自贸港向前进
——省第八次党代会特别报道

海南日报
2022年4月28日 星期四
值班主任：张苏民 主编：蔡佳倩
美编：陈海冰 检校：招志云 王赛

坚持守牢底线，建设安全有序、风险可控的自由贸易港。

——摘自省第八次党代会报告

确保风险找得准防得住控得牢

党代表和有关干部热议建设安全有序、风险可控的自由贸易港

■ 本报记者 陈雪怡 王培琳 良子 梁振君 周晓梦 邵长春

什么是事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量？什么又是我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务，需要摆在最突出位置？

三个“最”，都指向一个答案——风险防控。

今后五年，海南自由贸易港建设的八个重点任务之一，便是坚持守牢底线，建设安全有序、风险可控的自由贸易港。

省第八次党代会报告指出，风险防控做得好，海南自由贸易港才能取得最终胜利。要坚持底线思维、极限思维，加强重大风险识别和防范，提高应对各类风险挑战的能力，确保风险找得准、防得住、控得牢。

省大数据管理局大厅内，全省各部门各领域信息系统的政务数据在此畅通运行。
本报记者 张茂 摄

找得准：及时预判预警风险隐患

风险防控“第一步”是什么？及时预判预警风险隐患。

换言之，提前一步找到隐患。

省第八次党代会报告明确，坚持中国特色自由贸易港建设正确方向，坚决不在根本性问题上犯颠覆性错误。辩证看待风险隐患，科学预判隐性风险，及时准确发现苗头性问题，高度警惕“黑天鹅”，主动防范“灰犀牛”。

具体如何及时预判预警风险隐患？省第八次党代会代表，省委政法委副书记、秘书长杨剑华提到“五防控”。

“包括防控好政治安全风险，牢固树立总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全；防控走私偷渡风险，深入推进海南社会管理信息化平台建设，严厉打击离岛免税‘套代购’走私违法犯罪；防控公共安全风险，加强社会治理工作，常态化开展扫黑除恶斗争，提高人民群众的安全感；防控社会稳定风险，及时监测研判、防范化解经济金融、房地产、劳动就业等重点领域涉稳风险；防控生态环境风险，严厉打击破坏生态环境违法犯罪，依法守护好海南得天独厚的生态环境。”杨剑华表示，全省政法机关将牢固树立忧患意识和底线思维，坚持稳字当头、抓早抓小、防微杜渐，统筹抓好防风险、保安全、护稳定、促发展、控疫情等各项工作。

防得住：精准应对风险挑战

风险防控“第二步”是什么？精准应对风险挑战。

换言之，找准靶心各个击破。

在强调分行业、分领域、分层级管控风险，严防风险裂变、传导、叠加，精准施策、高效处置各类风险隐患的同时，省第八次党代会报告指出，充分运用大数据、人工智能等科技手段，提高监管效能，以合理的监管成本实现不发生重大风险的目标。

“风险防控+科技”如何体现？省大数据管理局党委书记、局长董学耕介绍，近年来，该局不断加强数据要素流动风险防控，加强网络和数据安全保障体系建设，守牢自贸港数据安全底线，切实发挥信息化和大数据在服务自贸港建设中的作用。

“风险防控+科技”如何实现？“加快推动软硬件建设，切实提升风险防控精准应对水平。”省第八次党代会代表，省委常务副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任王磊表示，通过统筹推动风险防控基础设施建设，利用先进技术手段，让风险防控工作“耳聪目明”；推动搭建海南自贸港风险预警应对网络平台，化被动为主动，提早预见苗头性、倾向性、潜在性风险，将风险消灭在萌芽状态。

“下一步，省大数据管理局将着力于风险防控体系建设，以信息化手段提升自贸港风险防控能力。”董学耕表示。

控得牢：健全风险防控体制机制

风险防控“第三步”是什么？健全风险防控体制机制。

换言之，加强联动协同发力。

省第八次党代会报告提出，加强各风险防控专项工作组与部门、市县、行业联动，形成上下贯通、各负其责的工作格局。完善信息共享和风险协同处置机制，强化区域合作机制，汇聚风险防控合力。

对此，王磊说，要统筹发挥好15个风险防控专项工作组的职能作用，动态管理风险点和风险等级，全面推进“风险官”制度落地，加快完善信息通报共享和风险协同处置机制，推动风险防控各项任务落到实处。

