人的光彩。

要深化农村农垦改革。改革是农村发展的根本动力。只有加快重点领域和关键环节的改革，才能充分释放乡村发展活力、激发乡村内生动力。要统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点。要统筹抓好农村集体产权制度、新型农业经营体系改革。要扎实推进城乡及垦区一体化协调发展，将垦区纳入地方国土空间总体规划，推动垦地合作融合。要强化“居”的能力建设，补齐基础设施和公共服务短板。要深化农垦市场化改革，完善高质量发展体制机制，助推海南自由贸易港建设。

征途漫漫，唯有奋斗。耕耘在希望的田野上，始终牢记习近平总书记的重托，坚定扛起使命担当，大力弘扬脱贫攻坚精神，凝心聚力、真抓实干，我们就能不断促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，把宏伟蓝图一步步变为现实。

# 坚持战略留白背后的可贵政绩观

南而言，守护好得天独厚的生态环境是“国之大者”，也是“责之重者”。如果说国画的留白手法讲究疏密有致、疏而不空，可以给人们留下足够的想象空间和美的享受，反映了一种东方智慧；那么，对于领导干部来说，坚持战略留白，则体现一种可贵的政绩观、发展观。

所谓战略留白之“留”，不是停留之“留”，而是预留之“留”。因此，它绝非不要发展，更非不作为，而是坚持有所为有所不为，多做不显山露水的“隐功”“潜绩”，是另一种形式的发展，另一种意义的作为。一般来说，留白可以分为两种，一种是想好之后的留白，一种是没想好之前的留白。但无论是前者还是后者，都体现了在舍与得面前的清醒。

懂得留白折射战略眼光。拿土地等资源换取经济发展，“捡到篮里都是菜”，从一时看，它确实可以让一些经济

指标变得好看，但从长远看，急功近利、过度开发会破坏生态环境的承载能力，给未来发展埋下各种隐患；从一地看，它有时可能解决当地的“燃眉之急”，但从全局看，它往往会给其他地方带来影响、压力，甚至会造成恶性竞争，干扰整体布局。

敢于留白体现定力、担当。留白往往意味着处于其中的领导干部要抵抗住一些大项目、重资金的诱惑，承担“潜绩”难以彰显的风险，甚至还要面对发展速度不够快的质疑。只有有放眼未来谋一计时，站在全局谋一隅，才会想到留白、敢于留白，坚持为后来者预留好的资源，让他们拥有更多施展智慧、实现作为的空间，避免“吃子孙饭、捞子孙钱”“前任政绩、后人包袱”“解决一个问题，留下十个窟窿”之类问题。

善于留白展现智慧、能力。老实

说，与开挖金山银山赚快钱、寅吃卯粮上项目相比，在守护好绿水青山的前提下寻找发展之策、探索富民之路往往要难得多。敢于留白不易，善于留白同样不易，做好留白之后的工作尤其不易。比如，封山育林了，能否让曾经的“伐木工”转化为“护林员”？洗脚上岸了，能否让曾经的“水上人家”成为“养殖大户”？再如，一些地方风景优美，但生态比较脆弱，如何找到一条适合当地发展的新路子，让当地群众真正捧上“金饭碗”，吃上“生态饭”，同时也为其他地方的人们提供更多更好的生态产品、生态服务？这些都是需要认真思考并下功夫解决的问题。

懂得留白、敢于留白、善于留白，需要具备相当的境界、情怀。人们常说，为官一任当造福一方。从某种意义上讲，是否懂得留白、敢于留白、善于留白，反

映一位领导干部在推动一个地方发展进程中的自我定位。拿建设海南自由贸易港来讲，它是一项复杂而艰巨的任务，需要几代人接续奋斗，不可能一蹴而就，也不会一劳永逸。作为这一代建设者，不仅需要办好让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要多谋作铺垫、打基础、利长远的好事。换言之，只有甘当“栽树人”，甘做“铺路石”，才能面对各种诱惑时抑制住冲动，面对各种压力时表现得从容，做出经得起历史、人民检验的决策。

