

锚定“一本三基四梁八柱”战略框架 推动海南全面深化改革开放 和中国特色自由贸易港建设行稳致远

◀上接A01版

五年来，省委带领全省人民团结一心、埋头苦干，全面深化改革开放实现重大突破、经济转型发展取得显著成效、“五网”基础设施建设提质增效、生态环境质量全国一流、宣传思想工作成果丰硕、民生保障水平持续提高、民主法治建设迈出坚实步伐、风险防控务实有效、党的领导和党的建设全面加强。特别需要强调的是，省委在统筹推进工作的同时，重点解决了一些长期想解决的、事关长远的问题，一是坚决破除房地产一业独大的局面，非房地产业成为投资、税收的主力军，土地资源得到较好保护和利用，可持续发展能力显著提高；二是聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，围绕国家急需、海南所长培育发展南繁、深海、航天三个未来产业，现代产业体系初步形成，并在全省上下形成广泛共识；三是实施儋州洋浦一体化，解决“儋州有城无产、洋浦有产无城”突出问题，让“儋州因洋浦更加开放，洋浦因儋州更有深度”，打造海南高质量发展第三极；四是以市场化手段推动琼州海峡港航一体化，港航一体、南北一体的格局基本形成，琼州海峡航运的安全和效率明显提升；五是下决心解决高房价这个民生之痛，开展平价菜保供惠民行动，海南成为2021年CPI涨幅全国最低的省份之一，初步扭转了长年居高不下的局面。

这些成绩是习近平总书记把舵定向的结果。习近平总书记高度关注、十分关心海南发展，多次深入海南考察调研并发表重要讲话，为海南经济社会发展提供了根本动力。事实也证明，以习近平同志为核心的党中央关于海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的战略决策是完全正确、绝对英明的。只要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实自由贸易港各项政策，是能够实现高质量发展的。

这些成绩是努力克服重重困难挑战的结果。过去五年，省委务力克服转型发展阵痛、新冠肺炎疫情、政策性财政减收等三重挑战，全力应对疫情防控、全面建成小康社会、加快推进自由贸易港建设“三个大考”，能交出这样的答卷，殊为不易。这些成绩也让我们知道，用多大的力、下多大的功夫能达到什么样的增长速度，既避免没有效果，影响中央对我们的信心和海南广大干部群众的士气，也避免用力过猛、徒增风险。

这些成绩是汇聚各方合力的结果。过去五年，中央和国家各部委与海南建立健全了“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制，推进海南全面深化改革开放领导小组统筹协调，中央和国家各部门鼎力支持，56万多名党员和1000多万海南人民苦干实干，海南自由贸易港建设才能顺利开局、蓬勃展开、进展明显。

问：根据《海南自由贸易港建设总体方案》确定的阶段性目标，未来五年横跨全岛封关运作前后。如何看待这个特殊的时间段？应该如何界定未来五年海南的历史方位？

报告起草组：早在上世纪80年代，习近平总书记任厦门工作期间就研究了自由贸易港问题，提出了发展外向型经济、把厦门建设成为具有自由贸易特征的多功能经济特区的设想。但当时，中国开放的大门刚刚打开，条件不成熟。今天，我国改革开放不断向纵深推进。时与势，将建设自由贸易港的任务交给了海南。习近平总书记强调：“由海南来完成这项历史任务，这也是中国特色社会主义经济特区建设的一个战略安排，不断摸索、大胆试验，现在蹚出来一条路子。”

未来五年，对于海南自由贸易港

建设来说，是一个特殊的时间段。主要体现在“四个特”：一是特在这五年横跨封关运作的独特时间段。封关运作是当前海南自由贸易港建设的“一号工程”，如果把封关运作称作自由贸易港建设的标志性事件，那这五年就是自由贸易港建设历程中具有标志性意义的五年。

二是特在这五年是保持开局良好势头的关键时间段。如果未来五年，海南能够保持历史耐心、保持战略定力、保持稳健发展势头，就可以把自由贸易港建设推上不可逆转的发展轨道。

三是特在这五年是风险高发期和压力测试期。为了减少封关前后的压力落差、确保各项政策制度平稳衔接，海南要在封关前争取对大部分自由贸易港政策进行充分测试、落地实施。这也意味着，越是关键节点前后，测试越密集，风险也越集中。

