



# 自贸港向前进

## —省第八次党代会特别报道



党代表和干部群众热议高质量发展

# 抓好“两大引擎”夯实基础保障

## 构建自贸港现代产业体系

如果将海南现代产业体系比作一棵大树，如何才能让这棵大树枝繁叶茂、硕果累累？

聚焦发展四大主导产业。省第八次党代会报告提出，继续调结构、增动能，精准谋划项目和招商引资，不断做大做强细分产业，让海南现代产业体系这棵大树枝繁叶茂、硕果累累。

“紧紧围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，构建现代产业体系，海南将从3个方面重点发

力。”省第八次党代会代表，省发改委主任顾刚表示，一是持续优化投资结构，彻底摆脱房地产依赖，聚焦扩大四大主导产业投资和提高社会投资占比，推动建设高质量投资项目；二是持续聚焦四大主导产业发展，加快发展数字经济、石油化工新材料、现代生物医药等优势产业，培育壮大“陆海空”三个未来产业，优化升级清洁能源、节能环保等战略性新兴产业；三是高标准建设产业园区，强化产业集聚发展。

产业对高质量发展的推动力有

多大？海口国家高新区（以下简称高新区）有“实践论据”：作为海南高新技术产业发展的主要聚集区，近年来，该园区产业保持“体量、数量、质量、增量”四量齐升的良好发展态势，特别是今年以来，晖致、艾昆纬等一批医药龙头企业签约落地等，吹响了园区生物医药产业新一轮高质量发展的号角。此外，园区降解材料产品实现出口欧洲市场等，都是高新区通过聚焦产业推动高质量发展取得的成果。

下一步，高新区将充分发挥

产业载体作用，聚焦做强生物医药产业，全面实施八大行动计划，致力于打造“海口药谷”国家级生物医药产业平台，培育千亿级生物医药产业集群。”高新区管委会相关负责人说，与此同时，做优降解材料产业服务海南生态文明建设，构建面向全球市场的绿色经济，为国家生态文明试验区建设贡献产业力量；做特高端食品加工、先进制造等产业，利用好自贸港加工增值等政策，打造具有海南自贸港特色的产业集群。

## 打造区域协调发展新格局

海南自由贸易港高质量发展的“两大引擎”，一是现代产业体系，一是区域协调发展。

对于区域协调发展，省第八次党代会报告明确，打造“三极一带一区”区域协调发展新格局。

“推进区域协调发展，既是高质量发展的基本保障，也是高质量高标准建设海南自由贸易港的根本支撑。”顾刚表示，围绕打造引领高质量发展的动力源，下一步海南将着力培育壮大海口经济圈、三亚经济圈和儋洋经济圈。

这“三极”已“蓄势待发”——

“海口将坚持‘全省一盘棋、全岛同城化’，赋能‘三极一带一区’区域协调发展新格局，推动海口经济圈在公共服务一体化、交通设施互联互通、生产要素流动、飞地园区合作、生态治理等方面融合发展迈上新台阶，全力打造海南自贸港区域协调发展示范圈。”海口市发改委主任刘晓华说。

“作为三亚经济圈的‘龙头’，三亚将充分发挥南繁科技城的辐射带动作用，协同带动乐东抱孔洋、陵水安马洋两个基地建设，形成‘一体两翼’发展格局，加快推进

## 强化高质量发展支撑保障

正如引擎是汽车核心组件，但仅靠引擎，汽车也无法行驶一样，高质量发展还需要载体支撑、需要基础设施保障。

对此，省第八次党代会报告指出，以重点园区为载体推动产业集聚集群发展，打赢科技创新翻身仗，以及提质升级“五网”基础设施。

可以理解为，海南自由贸易港高质量发展，要抓好“两大引擎”，还要夯实基础保障。

优化园区载体，对高质量发展有何作用？“近年来，海南生态软件园着力发展数字经济产业，培育以区块链试验区、数字文体、数字健康、数字金融为核心的‘一区三业’产业集群。”海南生态软件园管理局副局长张伟

