



# 奋进新征程 逐梦自贸港

省第八次党代会特刊

“

当前,海南正在加快建设国家生态文明试验区,建设生态价值实现机制试验区,推动形成绿色生产生活方式,形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局,谱写美丽中国海南新篇章。

城乡建设领域是贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的重要载体。在“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念指引下,我省住房和城乡建设系统借助绿色发展新机遇,积极稳妥推进城市更新,大力推广装配式建筑、绿色节能建筑,推动生活垃圾分类处置、城乡人居环境改善,持续深入推进房地产市场调控、工程建设项目审批制度改革、“放管服”改革等系列措施,加强城乡建设领域创新,以制度集成创新深挖改革潜力,进一步优化海南自贸港营商环境。

■ 本报记者 孙慧  
通讯员 杨洲



装配式体育场馆——儋州市体育中心外景。

本报记者 袁琛摄

## 我省住房和城乡建设系统坚持以新发展理念为引领,将绿色发展理念贯穿城乡建设全过程和各方面 践行绿色发展理念 推动绿色城乡建设

### A 贯彻新发展理念 探索城乡建设绿色发展新模式

3月27日上午,在海南省建筑产业化股份有限公司装配式建筑产业基地里,工人在绑扎钢筋、浇筑混凝土。达到拆模强度后,浇筑好的叠合板就要从生产线转到堆放区进行养护,养护好后,将运输到建筑工地上进行拼装浇筑。

装配式建筑是海南建设国家生态文明试验区的标志性工程之一。近年来,我省积极引导装配式建筑生产企业落户海南,布局全产业链发展,同时大力推广应用装配式建筑。2017年以来,我省装配式建筑面积连续四年翻倍。2021年,全省新建建筑项目面积4500万平方米,其中装配式建筑占比达到51%。2022年,预计装配式建筑面积在全省新建建筑面积中占比超过60%。

除装配式建筑外,我省还大力推广应用其

他绿色建筑。省住建厅在全省推广实施绿色建筑创建行动,建立健全绿色建筑政策标准体系,在全省住宅建筑全面严格执行绿色建筑设计标准,去年绿色建筑面积占新建建筑面积比例达79%。同时,省住建厅加强绿色建筑技术研发推广,开展海南城乡建设领域碳达峰、碳中和“双碳”目标策略和技术路径课题研究,推动成立热带建筑科学研究院(海南)有限公司,依托临高金牌港经济开发区打造“一地四中心”产业园(热带建筑工业化基地、建筑安全与环境国家重点实验室海南中心、热带建筑科学研究中心、热带未来建筑体验中心、热带建筑零碳展示交流中心),大力推进城乡建设领域碳达峰进程。

在探索城乡建设绿色发展新模式的同时,我省以不断提高人民生活品质为目标,深入贯

彻新发展理念,全面推动建设工程高质量发展。党的十八大以来,我省“博鳌亚洲论坛永久会址二期工程”“海航国际广场”等17项工程获得中国建设工程鲁班奖;“海口市市民游客中心”“三亚市两河四岸景观整治修复工程”等15项工程获得国家优质工程奖;“国家南海博物馆项目”等244项工程获得海南省建设工程“绿岛杯”奖。

今年,我省将推动城乡建设绿色发展,落实碳达峰碳中和目标任务。省住建厅相关负责人介绍,一是将尽快推动以省委、省政府名义出台《关于推动城乡建设绿色发展的实施意见》,二是出台城乡建设领域碳达峰实施方案,三是加快推进《海南省绿色建筑发展规定》立法进程,做好城乡建设绿色发展顶层设计。

### B 坚持以人为本原则 持续深化住房供给侧结构性改革

省住建厅相关负责人介绍,省委、省政府深刻汲取历史教训,始终坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,实施“全域限购”等严格政策,决不当“房地产加工厂”,以壮士断腕的决心调整产业结构,破除经济发展对房地产业的依赖。特别是近年来,我省奏响“练内功、转动能、引外力”经济转型三部曲,房地产投资比重明显下降,但经济始终保持平稳健康发展,摆脱了经济对房地产的依赖。

2021年,我省房地产投资、全口径税收的比重,分别比2017年下降13.7个百分点和6.4个百分点;GDP增速11.2%、全国第二,经济结构调整取得明显成效。

3月23日,位于海口江东新区的安居房项目金城仕家样板间对外开放,不少市民前来参观。现场工作人员介绍,样板间开放的前几天,每天接待市民百余人次,大家都很想申购。

安居房是我省保障本地居民家庭和引进人才住房需求的民生工程。截至2021年底,全省已开工建设安居房49934套。2022年,我省继续开工建设安居房51728套,目前各市县正在加快推进安居房建设进度,陆续有安居房项目进入居民申购审核、摇号选房、购房的阶段。

近年来,我省城乡居民住房条件明显改善。城镇居民人均住房建筑面积34.56平方米,农村居民人均住房建筑面积34.59平方米,

### C 改善农村人居环境 绘就美丽宜居的乡村新画卷

4月9日,在白沙黎族自治县七坊镇高石老村,一排排崭新的浅黄色小别墅错落有致,水泥路环绕村庄,家家户户门前屋后的庭院种植着花草,景色怡人。

“这几年,村里经过改造,村貌大变样,很多人来了都说不像农村,倒是像城里的居民小区。”高石老村脱贫村民周亚明说。

近年来,我省结合打赢脱贫攻坚战,以农村危房改造为抓手,重新调整、完善乡村村庄规划,规范农民建房报建流程,推广建设传统民居,注重传统村落保护与传承发展,不少乡村风貌发生大变化。