四是特在这五年是干部能力提升期和积累经验期。中国特色自由贸易港是一项前无古人的伟大事业，没有任何先例可循、没有任何模式可以照搬，海南干部或多或少都存在本领恐慌。未来五年，是对全省各级干部能力的考验期，也是弥补知识弱项、能力短板和经验盲区的最佳时期。

问：报告提出了“一本三基四梁八柱”战略框架，如何理解把握其内涵与意义？

报告起草组：习近平总书记指出，推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。而长期奋斗就必须有一个清晰明确、广泛认可的战略框架来引领方向、指导前行。四年来，我们在推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的实践中，清晰形成了“一本三基四梁八柱”战略框架，为海南发展提供了有力指引。习近平总书记在这次海南考察中，对这一战略框架给予高度评价，认为相当于浙江的“八八战略”，是很明确很明晰的东西，不需要再争论讨论了，继续走下去。

“一本”，指的是习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示，这是指引新时代海南发展的“纲”和“魂”，是我们任何时候都必须牢记的根本遵循。

“三基”，指的是《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》，三者将海南发展方向和一系列重磅支持措施以中央文件、国家立法的形式固定下来，为自由贸易港建设提供了实施路径和法治保障，是支撑海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的三大制度基石。

“四梁”，指的是“三区一中心”目标定位，即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和海南重大战略服务保障区，这是党中央赋予海南的历史使命。

“八柱”，指的是政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系，这是稳固支撑海南发展的八根重要支柱。

“一本三基四梁八柱”战略框架，既包含了理论指引、政策依据，又包含了目标定位和重点任务，内涵丰富、架构清晰，对推动海南今后的发展具有很强的指导作用，全省上下必须坚定不移贯彻落实好。

问：海南启动自由贸易港建设后，一些人觉得海南发展速度还不够快，改革开放步子迈得不够大。海南是如何确定经济社会发展目标的？将什么样的发展节奏实现目标？

报告起草组：习近平总书记在这次考察中强调，海南自由贸易港建设

要统筹改革发展稳定，坚持先立后破、不立不破，保持战略定力和耐心，不急于求成、不急功近利。也就是要求海南坚持“闯”为基调，“稳”为基础、远近结合、小步快跑的科学策略，保持蹄疾步稳的发展节奏。

“蹄疾”是目标性要求，指的是要有等不得的紧迫感，不能贻误战机，否则就实现不了战略目标。而“步稳”是过程性要求，指的是在“蹄疾”的同时还要把握好力度，不能操之过急，不能在根本性问题上犯颠覆性错误。海南启动自由贸易港建设后，一些人急于求成的心态，恨不得今天开始建设自由贸易港，明天经济发展水平就能发展到深圳和浦东一样的水平。这显然是不现实的。海南“三起三落”的历史教训，问题都是出在“着急”上，因为太着急了、太想成功了，结果步子没走稳，栽了跟头。中央设定的中国特色自由贸易港建设时间段是从2020年到本世纪中叶，是长达30年的建设周期，现在才刚刚开始。因此，省委多次强调，要甘当“平整土地”和“种树”的人，而不是急着“摘桃子”“乘凉”。

做到蹄疾步稳，就要把握科学的发展速度。自由贸易港好比一架飞机，起飞的起始速度不够就飞不起来；起始速度太快了操作难度大，容易偏出跑道，飞不稳，也飞不远。那自由贸易港这架飞机以什么样的速度起飞才能飞得远、飞得稳呢？省委专门做了一些研究，报告在今后五年主要目标中提出“经济总量突破万亿元大关，力争在2021年基础上实现翻倍”这一指标，确保全面深化改革开放既不失速、也不失控。

问：此次党代会报告对制度集成创新进行了再强调，并指出改革创新是加快建设海南自由贸易港的根本动力。如何理解发挥好制度集成创新的作用？

报告起草组：在习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示中，“制度集成创新”是高频词。习近平总书记在这次海南考察中又再次强调，要把制度集成创新摆在突出位置。这些都充分体现了制度集成创新对自由贸易港建设的重要性，在一定程度上制度集成创新是推动海南全面深化改革开放的“动力源”。

一是用制度集成创新来推动全面深化改革开放。新时代的改革开放，更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。海南肩负着建设全面深化改革开放试验区的重任，需要充分发挥制度集成创新的作用，不断深化首创性、集成化、差别化改革探索，推动更多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

