

# 擘画新图景 实干开新局

透视《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》

本报记者 梁振君

5月9日,《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)正式公布实施。琼岛西部,涛声澎湃。

“推进儋州洋浦一体化发展,这是省委、省政府学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,着眼于海南自由贸易港建设全局、统筹区域协调发展作出的一项重大决策。”省委常务副秘书长、深改办(自贸港工委办)常务副主任王磊说。

## 把握“时与势”

身处世界百年未有之大变局,更要在把握“时与势”中审视全局、融入发展大局。

近年来,儋州、洋浦发展均取得积极进展,综合实力稳步提升,在海南统筹区域协调发展格局中的地位日益凸显。

“与此同时,儋州、洋浦发展难以适应新形势新任务,儋州产业结构不合理,缺乏项目、人才支撑,科技创新能力偏弱,生态保护、民生保障存在短板;洋浦发展空间受限、城市功能不全、社会包袱沉重,市场主体发展不充分,自由贸易港政策压力测试效果不明显。”《若干意见》如是指出。

在洋浦工作整整10年的林鸿冠,向海南日报记者笑言自己一直在“留洋”,而生活在海口、周末才能相聚的家属是“海归”。“一些同事的家属,因生活在儋州市那大城区,人称‘家拿大’。”他说,“希望洋浦的生活气息更浓些,更像一座城。”

而在儋州工作的吴先生,则希望通过一个高质量更高、效益更好、结构更优、速度更快的项目建设,推动当地产业结构合理化,产业形态更为丰富,进而集聚越来越多的人才,提升城市竞争力、吸引力。

时势使然。推进儋州洋浦一体化发展,是海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的需要,是推动儋州和洋浦自身发展的需要。

2021年末,海南作出推进儋州洋浦一体化发展的决策部署,举全省之力支持儋州洋浦一体化发展。

2022年初,省政府工作报告提到:要确保儋州洋浦一体化开好局、起好步。

历史性时刻,标注在2022年4月12日。这一天,习近平总书记来到洋

## “真金白银”予以支持

推动在儋州洋浦全域先行先试“一线”放开、“二线”管住等一系列海南自由贸易港早期安排政策;谋划儋州洋浦一体化公路建设项目共17个,总投资约620亿元;建立15亿元规模的儋州洋浦发展投资基金和产业引导基金等;统一儋州洋浦的财政体制,将更多收入留给地方……《若干意见》和相关厅局出台的若干措施,可谓是儋州洋浦一体化发展“量身定制”,“真金白银”予以支持。

王磊说,总的来看,《若干意见》始终把握三个关键点:一是坚持区域统筹发展。着力统筹推进区域规划、建设和治理,实现资源统一高效配置,打响区域协调发展第一枪。二是坚持港产城相融合。将洋浦的政策、区位、产业优势,与儋州城市功能和腹地优势结合,着力解决洋浦“有产没城”、儋州“有城没产”等问题。三是拿出真金白银支持。比如,将更多税收留给儋州洋浦,合理安排转移支付,并在安排中央补助资金和地债资金时予以重点支持。

《若干意见》从7个方面提出了一揽子支持措施,这个专属“大礼包”条条都是“真金白银”——

总体要求方面,提出了海南自由贸易港政策压力测试区、西部陆海新通道国际航运枢纽、临港经济引领区、海南自由贸易港区域中心城市四大发展定位,分阶段明确了发展目标。

## 发展图景徐徐铺展

图景已绘就,唯有实干,方能开新局。

为项目建设提供了土地要素保障——儋州洋浦海上风电产业园项目仅用23天就完成了征地任务,比预定时间提前了37天。

加工增值免税政策红利持续释放——从加工增值30%免关税政策落地首单通关至今,海南澳斯卡国际粮油有限公司已加工31万吨的进口大豆和菜籽,其中有近27万吨享受到这项政策。

外贸实现“开门红”——今年一季度海南货物贸易进出口435.1亿元,较去年同期增长65.4%,增速跃居全国首位。其中,儋州(洋浦)进出口185.2亿元,外贸总值位列海南各市县第一。

儋洋大地上,干部和群众的干事创业热情空前高涨。

(本报海口5月9日讯)

5月9日,《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)正式公布实施。琼岛西部,涛声澎湃。

“推进儋州洋浦一体化发展,这是省委、省政府学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,着眼于海南自由贸易港建设全局、统筹区域协调发展作出的一项重大决策。”省委常务副秘书长、深改办(自贸港工委办)常务副主任王磊说。