据介绍,“十三五”期间,我省坚决落实好“住房安全有保障”目标任务,完成4类重点对象农村危房改造任务11.74万,帮助40余万农村低收入群体住上安心房、暖心房,超额完成国家目标任务,农村危房改造工作顺利收官。今年国务院开展的农村危房改造绩效评价,我省农村危房改造工作多次名列前茅。

在完成脱贫攻坚任务基础上,我省全力推进农村“厕所革命”工作。自2019年8月底启动农村“厕所革命”半年攻坚战以来,全省累计完成农村厕所改造29.22万座,其中新建厕所15.65万座,防渗漏改造13.57万座。累计建成农村卫生厕所125.29万座(不含镇墟),农村卫生厕所普及率达到98.8%,高于全国70%的平均水平。同时,我省持续改善农村人居环境,生活垃圾“户清扫、村收集、镇转运、市县处理”的农村清扫保洁收运体系目前已实现省域全覆盖。

“十四五”期间,我省住建系统将大力实施乡村建设行动,助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。省住建厅将继续加强农村和村庄建设管理,持续开展乡村建设评价,研究制定全省传统村落和传统建筑保护利用规定,推广宣传传统村落保护发展典型经验。当前,我省有45个村庄列入全国传统村落名录,64个中国传统村落全部实施挂牌保护,编制完成47个传统村落保护发展规划。



航拍白沙黎族自治县七坊镇高石老村。(资料图)

### D 推进制度集成创新 进一步助力优化自贸港营商环境

3月,在三亚崖州湾科技城,招商三亚深海装备产业园的首栋科研厂房楼已拔地而起,该楼房从开工建设到主体结构封顶仅用60天,比原计划缩短工期150多天。

“项目前期,在工程建设项目审批全过程中简化了审批流程,压缩了审批时间,审批效率非常高。”负责该项目的招商三亚深海科技城开发有限公司常务副总经理史晓强介绍,开工后,项目施工方又采取装配式建筑建造方式,实行3班倒,进一步压缩工期,做到了早开工、早建成、早投产。

近年来,我省持续推进工程建设项目审批制度改革,城市管理执法体制改革、工程造价和标准化改革等制度改革创新工作,不断完善建筑市场运行机制,以制度集成创新深挖改革潜力,进一步助力优化海南自贸港营商环境。

全面推进行政审批制度改革。我省强化顶层设计,按照“全省一盘棋”“全岛同城化”,打通省直各部门和各市县纵向审批壁垒,形成全省统一的工程建设项目审批管理体系,进一步精简了工程建设项目审批环节、压减了审批时间、提高了审批效能。如:借鉴国际经验,推行建筑工程施工许可告知承诺制,实现施工许可证1个工作日发放;实行建设项目联合验收等改革;同时,不断深化“放管服”改革,省级审批事项网办率和提前办结率均实现100%。

扎实推进城市管理执法体制改革。按照中共中央、国务院设立的外商独资建筑业企业承揽境内建筑工程项目,不受项目双方投资比例限制;允许取得我国一级注册建筑师或一级注册结构工程师资格的境外专业人士作为合伙人,按相应资质标准要求设立建筑工程设计事务所;支持引进国际化的建筑工程、建筑设计等专业服务机构,推进服务要素集聚。省住建厅还不断探索推进建筑市场信用体系建设,分类制定了建设、施工、监理等9类企业,注册建造师、注册监理工程师等7类人员的诚信评价标准,对建筑市场主体实施信用量化评分和阶段性评价,并将评价结果应用到招投标、行政审批、日常监管、担保保险等方面。此外,我省住建系统大力推行信息化监管,不断升级完善建筑市场监管公共服务平台,实现建筑工程全过程监管,提高监管效能。

积极推进工程造价与标准化改革。我省现行地方标准49项,涉及绿色建筑、装配式建筑、工程质量安全提升、城乡建设等行业重点领域,基本覆盖从勘察、设计到施工、验收、运维的工程建全过程,已基本建立我省工程建设地方标准体系。同时,构建科学合理的工程计价依据体系,引导市场各方主体合理计价,为合理确定和有效控制国有资金投资工程建设项目造价提供重要依据。

持续推进建设工程招标投标突出问题专项整治。2021年省住建厅牵头省发展和改革委员会、省交通运输厅、省水务厅、省政府政务服务中心共同开展建设工程招标投标突出问题专项整治,共抽查项目1190个,占项目总数的64.89%。省住建厅出台了《海南省工程建设招标投标违法行为举报处理办法》等7项制度,查处违法违规问题113个,处罚企业138家,联合惩戒评标专家50人,共52人次,推进了每季度按不低于20%比例进行常态化抽查的监管方式。

省住建厅相关负责人表示,随着海南自贸港建设的深入推进,我省城乡建设也将对标国际趋势,加快向全面绿色发展转型,从“住有宜居”向“智慧健康宜居”转变,全面推广绿色生产生活方式,基础设施保障体系将更加系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠,城市管理智能化、精细化显著增强,城乡建设领域的治理体系和治理能力现代化水平稳步提高。

(本报海口4月27日讯)