二是用制度集成创新来推动高水平开放。高质量高标准建设自由贸易港，需要积极对标国际高水平经贸规则，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。虽然，优惠政策是自由贸易港的显著特征之一，是推动贸易投资自由化便利化、汇聚配置全球资源的重要动力，但优惠政策也是有“窗口期”和“天花板”的。而制度集成创新的红利是长期的、稳定的、可持续的。因此报告对经济、文化、社会、生态文明等领域体制机制改革作出了部署，推动有效市场和有为政府更好结合，打造国内一流的营商环境。

三是用制度集成创新来推动重点难点问题破解。现在通过单一政策就能够破解的难题已经越来越少，更多的要靠制度集成创新来解决。比如，在优化营商环境方面，并不是说出台一项政策、设置一个窗口、缩短一点审批时间就是改善营商环境了。对企业而言，一个公平、透明、可预期的环境，比早一两天主册到公司

重要的多。而要形成公平、透明、可预期的营商环境，单靠某项制度是很难实现的，必须通过制度集成创新。

问：习近平总书记强调，要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。我们将以什么为“引擎”推动海南实现高质量发展？

报告起草组：海南在贯彻落实习近平总书记考察海南重要讲话精神时，把构建现代产业体系和推动区域协调发展作为完整准确全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的“两大引擎”，并写入了党代会报告。

关于构建现代产业体系，主要抓住两个重点。一方面，要坚持四大主导产业定位不动摇。回顾海南建省办经济特区以来的发展历程，有一个贯穿整个历史的争议话题，就是海南到底应该搞什么产业？开始是工业主导论，后来又有贸易主导论，再后来又有旅游主导论，一直在摇摆，始终难以达成高度共识。习近平总书记2013年考察海南时强调，海南要做强做精做优热带特色农业，使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌；在2018年“4·13”重要讲话中强调，海南要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。习近平

总书记的两次重要讲话，为海南产业发展指明了方向。这些年来，我们围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业这四大主导产业持续发力，取得了实实在在的成效。去年，四大主导产业增加值占比达七成，对经济增长的贡献率接近八成。实际成效证明，四大主导产业定位是完全正确的，以士壮士决心减少经济对房地产的依赖、推动经济转型发展是完全正确的。我们要始终坚持发展四大主导产业不动摇，加快构建现代产业体系。

另一方面，要全力推进南繁、深海、航天“陆海空”三个未来产业发展。习近平总书记在这次考察中，分别到崖州湾种子实验室、中国海洋大学三亚海洋研究院、文昌航天发射场进行了视察，作出了一系列重要指示。可见，南繁、深海、航天在国家战略科技力量布局中具有举足轻重的地位。这些科技创新和成果转化、产业化平台之所以布局在海南，原因是海南在气候温度、海洋深度、地理纬度等方面拥有独特的优势。我们依托独特资源优势，谋划“陆海空”三个未来产业，既是服务国家战略，又是支撑海南经济长远发展的根本之举。近年来三个未来产业已经取得明显成效，要久久为功坚持下去，一步一个脚印把产业做大做强，让海南的子孙后代能够吃上南繁饭、深海饭和航天饭。

推动区域协调发展是海南高质量发展的另外一个引擎。海南建省办经济特区以来，历届省委省政府都高度重视统筹区域发展，先后提出“南北带动、两翼推进、发展周边、扶持中间”“加快西部地区开发建设”，打造“海澄文定”综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈等统筹区域发展战略，在此基础上初步形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的区域协调发展格局。随着海南自由贸易港建设加快推进，区域发展格局需要依据客观经济规律调整优化，促进各类要素合理流动和高效集聚，实现城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通。为此，省委经过认真研究，提出构建“三极一带一区”区域协调发展新格局，并在本次党代会报告中予以了明确，即海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈、滨海城市带、中部生态保育区。习近平总书记此次考察海南时，对儋州洋浦一体化发展给予肯定，指出儋州因洋浦更加开放、洋浦因儋州更有深度，

进一步坚定了海南推进儋州洋浦一体化发展的信心。儋洋经济圈要将洋浦的政策、区位、产业优势与儋州城市功能和腹地优势相结合，加快一体化融合发展，打造西部陆海新通道国际航运枢纽和海南自由贸易港港产城融合先行区、示范区，成为海南西部地区发展的“发动机”。

问：报告指出“让老百姓过上好日子，是海南自由贸易港建设的出发点和落脚点”，并就社会事业发展作出了具体部署。这些民生举措中，哪些是重点、亮点？

报告起草组：习近平总书记在这次考察海南时要求，要把所有精力都用在让老百姓过上好日子上；要实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径。对此，报告明确提出坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港，并作出了具体工作安排部署。