亮介绍，截至2021年12月底，园区企业数累计达到11856家，聚集了腾讯、百度、牛津（海南）区块链研究院等优质龙头企业和研究机构。

省第八次党代会代表，省科技厅副厅长李劲松表示，在种业上，海南将持续推进建设“南繁硅谷”，创建国家实验室，全力支持实验室开展种业关键核心技术攻关，打造种业创新策源地。在深海科技上，加快深海科技创新公共平台等建设，依托深海技术创新中心，加快推进深海科技成果产业化。在航天科技上，加快航天科技创新公共平台等建设，围绕火箭链、卫星链、数据链产业发展，导入更多航天科技创新资源，形成我国航天科技核心力量的聚集地，努力实现高水平科技自

立自强，让科技成为海南自贸港高质量发展的不竭动力。

完善优化基础设施方面，“下一步，省交通运输厅将以推进重点交通工程建设为重点，着力构建完善综合立体交通网。”省交通运输厅相关负责人表示，公路方面，确保G360文临公路、G15沈海高速海口段等项目建成通车。水路方面，完成八所港老港航道和新港区5万吨级航道维护疏浚工程，确保船舶快速、安全进出港口。同时，推进一批服务区、高速互通改造等项目建设，大力支持各市县开展综合枢纽项目建设，不断提升路网及其配套设施服务保障民生的质量与水平。

（本报海口4月28日讯）

## H 大会观察

# “两大引擎”驱动的路径考量

**■ 本报观察员 张永生**

推动高质量发展，关键是转换动力源，打造新的增长极。省第八次党代会报告在“坚持高质量发展，建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港”一章中突出强调，“要充分发挥现代产业体系和区域协调发展‘两大引擎’作用，推动质量变革、效率变革、动力变革”，引发广泛关注。

高质量发展，是海南自由贸易港建设的题中应有之义。贯彻新发展理念、推动高质量发展，是海南自由贸易港建设的根本出路。经济总量小、产业基础差的海南，如何实现高质量跨越式发展？这是自由贸易港建设中的一道必答题。

省委经过反复调查研究，提出“后房地产时代”海南要以现代化产业体系建设和区域协调发展“两大引擎”驱动高质量发展，强调四大主导产业（旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业）发展方向不动摇，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念不动摇。

从使命担当看，打造“两大引擎”，发挥“两大引擎”作用，是牢记习近平总书记嘱托的实际行动。

海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。对于如何推动海南自由贸易港高质量发展，习近平总书记一直非常关心，并且为海南作出了鲜明的指引指导，其中着重强调的就有建设现代产业体系和区域协调发展。从“4·13”重要讲话到总书记今年考察海南重要讲话中，人们都可以感受到。

在“4·13”重要讲话中，习近平总书记叮嘱海南要“坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列”“强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源，加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业等领域的改革”。今年4月10日至13日，习近平总书记在海南考察时强调，“要聚焦发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业，加快构建现代产业体系”“要突出陆海统筹、山海联动、资源融通，推动城乡区域协调发展”。正是在习近平总书记指引下，海南对推动高质量发展的路径日渐明晰，锁定了现代化产业体系建设和区域协调发展这“两大引擎”，并一以贯之发挥其驱动作用。

从省情实际看，打造“两大引擎”，发挥“两大引擎”作用，是加快推动海南高质量发展的现实需要。进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现这个转变，需要闯过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力“三关”。跨越“三关”，一方面需要建立现代化经济体系，而产业体系正是现代化经济体系的重点；另一方面则需要推动区域协调发展，以达到优化资源配置、协同发展。对于海南来说，要想实现高质量发展，在服务融入新发展格局

