

# 千方百计稳住市场主体

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之四

4月29日召开的中共中央政治局会议要求，要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

全面贯彻落实党中央决策部署，落地落细纾困帮扶政策，加大力度优化营商环境，让市场主体“青山常在”，我国经济稳字当头、稳中求进就有牢固支撑。

### 为困难行业纾困 出真招实招

近期，国内疫情多发，经济运行中有些突发因素超出预期，对一些接触性行业特别是接触性服务业冲击较大。部分地区生产一度按下“暂停键”，一些重点产业稳定运行面临压力。服务业领域尤其是餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等聚集性接触性行业，承受着来自成本与市场的双重压力，面临的经营困难尤为突出。

关键时刻，14部门出台43项政策促进服务业领域困难行业恢复发展，在推出10项普惠性纾困扶持措施的同时，聚焦餐饮业、零售业、旅游业、公路水路铁路运输业、民航业等聚集性接触性行业，分别提出有针对性的纾困措施，并针对市场主体反映的疫情防控措施层层加码等问题，对各级府严格科学精准实施疫情防控提出具体要求。

从设立1000亿元交通物流领域再贷款，开辟信贷审批“绿色通道”，到要求各级政府性融资担保机构对符合条件的特殊困难行业中小微企业，加大融资担保支持力度，推动银行尽快放贷，不抽贷、不压贷、不断贷；从房租减免、平台佣金减免到加大失业保险支持稳岗和培训力度，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策……密集出台的政策措施聚焦靶点，为特困行业纾困解难。

部分地区生产一度放缓，给工业特别是汽车、集成电路等重点产业的稳定运行带来挑战。“要坚持全国一

盘棋，确保交通物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”，中央政治局会议进一步聚焦堵点卡点，出台保供稳产的真招实招。

当下，各部门各地正加力施策：工信部搭建了汽车、集成电路、医疗物资等重点产业链供应链协调平台，集中资源优先保障重点行业复工复产；交通运输部聚焦物流堵点卡点问题，紧盯重点区域、重点企业、重点问题，保障物流链供应链稳定畅通；中国人民银行、国家外汇管理局出台23条政策举措加大支持实体经济力度……努力确保重点企业稳定生产、重点行业稳定运行、重点区域有效运转。

截至4月28日，上海市首批666家“白名单”企业复工率86.8%。4月22日至28日，全国15家重点汽车企业集团日均产量达到4.5万辆，较前一统计周期提高70%。

“当前工业生产承压、服务业困难情况尚未得到有效缓解。下一步，将针对突出困难加大纾困保障力度。”国家发展改革委秘书长赵辰昕表示，抓紧落实工业、服务业等领域相关政策措施，同时研究采取更大力度举措，尽最大可能推动工业和服务业企业生产营业。打通产业链供应链堵点卡点，采取“点对点”帮扶措施，确保受疫情影响严重的关键环节、重点企业运行安全。

### 为中小微企业和 个体工商户解“燃眉之急”

中小微企业尤其是个体工商户

规模较小，自身的抗风险能力较弱，也更容易受到疫情冲击。面对此轮疫情，一些企业日常经营被打乱，不少商户现金流吃紧。越是关键时刻，政策越要从实际出发，解“燃眉之急”。

当前，各部门各地正在资金支持、用工生产、公共服务等方面协同发力，推动各种扶持政策形成合力。

减税降费，“真金白银”到位早一点，企业的生机与活力就多一分。

中央政治局会议明确，要加快落实已经确定的政策，实施好退税减税降费等政策，用好各类货币政策工具。这是对切实减轻市场主体负担作出的进一步部署，当务之急要确保“组合拳”尽快落地显效。

今年以来，财政部已出台20多项税费支持政策。目前，各项政策正加快实施。截至4月28日，全国已办理微型企业存量和其他行业增量留抵退税6256亿元。

延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，提高减免幅度、扩大适用范围；将阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费政策扩大到受疫情影响经营困难的中小微企业、个体工商户；用好普惠小微贷款支持工具……截至4月20日，新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。

“不少政策是制度性、持续性的，多年实施下来，累积效应就会越来越大，企业减负也会越来越明显。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

成立专班解决企业生产要素保障等问题；将相关企业员工纳入免费核酸检测人群、降低企业用水用电用气成本；畅通就业服务和政策申领在线办理，“降、缓、返、补”援企稳岗；加力应对疫情对消费的影响，挖掘市场促进供需平衡……市场主体最需要的，正成为政策措施最重要的着力点。

昆明市市场监管系统各单位推出“一把手走流程”，各部门“一把手”化身“政务服务体验员”；湖北当好“金牌店小二”，在土地保障、用工用能、行政审批等方面加强协调……多地主动将服务延伸到企业“家门口”，“扶上马、送一程”。