## 省发改委:量身定制21条支持措施推进儋洋一体化发展

本报海口5月9日讯(记者梁振君 通讯员王曼虹)省发展改革委副主任许兰5月9日在新闻发布会上透露,该委聚焦重点领域建设和重点区域发展,从规划、项目、资金等方面出台21条支持措施,多措并举推进儋州洋浦一体化发展。

支持重点区域发展。按照将环新英湾地区打造成为现代化国际滨海产业新城,以及“三年成势、五年成形、十年成城”的总体要求,高质量编制环新英湾地区发展规划。给

予省重点项目同等待遇。支持环新英湾地区重点项目享有省重点项目在资金、要素、审批等方面的同等待遇。助推完善环新英湾地区的交通运输条件,加快构建内畅外快的城市路网。

支持重点领域建设。联合儋州洋浦共同编制儋州洋浦一体化重大项目库,对入库项目给予资金等要素保障倾斜支持。支持建立完善现代产业体系,聚焦石化新材料、港航物流、商贸服务等主导产业打造千亿元

业态,按照“一群一策”原则,给予产业及园区扶持政策支持。超前规划建设重大基础设施,打通城市发展的交通“大动脉”,进一步提升儋州洋浦内联外通的交通便利度。支持增强城市综合承载力,包括支持海南西部中心医院创建省级区域医疗中心、推动洋浦高级技工学校升格为技师学院等,进一步满足群众就地就医就学需求。强化各类保障,从能耗、投融资改革、降低要素成本等方面给予倾斜支持。

## 省自然资源和规划厅:将国家下达我省规划控制性指标适当向儋州倾斜

本报海口5月9日讯(记者梁振君)按照省委省政府的决策部署,省自然资源和规划主管部门分别从国土空间规划、要素资源保障等6个方面推出14条措施,支持儋州洋浦一体化发展。“概括起来,主要内容是‘两个保障、一揽子授权和一系列改革’。”省自然资源和规划厅党组成员、省总体规划副总督察王雪皓说。

“两个保障”之一是国土空间规划保障。支持儋州编制国土空间总体规划,将国家下

达我省的规划控制性指标适当向儋州倾斜,支持儋州将重点基础设施和产业项目用地纳入规划予以统筹保障。另外一个是资源要素保障,包括用地用林用海用矿保障。

“一揽子授权”即支持将已经委托给洋浦经济开发区的自然资源和规划审批权限扩大到儋州市全市范围实施。进一步支持将土地征收成片开发方案审批、市县总体规划调整审批的省级审批权限依法委托儋州洋浦实施。在下放权限同时,加强事中事后的监管,

确保权力“放得下、接得住、管得好”。所谓“一系列改革”,主要是指资源要素市场化改革。一是支持儋州推进产业用地差别化供地,深化“标准地”“多审合一”制度改革,探索实现“签约即拿地”“拿地即开工”,支持儋州用好用足先租后让、弹性年期、长期租赁等创新供地模式。二是支持儋州加大混合用地供给。特别是支持探索开展新型用地(M0)模式试点。三是支持儋州盘活存量建设用地。四是支持儋州深化农村土地制度改革。

## 省工信厅:建立儋州洋浦发展投资基金和产业引导基金

本报海口5月9日讯(记者梁振君)在5月9日召开的新闻发布会上,省工信厅副厅长王媛透露,该厅从优化工业产业结构、促进转型升级、推动绿色发展、重构产业链、实施创新引领、强化风险防控等6个方面出台支持儋洋一体化发展的若干措施。

抓好产业谋划。省工信厅将与儋州洋浦一起做好产业发展规划,鼓励儋州洋浦发挥产业技术优势、加快转型发展,形成绿色高端新材料、装备制造、高技术制造三大产业集群。同时,从省级战略层面,统筹财力资源,带动和引导社会投资,建立15亿

元规模的儋州洋浦发展投资基金和产业引导基金,支持工业企业智能化、绿色化、提质增效改造以及建设5G基础设施等,提升产业科技含量和技术水平,支撑儋州洋浦高质量发展。

推动发展方式转型。支持洋浦建设绿色能源中心,策划碳中和示范项目,积极发展风电、光伏发电等清洁能源,率先在全省乃至全国走出一条绿色、高效、低碳发展的道路,支撑儋州洋浦绿色低碳发展。