发展的脚步总是向未来延伸，一代人应有一代人的担当。坚持战略留白，保持历史耐心，既不驰于空想，不骛于虚声，又不急躁冒进，不急于求成，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，就能守护、涵养好绿水青山，让良好的生态环境成为子孙后代的“金饭碗”。

# 让青山绿水的守护者得到更多实惠

山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步。今年4月10日至13日，习近平总书记在海南考察期间，强调海南要坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重，对热带雨林实行严格保护，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。沿着总书记指明的方向，践行绿色发展理念，扎实推进国家生态文明试验区建设，要正确处理好发展、保护与民生的关系，把海南的生态资源禀赋变成发展优势、民生实惠，让青山绿水的守护者“身在宝山硕果累累”。

守护绿水青山，从产业振兴、乡村振兴中得到更多实惠。绿水青山就是金山银山，如何将这“金山银山”变现，成为老百姓口袋里看得见、摸得着的实惠？还是要从产业发展上下功夫。没有产业发展，老百姓只能守着绿水青山过苦日子、穷日子。但若是不顾生态环境盲目开发，只能是涸泽而渔，不可持续。只有将生态保护与产业发展相结合，因地制宜，探索特色种植养殖、农产品深加工、观光农业、休闲渔业等特色产业发展，走产业发展优势、民生实惠，让青山绿水的守护者“身在宝山硕果累累”。

而振兴，才能保护海南珍贵的生态环境，让人民群众共享发展红利。

共护绿水青山，从生态补偿、生态产品价值实现中得到更多实惠。生态环境保护要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能让青山绿水的守护者“身在宝山空手而归”。尤其是在一些特殊区域，如生态保护核心区等，生态资源极其宝贵，保护工作至关重要，而产业发展又有局限。唯有建立健全生态产品价值实现机制，推进生态产品总值核算和应用，完善生态环保补偿机制，将青山绿水变成老百姓源源不

断的水库、粮库、钱库、碳库。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。近年来，海南坚持生态立省，在生态产业化发展和产业生态化发展上做出了不少努力。扎实推进国家生态文明试验区建设，还要继续坚持走生态优先、绿色发展之路，在保护中发展，在发展中保护，探索更多“绿水青山”向“金山银山”的转化路径，让绿水青山更美，把金山银山做大，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，得到更多实惠。

■ 张永生

“坚持战略留白，集约节约利用土地，在没想好之前，不急于开发，要舍得把好的资源留给子孙后代，相信后人比我们更有智慧、更有能力把宝贵资源开发好、利用好。”墨笔如金的省第八次党代会报告用了这样一段文字论述战略留白，引发代表和社会各界热议。

细读这次党代会报告，有很多提气、振奋人心的词汇。

“历史性”“全国前列”“示范”“率先”……这些热词感情色彩强烈，有的昭示发展成果的领先性意义，有的显示争创一流的决心。它们贯穿报告全文，成为观照海南“过去五年怎么看、未来五年怎么干”的重要参考。

从未来五年部署看，报告提出很多创一流的目标任务。

比如，“打造国内一流的营商环境”，把海南打造成为“国内企业走出国门、外商投资进入中国市场的重要门户”，“生态环境质量持续保持全国领先”“争当‘双碳’工作优等生”“推进蓝碳增汇等示范工程”“全面建成智能

■ 魏燕

“让青山绿水的守护者得到更多实惠。”省第八次党代会报告中的这句话，充满了民生温度，充分体现了海南深入贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神，坚持人民至上、坚持绿色发展的理念。

“五峰如指翠相连”“绿衣歌舞不动尘”，习近平总书记非常关心海南的生态环境，曾经引用古人的诗句来描绘海南宛如仙境的动人景象，也多次强调海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金