眼下，从中央到各地各部门正加紧研究出台更有针对性的举措，细化实化已确定的财税金融支持政策，加大对受疫情严重冲击的中小微企业、个体工商户的纾困帮扶力度。同时，深入开展防范和化解拖欠中小企业账款工作，努力减轻企业负担的长效机制正加快建立完善。

“企业对眼下的困难松一口气，就能为后续的发展积一分力。”中国人民大学国家中小企业研究院副院长孙文凯说，着力解决“急难愁盼”，把纾困举措落实到点上，就能以实实在在的工作成效稳定社会预期，增强市场主体应对困难的底气。

### 为市场主体 强“向好预期”

超1.5亿户市场主体是我国经济发展的底气、韧性所在，是保就业、保民生和稳住经济基本盘的关键力

量。维护好各类市场主体稳定发展的环境、建立起稳定向好的预期很重要。

强化基础制度供给，更大力度优化营商环境——

4月10日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，以高水平社会主义市场经济体制的完善，进一步激发各类市场主体活力；4月19日，中央深改委第二十五次会议聚焦加强数字政府建设，推进省以下财政体制改革……一系列举措旨在为塑造线上线下竞争有序的市场生态充实制度保障。

市场主体登记管理条例今年3月1日起施行，施行首月全国新设市场主体295万户，增长19.3%。

加大力度扶持创新，助市场主体积蓄持久发展的活力——

总额度2000亿元！日前召开的国务院常务会议决定，将设立科技创新专项再贷款。人民银行明确，支持企业范围包括高新技术企业、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等。

从提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，到国家级“小巨人”企业再培育3000家以上，推动工业互联网与制造业加速融合……更好地聚焦创新内核，为企业前行装上“推进器”。

坚定信心、攻坚克难，认真落实好中央政治局会议精神，将政策举措落实落细，全力以赴稳住市场主体，就能赢得未来。

（新华社北京5月4日电 记者张辛欣 赵文君 周圆 戴小河）

## 央行增加1000亿元再贷款额度 支持煤炭清洁高效利用

据新华社北京5月4日电（记者吴雨）中国人民银行4日宣布，增加1000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款额度，专门用于支持煤炭开发使用和增强煤炭储备能力。至此，支持煤炭清洁高效利用专项再贷款总额度达到3000亿元。

人民银行有关负责人介绍，当前世界局势复杂演变，国际能源价格持续高位波动，对我国能源安全 and 经济平稳运行带来更大不确定性和挑战。此次增加1000亿元专项再贷款额度，专门用于支持煤炭开发使用和增强煤炭储备能力，有利于充分发挥我国富煤的资源禀赋特点，保障能源稳定供应，支持产业链供应链稳定，支持经济运行在合理区间。

记者了解到，本次增加的专项再贷款额度具体支持煤炭安全生产和储备领域，以及煤电企业电煤保供领域。支持项目包括现代化煤矿建设、绿色高效技术应用、智能化矿山建设、煤矿安全改造、煤炭洗选、煤炭储备能力建设等。

据介绍，该专项再贷款采取“先贷后借”的直达机制，按月发放。金融机构自主决策、自担风险向支持范围内符合标准的项目发放优惠贷款，贷款利率与发放时最近一次公布的同期限档次贷款市场报价利率大致持平，可根据企业信用状况上浮贷款利率。对于符合条件的贷款，人民银行按贷款本金等额提供专项再贷款资金支持。

## “五一”假期全国未发生 长时间大范围交通拥堵

据新华社北京5月4日电（记者任沁沁）记者4日从公安部获悉，今年“五一”假期，全国道路交通安全形势平稳有序，受疫情影响，群众以中短途自驾行为为主。截至4日18时，全国主要高速公路、国省干线公路总体畅通有序，未发生长时间大范围交通拥堵和一次死亡5人以上较大道路交通事故。

“五一”期间，进出城主要通道、景区周边道路潮汐式交通明显。公安交管部门在通往景区、山区道路的关键路口路段设置1.1万处临时执勤点，全时段维护交通秩序，保障群众出行安全。围绕重点区域路段时段专项整治，日均查处酒驾醉驾、农村“双违”“三超一疲劳”等严重违法行为9万余起。

节日期间，公安交管部门全面落实私家车登记全国“一证通办”，车辆信息变更“跨省通办”等便民利企新措施；提前公布辖区危险路段和事故多发点段，提示安全出行注意事项，提供易堵节点绕行路线，引导驾驶人安全顺畅出行。遇有交通拥堵，要服从民警现场指挥，不爭道抢行，不占用应急车道。无论开车坐车、前排后排，都要全程系好安全带。