风险防控，口岸是重要一环。省第八次党代会代表，海口海关党委书记、关长施宗伟表示，在推动封关运作方面，海口海关将推动全岛封关运作海关监管制度体系研究，配合海南省开展口岸规划，积极参与高标准建设口岸基础设施，研究海关监管设施配置，切实为全面封关运作做好政策储备。此外，海口海关将探索创新与高水平海南自贸港相适应的安全准入、税收征管风险防控体制机制，为全岛封关运作积累经验。

“下一步，省地方金融监督管理局将推动金融机构之间数据共享交换，增强与市场监管、司法、税务、海关等部门数据互联互通，进一步织牢织密金融安全防控网。”省第八次党代会代表，省地方金融监督管理局党组书记、局长陈阳表示，该局将打造更多具有海南自贸港特色的金融服务，助力海南自贸港高质量发展。

（本报海口4月27日讯）

坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。

——摘自省第八次党代会报告

用心用情解决好群众『急难愁盼』

党代表和有关干部热议建设共建共享、共同富裕的自由贸易港

■ 本报记者 刘梦晓 苏庆明 易宗平 陈蔚林 赵优 马珂

海南自由贸易港建设，怎样让人民群众有“感知度”？百姓最关心的就业、教育、医疗，未来将呈现怎样的图景？农业农村发展如何推进？

“坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。让老百姓过上好日子，是海南自由贸易港建设的出发点和落脚点。”这是来自省第八次党代会的回答，也是今后五年，海南自由贸易港建设的八个重点任务之一。

对此，与会党代表和有关部门干部表示，党代会对我省积极探索共同富裕的实现途径提出了更高要求，将结合会议部署，聚焦自贸港建设重点任务，实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题。

澄迈县永发镇卜厚村的博厚田园共享农庄成了村民休闲好去处。
本报记者 陈元才 摄

产业振兴谋发展 精神生活再升级

对如何落实“坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港”这一重点任务，省第八次党代会报告专门用一段讲“全面促进乡村振兴”。

“这让我们备感光荣，责任重大。”省第八次党代会代表、省乡村振兴局副局长刘蔚说，促进共同富裕，重点、难点都在乡村。“在取得脱贫攻坚战全面胜利后，我们积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，紧紧守住不发生规模性返贫这条底线，进一步完善防返贫监测帮扶机制，稳定消除返贫致贫风险。”刘蔚介绍，截至目前，我省未出现返贫和新增致贫现象。

“老乡”腰包鼓不鼓，是乡村振兴的重要“指标”。“我们将紧紧扭住促进脱贫群众稳定增收这个关键，按照‘产业生态化、生态产业化’要求，依托特有生态资源禀赋，继续做大做强脱贫地区以有机农产品生产为主的乡土特色产业，以休闲农业为主的乡村旅游产业，以传承非物质文化遗产为主的乡村文化产业，促进产销对接、农民增收。”刘蔚表示。

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。我省公共文化服务，也正在从“普惠均衡”走向“优质供给”。省第八次党代会代表、省旅文厅厅长李辉卫介绍，过去五年，省图书馆二期、非物质文化遗产展示中心等十大省会城市公共文化设施项目开工建设，形成了覆盖省、市县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级行政区域，以博物馆、图书馆、文化馆为龙头，以乡镇综合文化站为重点，以村级文化服务中心为基础的全省公共文化设施四级网络。

优质资源引进来 百姓利益得保障

医疗卫生和教育事关每一个老百姓的切身利益。

省第八次党代会报告指出，过去五年，我省引进一批优质教育、医疗资源，为基层教育和医疗工作者提供高于县城公务员待遇的专项补贴和住房保障，让他们安心扎根基层，“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。

省第八次党代会代表，省教育厅党委书记、厅长曹献坤介绍，近年来，海南在优质教育资源引进方面，积极推进“一市（县）两校一园”工程，累计引进各类优质学校83所，提供超过16万个优质学位，引领带动区域义务教育质量快速提升；在优秀教育人才引进方面，有序推进“县管乡用”基层教育人才激励改革试点工作，在薪酬、住房等方面不断向基层教育工作者倾斜，吸引了大批优秀教师和紧缺学科教育人才向乡镇基层学校流动，3年来累计有2776人到岗到任。

与此同时，我省不断推动健康产业持续快速迈上新轨道。省第八次党代会代表，省卫健委党委书记、主任周长强介绍，我省以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为抓手，积极探索多元化产业模式，稳步推进“一核两极三区”的健康产业发展格局，大力发展医疗健康产业。2021年前三季度，全省医疗健康产业增加值122.73亿元，同比增长9%，占全省GDP的2.7%。