支持企业技术改造升级。出台落实海南省促进经济高质量发展财政政策的实施细

则,从公共服务平台建设、加大研发投入、首台(套)项目示范试点等7个方面,促进儋州洋浦企业技术改造、提档升级。

提高产业开放度。利用港口、区位、自贸港政策等优势,构建外向型、高科技、节能环保产业新业态。特别是利用加工增值政策,培育发展新的增长点,促进儋州洋浦开放发展。

支持信息化建设。在儋州洋浦地区适度超前建设5G等光网基础设施,引导企业、园区利用工业互联网、人工智能等新一代信息技术,促进儋州洋浦智能化发展。



俯瞰洋浦经济开发区滨海文化广场。目前,随着众多商业体进驻及洋浦经济开发区展示馆对外开放参观,滨海文化广场成为洋浦最热闹的商业及休闲场所。

本报记者 陈元才 摄

## 省财政厅:为儋洋一体化发展送出组合式财税“大礼包”

本报海口5月9日讯(记者梁振君)财税政策是支持儋州洋浦一体化发展政策体系的重要组成部分。省财政厅副厅长杨雷5月9日在新闻发布会上透露,该厅从统一儋州洋浦的财政体制、加大财政支出的支持力度、打好财政金融“组合拳”,加强政策指导4个方面出台了10条财税支持政策,给儋洋一体化送出组合式的财税“大礼包”。

据介绍,现行体制下,对洋浦实行省级税收分享部分全留政策。为推动儋洋一体化发展,我省将这一政策由洋浦拓展到儋州。同时,国有土地出让收入和海域使用收入的

省级分成部分也全部留给儋州洋浦,进一步增强儋州洋浦发展经济的内生动力。

在加大财政支出的支持力度方面,做好资金要素保障。除了在分配各类转移支付资金和新增地债额度时对儋州洋浦给予倾斜外,我省每年将单独安排综合财力补助,由儋州洋浦统筹用于基础设施建设和民生支出等方面。

与此同时,打好财政金融“组合拳”,带动金融和产业资本投入。我省欢迎社会资本与海南自由贸易港建设投资基金合作,共同设立子基金,支持儋州洋浦的产业发展和

基础设施建设,支持打造自贸港西部地区现代产业中心和西部陆海新通道。对于儋州洋浦国际航运枢纽、临港经济区、环新英湾建设等方面成熟的政府和社会资本合作项目,海南将协调纳入财政部项目库,引进中国PPP基金的投资,并通过安排省级奖补资金予以支持。

杨雷说,上述政策实施后,在封关运作前,省财政对儋州洋浦的资金支持将比过去三年的投入接近翻番,并可撬动产业资本和金融资本投入,促进培育海南高质量发展的第三增长极。

## 省交通运输厅:谋划17个儋州洋浦一体化公路建设项目

本报海口5月9日讯(记者梁振君)《海南省交通运输厅关于支持儋州洋浦一体化发展的若干措施》提出,加快外联内通主干公路网建设和打造西部陆海新通道国际航运枢纽。省交通运输厅副厅长张姝为5月9日在新闻发布会上透露,为支持儋州洋浦主干公路网提级升级,针对儋州洋浦目前存在的公路基础设施短板,该厅从构建儋州洋浦高速公路骨干骨架,打造高品质环新英湾路网和提高儋州洋浦之间路网通行能力等三个方面入手,

谋划了儋州洋浦一体化公路建设项目共17个,总投资约620亿元。

其中,2022年争取开工建设项目7个,包括洋浦疏港高速公路工程,王五、南丰、洋浦3个高速公路互通,环新英湾旅游公路,环新英湾快速干道,省道S315白洋线改建工程,S308美洋线改建工程,省道S291白新线改建工程等,今年计划投资26亿元,明年计划投资100亿元,2024—2026年平均年度投资将超150亿元。儋州洋浦一体化公路建设

项目完成后,儋州洋浦将形成安全便捷、畅通高效的“两纵、三横、三环”公路交通网络。

为支持洋浦打造西部陆海新通道国际航运枢纽,该厅拟从基础设施提升、航线加密、产业发展、制度创新等方面提升洋浦综合能力:一是全面提升港口基础设施承载能力;二是加强至东南亚国家航线网络铺设;三是积极发展集装箱中转业务;四是继续推动“中国洋浦港”船籍港等海运政策制度创新。