### 专题

## “五一”假期海口着力推动文旅产业提质升级 让“家门口”有更多“诗和远方”



福袋巴士，嗨游海口。（海口市旅游和文化广电体育局供图）

今年“五一”假期，海口在做好常态化疫情防控的前提下，推出精品旅游线路和系列主题活动，并联合餐饮、酒店、景区等涉旅企业开展系列优惠活动，通过“文旅+N”的方式拉动海口各大片区文化旅游消费，进一步刺激旅游市场经济复苏，擦亮海口活力城市名片。

假日期间，海口旅游市场遍地开花，精彩纷呈，新业态、新模式、新产品齐发展，吸引大批市民游客走出家门，“海口人游海口、海南人游海口”成假期一大亮点，椰城旅游质效双增。据统计，4月30日至5月4日，海口全市接待游客30.71万人次，实现旅游总收入3.09亿元，全市旅游饭店平均客房出租率35.02%，环比4月上升5.1个百分点，假日经济效应凸显。

### 深挖需求 提升“家门口”旅游体验

今年“五一”假期，为了给岛内居民、来琼游客带来丰富的旅游出行体验，海口市旅游和文化广电体育局、市商务局提前谋划、联动合作，深度整合当地旅游资源，瞄准海南岛内千万客源市场，以“我爱海口，51去海口”为主题，精心策划推出了“星空美食嘉年华”“创意市集、西海岸潮流狂欢节”“活力东岸‘五一’开帆”“嗨游‘五一’福袋巴士”等四大活动，涵盖创意市集、体育赛事、户外野营、消费购物等时尚潮流新玩法。

“五一”期间，在海口东海岸片区，露营、桌游、萌宠、池畔音乐趴等一系列热闹活力派对精彩上演，文艺范十足；西海岸片区则主打潮流时尚、体育赛事；海口滨海大道片区举办“星空美食嘉年华”，创意市集提供丰富美食，一站“逛吃”，在饕餮盛宴中奔赴“舌尖上的美好”；日月广场片区举办“福袋巴士 嗨游‘五一’”寻椰城销鲤等各种特色活动。

海口市旅文局还特别策划推出了多个版本“向往的生活”，为广大市民游客假日出行提供省心选择，如5条“全城出彩”2022海口精品旅游线路，“我爱海口 海口真好玩”八大主题线路，为期一日到三日不等，涵盖亲子研学、都市休闲、美景美食、网红打卡等多个主题，以福利优惠吸引“海南人游海南”。

“此次‘五一’，海口不仅有野奢露营、创意市集等近年来大热的活动，也有水上体验、萌宠出游等适合亲子出行的活动。”海口市旅文局相关负责人表示，为推动旅游市场尽快复苏，该局深挖时下年轻旅行者追求小众和文化深度的玩乐需求，全面升级“家门口”的旅游体验，推出行程短、频率高、重体验的旅游产品，融入文化、艺术、体育等内容，刺激本地周边游旅游热情，促进旅游消费升级。

据不完全统计，“我爱海口，51去海口”系列主题活动共吸引1.3万人次参加，拉动消费749.5万元。假日期间，海口各大景区也举办了丰富多彩的节庆主题活动，海口观澜湖旅游度假区举办温泉亲子闯关乐等精彩活动；海南热带野生动植物园推出棕熊、亚洲黑熊、非洲狮、东北虎&孟加拉虎四大全新展区……让市民游客在海口“昼玩夜游”，精彩不断，度过一个难忘的假期。

此外，海口日月广场免税店、深圳免税海口观澜湖免税城、海控全球精品免税城等免税企业也举办了丰富的优惠促销活动，吸引大量游客前往，充分释放免

税购物的潜力，人气火爆。

“实在是太丰富了。”海口市市民张佳表示，本次“五一”假日，海口精心准备的一系列新鲜、有趣的文旅活动，成功吸引自己拥抱家门口的“诗和远方”，看到了不一样的海口玩法。

### 创意潮玩 “福袋巴士”“微度假”成亮点

靓丽的外形、舒适的体验……4月30日，6辆外观涂装了海口知名IP形象“破破椰”、珍稀野生动物与宠物主题的“福袋巴士”刚一上路，就凭借其颜值和气质“圈粉”无数，吸引众多市民游客“尝鲜”。

在日月广场发车点排队购票的海口市市民张超表示，这是自己第一次乘坐双层巴士，也是第一次以搭乘巴士的形式游海口，能够通过车窗以全新视角游览椰城城市风光，感觉特别新奇。