关于提升人均预期寿命。这是衡量一个地方居民健康水平的重要指标。省委提出，要将海南人均预期寿命提高2岁达到81岁，进入全国前列，成为名副其实的长寿岛、长寿岛。目前海南60岁以上老人平均预期寿命超过国内发达地区，百岁老人比例全国第一，关键是要降低儿童溺水、交通事故等意外死亡率。

关于推进社会文明和公共文化建设。习近平总书记强调，越是深化改革、扩大开放，越要加强精神文明建设。海南建设的中国特色自由贸易港，不仅是一个经济发达、物质文明极大丰富的自由贸易港，也是一个文明和谐、人民精神面貌昂扬向上的自由贸易港。所以报告提出，要切实抓好精神文明建设，提供优质普惠的公共文化服务，全面提升人民文明素养和社会文明程度。

关于抓好高质量就业。解决就业问题的关键，是让市场主体充分发挥作用。我们既要通过自由贸易港政策，吸引、培育更多的市场主体，丰富产业形态和门类，也要千方百计服务好市场主体，让市场主体更好地运转起来，为海南百姓提供更多的就业机会、更优质的就业岗位。同时，还要加大基础技能培训力度，让本地群众更好地适应企业的需求，实现家门口好就业、就好业。

问：做好未来五年工作，关键在党。在中国特色自由贸易港建设过程中，如何发挥好党建引领作用？

报告起草组：习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。在这次考察海南讲话中再次强调，要坚持党的领导不动摇、坚持中国特色社会主义制度不动摇、坚持维护国家安全不动摇；要坚持严的主基调，深入推进全面从严治党。可以说，党的全面领导和党的建设，是确保中国特色自由贸易港建设行稳致远的根本保障。因此，报告提出，要不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，发挥党建引领作用，确保由自贸港建设沿着正确方向阔步前行。

过去五年，海南在加强的全面领导和党的建设方面，下了很大功夫、做了很多工作，也有很多亮点。报告对这方面的成绩进行了总结，并对未来五年党建工作进行了谋划部署。其中，重点抓好两件事：一是抓好党建引领，让党的领导贯穿自贸港建设全过程各领域，坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及及时向党中央报告，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。二是抓好清廉自贸港建设，为海南全面深化改革开放营造风清气正的良好环境。

（本报海口5月7日讯）

2022年海南省水旱灾害 防御工作会议召开

强调要严格落实水库大坝安全责任制

本报海口5月7日讯（记者王培琳）2022年海南省水旱灾害防御工作会议暨防汛责任人业务培训5月7日在海口举行。

会议上，省气象局、省水文局分别通报了2022年全省气候趋势及预测情况、江河水质预测情况，省水利厅通报了全省防汛准备工作情况，部署下一步防汛工作。随后，会议进行了业务培训，相关专家解读河南郑州7·20特大暴雨灾害教训，并讲授大坝安全管理“三个责任人”履职和“三个重点环节”工作要点。

会议指出，全省要严格落实水库大坝安全责任制、水库防汛“三个重点环节”“三个责任人”和堤防水闸安全管理责任，扎实做好水利工程安全运行及应急管理，突出抓好病险水库、堤防险工险段和病险水库的安全度汛。主汛期病险水库原则上一律空库运行。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，增强责任感紧迫感，切实做好水旱灾害防御工作。要全面排查整治风险隐患，加快补齐水旱灾害防御短板，落实预报、预警、预演、预案“四预”防御措施，确保水库安全度汛，要抓好山洪及次生灾害防御，确保灾害发生前全部转移危险区人员；加强城市内涝防治，做好应急排涝准备；坚持防汛抗旱两手抓，做好抗旱供水保障。

副省长刘平治出席会议并讲话。

海南明确2022年城乡居民 基本养老保险缴费标准 上限上调至9400元

本报海口5月7日讯（记者王培琳 通讯员曲易仲）近日，国家税务总局海南省税务局、海南省人社厅和海南省社保中心联合印发通知，明确2022年度城乡居民基本养老保险费征缴标准为200元至9400元。据了解，今年的征缴上限较去年的8200元提高了9400元。征缴期为2022年1月1日至2022年12月29日。