群众冷暖无小事 民生工程暖民心

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。省第八次党代会报告提出“坚持把就业放在民生工作首位，继续实施减负稳岗扩就业政策”。

如何推进高质量就业？省人力资源开发局（省就业局）党组书记、局长赵微表示，该局将牢牢把握“稳字当头、稳中求进”工作总基调，扎实推动政策措施落地见效，将自由贸易港产业发展、市场主体集聚的优势有效转化为就业创业的优势。

“要围绕高校毕业生、农民工等重点群体和残疾人、零就业家庭等困难群体，提供全方位就业服务。”赵微说，具体的做法包括加快推进公共就业服务标准化试点建设，拓宽就业渠道，扎实开展就业援助、专场招聘、就业驿站建设、技能培训等。

稳了就业安了民心，覆盖全民的社会保障，更能暖民心。省人社厅党组书记铁刚说，我省将大力推动工伤和失业保险省级统筹，落实基层快递网点优先参加工伤保险政策，开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点，进一步织密扎牢覆盖全民的社会保障网，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（本报海口4月27日讯）

报告热议

实践案例

海南社会管理信息化平台构建全链条综合防控体系

“智慧大脑”护航自贸港建设

■ 本报记者 良子 通讯员 彤群旺

“海南社会管理信息化平台投入实战化运行，提升了我省风险防控的基础设施和信息化水平。”4月27日，接受海南日报记者采访时，省委政法委副秘书长符平表示，海南社会管理信息化平台实战化运行，实现对进出岛人流、物流、资金流的全天候、全方位精准管控。

据悉，2018年11月以来，海南社会管理信息化平台汇聚融合各类数据资源，构建起从态势感知到大数据研判再到联勤联动高效应急处置的全链条综合防控体系。

符平向记者重点介绍了海南社会管理信息化平台的三大功能：一是强化对人流、物流、资金流的监管。依托人脸识别手段，将人脸数据与人员系统存储的数据进行比对，主动识别、掌控进出岛人员基本情况。整合相关业务系统数据，建立货物、承运人、货主、车主等方面的信息关联，对货物进行全维度监管。依托资金流信息监测平台，实现对进出岛“每一笔资金”全天候、实时性、交易级地精准监测。二是充分发挥社会治理和综合服务功能。汇聚党政军警民等各个领域的信息资源，实现各系统资源共享、协同应用，为相关部门履行社会管理和服务职能提供有力支撑。三是充分发挥统一指挥调度功能。建设社管平台指挥中心，与省、市县各级联勤联动单位和一线可视化指挥调度点位实现互联互通，建立了自上而下的预警指挥、联动处置体系。

（本报海口4月27日讯）

五指山市水满乡毛纳村大力发展乡村旅游业

茶旅融合“融”出发展新路子

■ 本报记者 谢凯

这两天，来到五指山市水满乡毛纳村观光品茗的游客越来越多，大家对这个藏在深山中的美丽乡村有着浓厚兴趣。

毛纳村位于五指山脚下，依山傍水，自然风光优美，村容村貌整洁靓丽。近些年来，在党和政府帮扶下，毛纳村发展茶产业，建设美丽乡村，从过去远近闻名的贫困村，到现在生活富足的小康村，村民们迎来了甘甜的新生活。

省第八次党代会报告指出，全面推进乡村振兴，在产业生态化和生态产业化上下功夫，做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，有序发展共享农庄和主题民宿，不断壮大新型农村集体经济。

毛纳村地处海南热带雨林国家公园五指山片区周围，“独特的自然环境造就了水满茶的甘香。”当地驻村第一书记、乡村振兴工作队队长高力说，全村茶叶种植面积超过了500亩，通过“企业+合作社+贫困户”模式，实现从备地种植、苗期管护、采摘以及加工上的“一条龙”帮扶，一批农户实现了增收致富。

毛纳村在不拆房、不砍树、不占田的前提下，投入有限资金用于改善村子里的基础设施和旅游接待服务设施，大力发展乡村旅游业，努力让村民们都吃上旅游饭。

“现在大家的生态保护意识强了，破坏环境的现象看不到了。”毛纳村村民王进友说，“借助乡村旅游业，日子会过得越来越好。”

（本报五指山4月27日电）