作为此次海口“五一”假期限定的创意旅游项目“福袋巴士”，共设置了2条日游主题路线和1条精彩夜游路线，通

过“旅游+交通”的运营模式，将钟楼、万绿园、假日海滩、日月广场等海口景区景点和购物娱乐“串珠成链”，充分展现海口的人文历史景观、休闲度假景观、城市夜景及购物商圈，不仅为市民游客提供了更优质的出游体验，同时也打造出了一张靓丽的城市旅游名片，成为“五一”假期展示椰城的重要窗口。

“感觉很便利，‘福袋巴士’不仅把海口的商圈、景区串联起来，还进一步丰富了游客的出行方式，又跟各个景区景点开展活动的时间搭配得刚刚好，非常赞。”江西游客王佳称，“每个福袋里还准备了手环、口罩、扇子、逛吃指南等小礼品，特别贴心。”

今年“五一”假期，受到海口市市民游客青睐的不仅有“福袋巴士”，能享受酒店丰富美食和各式特色活动的“宅酒店”式“微度假”，也成为不少游客的“心头好”。

“享用日出早餐，带孩子参加萌宠创意气球花派对，晚上和家人参加池畔音乐会，还有互动抽奖……”入住海口鲁能希尔顿酒店的游客范哲行程丰富，他笑着表示，“五一”假期刚和家人

入住酒店时，因为天气阴雨绵绵，旅行不便而愁眉不展，但没想到在海口“宅酒店”也可以体验到各类特色活动，酒店内还有冰壶竞技、桌游派对、儿童涂鸦等活动。“这两天孩子玩得很开心，特别赞。”

“活力东岸 五一开帆”活动相关负责人王一妃介绍，今年“五一”假期，酒店推出一系列套餐和特色活动，包括泳池派对、萌宠秀场、“海归”帐篷桌游、青年分享会等主题活动，甚至还有时下年轻人最酷爱的野奢露营派对，各种活动集室内运动、户外、音乐于一体，从早6点到晚10点惊喜不重样，十分受欢迎，除本地市民踊跃参与，不少岛外游客也特地报名参与活动。

无独有偶，今年“五一”假期，海口市旅文局还联合海口香格里拉大酒店、海口喜来登酒店、海口万豪酒店等，积极联动文旅业态，举办乐队嗨唱、街舞表演、中古丽人下午茶沙龙等丰富活动，推出“一价全包”“沉浸式”热门玩法，吸引市民游客“窝”在酒店感受“微度假”生活，尽情享受惬意假期。

值班主任：董纯进 主编：梁君穷 美编：张昕

### 线上线下 多项惠民活动促消费

今年“五一”假期，海口旅游产品供给充足，特色活动丰富多彩，在吸引市民游客走出家门感受假期美好的同时，促消费举措也接连不断，海口市旅文局、市商务局联合推出“惠聚椰城·嗨购五一”促消费活动，线上线下齐发力，进一步迎合了消费新需求，一批商场、超市、旅游景点、特色美食街等客流量明显增加，中高端酒店入住率提升，有力拉动旅游消费。

1000万元美团消费红包、3000万元建行数字人民币消费红包、6折滴滴乘车券、友谊阳光城主题餐饮6.8折起、万达广场50元券任领、国兴大润发2000+商品限时5折……据海口市商务局统计，“五一”假日期间，“惠聚椰城·嗨购五一”活动共核销各类消费券超过409万元，拉动消费约4200万元，极大促进消费市场增长。

市集活动也成为海口新的旅游消费热点。日月广场“躺吃攻略”主题创意市集收罗了众多海口美食，并有乐队演奏现场助阵，市民游客穿梭其中，打卡本土特色美食、参与趣味游戏，领略海南夜市文化。在海口百万购物中心举办的星空美食嘉年华市集，30余家特色品质美食商户用咖啡、美食、音乐的浓浓烟火气抚慰人心，迎来大批市民游客。

“太划算了，不管是去超市、酒店、景区，都可以使用消费券，实打实的消费福利。”海口市市民王晓敏称，趁着“五一”假期逛了好几家商场，给自己和家人买东西过了把“购物瘾”，特别实惠。

像王晓敏一样的市民游客不在少数。海口市旅文局相关负责人表示，此次“五一”假期，海口市旅文局、市商务局为市民游客精心谋划一系列旅游消费活动，旨在以具体的行动落实省八次党代会的决策部署，落实省市两级党委政府促消费的相关要求，围绕酒店、餐饮、商业等业态策划文化、体育类现场活动，并对海口的旅游产品进行了新的包装，以此激发“海口人游海口、海南人游海口”的假日消费潜力。

（策划、撰文/海南）