通知明确，凡具有本省行政区域内户籍，年满16周岁（不含在校学生），当期未参加城镇职工（企业或机关事业单位）基本养老保险等现有社会养老保险制度，未领取城镇职工基本养老保险的居民，可在户口所在地参加城乡居民基本养老保险。

城乡居民基本养老保险缴费标准的下限为200元，缴费标准的上限为2021年我省灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险的最低年缴费额，即9400元。参保居民按选定缴费标准足额缴费后，可在缴费标准的上限和下限范围内自愿选择100元的整数倍金额进行多次缴费，当年缴费额为各次实际缴费总额。

此外，政府对参保居民缴费按年度给予补贴，当年缴费额400元以下的补贴标准为40元；当年缴费额400元（含）至600元（不含）的补贴标准为60元；当年缴费额600元及以上的补贴标准为80元。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保居民缴费加大资助。补助、资助与个人缴费的合计金额不得超过当年缴费标准的上限。

城乡居民基本养老保险费主要采用银行预存代扣、个人自主缴费、集体补助和社会资助缴费、到龄一次性补缴、政府代缴等征缴模式。个人自主缴费可通过海南省农信社聚合二维码、微信、支付宝、部分商业银行手机银行和APP、部分银行柜面等渠道自主缴纳。

儋州征集 优化营商环境“金点子”

本报讯（记者林书喜 特约记者李灵军）如何打造法治化、国际化、便利化的营商环境？日前，儋州市营商环境建设局发布通告，决定在全市范围内有奖征集优化营商环境的好做法、好经验、好政策、好机制、好制度等，形成“经验集”“政策库”“光荣榜”。

儋州市营商环境建设局有关负责人介绍，此次“金点子”征集活动，主要是聚焦优化营商环境、突出问题导向，围绕政策落实、监管执法、信贷融资、审批服务、政务服务、办事质效、助企纾困等方面，提出务实管用意见和建议。希望广大市民朋友可以对标找差距，立足投资创业办事经历，借鉴外地经验做法，结合儋州洋浦实际提出有针对性、实效性的方法措施；可以从提升、创新营商环境建设工作思路、体制、机制等方面献计献策亦可以结合自身熟悉的领域创新提出解决某一方面问题的具体举措。所提出的意见建议既要切合实际又体现独到创新，观点鲜明、措施可行。

推动政协协商向基层延伸

◀上接A01版

毛万春指出，要切实把乡村振兴摆在优先位置，因地制宜推进全域旅游发展，以全域旅游品质提升为抓手，巩固乡村振兴成果，打造乡村振兴样板。要积极破解市县政协“两个薄弱”问题，加强专门协商机构制度建设，推进政协协商向基层延伸，让政协委员更好接地气、深入实际、深入基层、深入群众履职尽责，通过协商议事平台为群众办实事解难题。要不断加强农作物秸秆禁烧与综合利用工作，积极探索和推广多样化秸秆综合利用途径，提高秸秆综合利用效率，促进农业增效、农民增收。

在三亚期间，调研组一行还前往赤田水库、庄大村、落笔洞遗址、三亚市中医院、三亚市人民医院等地调研。省委常委、三亚市委书记周红波参加调研。

将“八个自由贸易港”建设“设计图”落细落实

◀上接A01版

让广大干部群众心中有数，在开展工作时有的放矢，在评价工作效果时有参照坐标，能够激励人心向之凝聚、智慧向之迸发、汗水向之浇灌。因此，要注重从整体、全局上把握八项重点任务、推进八项重点任务，做到

统筹兼顾、协调推进。

落实“八个自由贸易港”建设重点任务，要增强紧迫感、责任感。八项重点任务涉及海南自由贸易港建设的方方面面，不仅时间紧、任务重，而且环环相扣、步步相连。推动八项重点任务落实落细落到位，必须提高

政治站位，增强使命意识，凝心聚力，只争朝夕。要对照省委部署要求，紧密结合地方、部门实际，将“八个自由贸易港”建设的“设计图”进一步细化为一张张清单、一个个项目和一条条措施组成的“施工图”。要挂图作战，倒排工期，确保一招有一招的效

果，争取一日有一日的进步，积小胜为大胜，积小成为大成。要大胆创新，善于创新，敢想过去没有想过的问题，敢于前人没有干过的事情，敢走别人没有走过的路子，创造性解决推进落实过程中遇到的各种问题。困难和挑战。

“一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。”坚持对标对表，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，我们就一定能把“八个自由贸易港”建设描绘的美好蓝图变成现实。