中做好特色文章，首先就要立足省情实际，找到一条适合自己的发展路径。

众所周知，昔日房地产“一业独大”，经济结构不合理，严重制约了海南发展。推动经济“脱虚向实”，优化产业结构，既要减少乃至摆脱经济对房地产的依赖，又要加快培育新的动力源和增长率。而发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，海南具有独特优势；做大做强四大主导产业，能够为海南高质量发展集聚强大能量。同时，海南有山有海，有发展基础较好的城市，也有地域广袤的农村，还有生态一流的热带雨林。地域不同，区位有别，发展水平不同，发展优势各异。把全岛作为一个大城市、大景区规划、建设和管理，明确不同区域的功能定位，推动区域协调、城乡融合发展，才能充分发挥各地优势，激发各地潜能，实现互补、汇合力。

从实践成效看，打造“两大引擎”，发挥“两大引擎”作用，是激活海南高质量发展动力的正确选择。实践是最好的老师。任何发展路径，都应从实践探索中来，都需要在实践中加以检验。将打造“两大引擎”作为推动高质量发展的重要路径，当然也不例外。

近年来，海南经济跑出“加速度”，特别是2021年主要经济指标

增速历史性走在全国前列，四大主导产业增加值占比超七成，高质量发展步入“快车道”。创新能级提升，产业链固本培元，产业生态支撑强劲……海南之所以实现经济发展从“调理肌体”转向“强身健体”，正是因为以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖，持续奏响练内功、转动能、引外力“经济转型三部曲”，初步形成以四大产业为主导的现代产业体系。可以预见，随着现代产业体系稳步构建，南繁、深海、航天“陆海空”三大未来产业加快培育，新动能将不断蓄势聚力。

近年来，海南生态文明建设取得新突破，城乡面貌和治理水平显著改善，区域协调发展揭开新篇章，乡村振兴基础不断夯实……之所以能够取得这些成绩，一个十分重要的原因在于，海南按照“三极一带一区”谋篇布局，着力做大做强海口经济圈，做优做精三亚经济圈，加快推动儋州洋浦经济圈发展，协同推进滨海经济带规划建设，以热带雨林国家公园建设为抓手推进中部山区生态涵养保育。放眼未来，更高水平、更高质量的区域协调发展，将为自由贸易港建设注入更强大的新动力。

“认准的路就要坚定地走下去。”沿着打造“两大引擎”这条重要路径，发挥“两大引擎”作用，海南高质量发展未来可期。

## 探索生态文明建设“海南经验”

### ◀上接A01版

要坚持问题导向，深入打好污染防治攻坚战。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。打好污染防治攻坚战，才能落实“绿水青山就是金山银山”理念，促进经济高质量发展。要抓好中央生态环保督察和国家海洋督察反馈问题整改及长效机制建设。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的治理原则，系统推进“六水共治”，完善流域上下游生态保护补偿制度，探索建立山水林田湖草海系统修复和综合治理机制。要完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，落实最严格的围填海管控和岸线开发利用措施。要绿化、美化、净化环岛高铁、高速公路沿线，使之成为一道亮丽的风景线。要健全生态环境资源管理体系，完善以绿色发展为导向的生态文明评价考核制度。

要坚持创新引领，扎实推进“双碳”工作。实现碳达峰碳中和，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，也是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要。要充分认识“双碳”工作的重要意义，大胆创新、勇于探索，结合海南自由贸易港建设实际，争做“双碳”工作优等生，为全国提供可复制可推广经验。要坚持创新引领，以实现“双碳”为目标，力争在关键领域、环节不断取得创新突破。要加强海洋碳汇和森林碳汇研究，加快建设海南国际碳排放权交易中心。要积极开展海洋碳汇标准体系和交易机制研究，发挥海南国际蓝碳研究中心作用，推进海洋生态系统碳汇试点，在国际海洋碳汇规则制定上抢占先机。要建立健全绿色低碳循环发展经济体系，开展零碳园区试点，打造以博鳌东屿岛为重点的零碳示范区。

人不负青山，青山定不负人。牢记殷殷嘱托，坚持在发展中保护、在保护中发展，我们定能不断擦亮自由贸易港的“生态招牌”，绘就绿水青山与生态效益、经济效益、社会效益相得益彰的美丽画卷。

## “南繁硅谷”做强农业“中国芯”

### ◀上接A01版

“海南虽不是棉花产地，却是我国最早种植棉花的地区之一，棉属植物类型多样，种质资源丰富。”杜雄明说，三亚的光温条件良好，通过南繁加代，大大缩短了育种时间，因此国内大部分棉花种子都源自这里。

不仅仅是棉花：中国热带农业科学院三亚研究院在天然橡胶等热带作物、谷子等作物高效遗传转化体系及基因编辑技术，以及南繁育种生物安全体系建设等方面取得重要进展；中国水产科学院南海创新研究院选育出适宜深远海养殖的卵形鲳鲹速生优质新品种（系），有效拓展了养殖空间，推动了相关产业转型升级……

“南繁作物种类越来越多样化，已由过去的粮食作物育种为主，正在向棉麻、油料、薯类、水果、蔬菜、花卉、药材、林木以及水产品、畜禽等领域拓展，覆盖物种40多种。”海南省南繁管理局有关负责人说。

### 繁茂

### 这里强劲农业“中国芯”

日前，南京农业大学三亚研究院完成了在三亚南繁大豆选育基地最后一批实验大豆的收割。“亩产突破600斤，远超国内平均水平！”南京农业大学三亚研究院常务副院长周国栋惊喜地说。

去年冬天，中国工程院院士、南京农业大学国家大豆改良中心名誉主任盖钧镒带领研究团队在这里开展热带大豆优良品种选育，初步筛选出一批适合热带低纬度地区种植的品种。目前，该团队已经初步实现“一年四代”的繁殖技术，正积极探索开展“一年五代”快速育种技术的研发。

育良种，更“育”技术、“育”产业。种子是我国粮食安全的关键，也是农业的“芯片”。海南依托崖州湾种子实验室，聚焦生物育种产业化发展应用，培育具有核心竞争力的优质品种，力争种业科技自立自强；以国家现代农业产业园为引领，加强科技成果转移转化，推动南繁产业链、创新链、资金链深度融合，保障国家重要农产品供给用种安全。

“种业从1.0发展到了3.0阶段。”中国科学院院士、中科院遗传与发育生物学研究所所长、崖州湾种子实验室主任杨维才说，南繁已从单纯育种向种业全产业链转变，共享平台也日臻完善。

“这件事有养育中华民族的战略意义。”担子很重，但一定成功。

（本报三亚4月28日电）

## 海南出台46条举措促服务业领域困难行业恢复发展

### ◀上接A01版

延续实施1年至2023年4月30日。2022年对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，中小微企业2022年度返还比例从60%最高提至90%。

针对餐饮业，鼓励有条件的市县对餐饮企业员工免费开展定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。2022年原则上应给予餐饮企业员工定期核酸检测100%比例的补贴支持；鼓励银行机构加大对餐饮行业信贷支持力度。鼓励符合条件的餐饮企业通过发行公司信用类债券进行融资，拓宽餐饮企业多元化融资渠道等。

零售业方面，2022年原则上应给予零售业企业员工定期核酸检测不低于50%比例的补贴支持。相关部门积极争取中央服务业发展资金，支持开展市县商业体系建设；积极争取中央服务业发展资金，统筹省内财政资金，升级改造公益性农产品批发市场。结合平价菜工作，支持市县建设智慧化农贸市场和公益性平价菜摊位5000个，进一步完善农产品零售网点建设等。

旅游业方面，2022年继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策，对符合条件的旅行社暂退比例要达到80%以上。对旅游质保金保险继续实施财政补贴50%，进一步降低旅行社企业资金压力等。

公路水路铁路运输业方面，2022年全年暂停铁路运输企业分支机构预缴增值税。对纳税人提供公共交通运输服务取得的收入免征增值税。对符合要求的新能源公交车积极争取中央财政支持，对巡游出租车、中重型卡车等新能源汽车换电模式重点应用领域示范应用项目给予奖励，用于降低车辆综合使用成本等。

民航业方面，2022年全年暂停航空运输企业分支机构预缴增值税等。