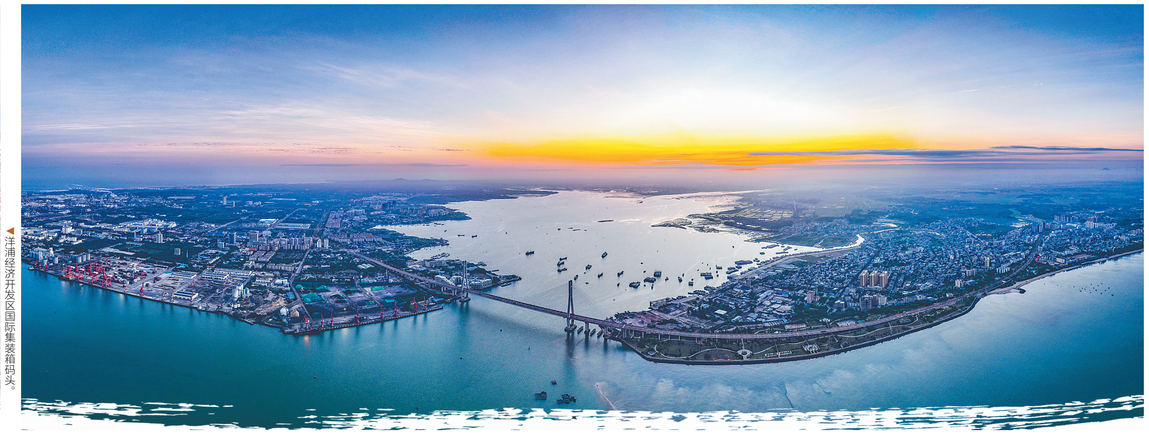
2022年5月10日 星期二
值班主任：蔡潇 主编：蔡佳倩 美编：张昕 检校：招志云 陈伊蕾
海南日报

一图读懂《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》

推动儋州洋浦一体化 打造海南自贸港桥头堡

洋浦经济开发区国际集装箱码头。



儋州市新英湾美景。

儋州市体育中心一场两馆。 本报记者 袁琛 摄

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以统筹区域协调发展为主线，以体制机制改革创新为动力，以“空间调整、产业统筹、体制改革”为路径，以构建深度融合的共同体为目标，推动儋州洋浦高质量发展，打造成为海南自由贸易港面向东南亚高水平开放和对接国际高水平经贸规则的桥头堡。

二、基本原则

稳：稳思想、稳经济、稳社会、稳政策、稳预期

进：坚持稳中有进、以进固稳，当好海南自由贸易港建设的“先行者”和“排头兵”

谋：高水平谋划未来五年发展蓝图，稳妥有序推进管理体制改革

新：充分发挥新领导班子集体力量，抓紧推进思想融合、机构融合、工作融合，展现新面貌，构建新体制，做出新成效

变：坚持实事求是，推动制度集成创新，在体制机制、营商环境、社会治理等重点领域和关键环节形成一批可复制可推广的创新成果，实现“1+1＞2”的聚合效应

三、发展定位

海南自由贸易港政策压力测试区：率先建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，为2025年前适时启动全岛封关运作探索积累经验

西部陆海新通道国际航运枢纽：建成具有高水平资源配置能力的区域国际航运中心和港航物流供应链服务中心，带动临港相关产业发展

临港经济引领区：打造形成石化新材料、港航物流、商贸服务三个千亿级业态，健康食品加工、高端旅游消费品制造等超百亿产业集群

海南自由贸易港区域中心城市：发挥区域中心城市带动作用，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚

四、发展目标

（一）到2022年：儋州洋浦一体化发展的管理体制机制基本形成

1.高位推动
2.管理下沉
3.机构融合
4.人员整合
5.空间规划一体化
6.儋州洋浦优势互补、互利共赢

（二）到2025年：打造成为海南自由贸易港西部地区现代化产业中心

1.地区生产总值突破1500亿元
2.常住人口城镇化率达到60%
3.现代化产业体系基本形成
4.高质量发展体系不断完善
5.西部陆海新通道航运枢纽基本建成
6.区域基础设施一体化基本实现
7.港产城融合发展格局基本确立
8.基本公共服务得到大幅提升
9.城乡居民人均可支配收入快速增长
10.营商环境不断优化
11.生态宜居水平大幅提高
12.自由贸易港“样板间”的示范作用充分发挥
13.初步形成现代化滨海产业新城框架

（三）到2035年：基本建成国际化滨海产业新城

1.参与国际分工、集聚全球资源的整体竞争力大幅增强
2.在支撑国家重大战略实施中发挥更大引领作用
3.基本建成国际化滨海产业新城
4.生态环境、营商环境达到国际一流

五、支持措施

1.优化空间规划布局

1）加快构建形成儋州洋浦“一湾、三带、多组团”的区域协调发展新格局
2）依法将省政府赋予洋浦的省级管理权限拓展到儋州全域
3）保留洋浦在规划调整、用地用海用林审批、土地出让、环境评价、市场监管等方面的高效行政管理体制机制

2.支持打造海南自由贸易港“样板间”

1）支持儋州洋浦打造海南自由贸易港先行区、示范区和高质量发展第三极
2）推动儋州洋浦全域先行先试“一线”放开、“二线”管住等一系列海南自由贸易港早期安排政策
3）支持进一步优化“中国洋浦港”船籍港、船舶出口退税、保税油加注等运输来往自由便利政策，增加内外贸航线，促进船舶以及航运相关服务业等要素集聚
4）支持进一步深化洋浦跨境货物贸易、服务贸易和新型国际贸易结算便利化改革，打造海南自由贸易港新型离岸国际贸易先行区
5）支持利用自由贸易港有关投资、跨境资金流动和税收等政策，搭建对外投资的便利化平台，打造中国企业“走出去”的桥头堡

3.支持打造高新技术产业基地

1）鼓励国内外投资者积极利用加工增值货物内销免征关税等政策，用好国际国内两种资源、两个市场，坚持产业链创新链并重，集约发展高附加值、低环境负荷的石化新材料、清洁能源、高端健康食品及旅游消费品、智能装备制造、海工装备制造等高新技术产业
2）支持洋浦加快石化新材料产业园、国际健康食品港、智能制造产业园等重大产业平台建设，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，将洋浦建设成国内一流的先进制造业基地和国际领先的石化新材料基地

4.支持打造生产性服务业高地

1）支持洋浦建设面向东南亚的保税油加注中心和国际海事服务基地
2）做强集装箱物流、大宗商品物流、冷链物流、石化物流四大专业物流，打造国际航运中心和供应链服务中心
3）支持洋浦实施全球贸易商计划，将洋浦建成我国重要的大宗商品集散交易基地、海南自由贸易港进出口贸易基地
4）支持开展保税维修业务和绿色再制造，打造国家再制造产业示范基地
5）支持加快引进法律服务、会计审计、资产评估、信用评级、融资担保、投资咨询等中介服务机构

5.加快发展现代金融服务业

1）鼓励银行、证券、期货、信托、保险、金融租赁等金融机构在洋浦设立分支机构或者法人机构，支持扩展飞机、船舶等融资租赁业务，推进新型国际贸易结算便利化，实行有利于促进跨境贸易投资的外汇管理政策
2）鼓励各类金融机构用好用足海南自由贸易港政策措施，结合产业发展需要推动金融创新政策落地
3）支持符合条件的企业在境内外资本市场上市融资
4）支持海南国际能源交易中心立足海南，建设成为集石油储备、交易结算、能源交易为一体的国际化大型综合性交易平台
5）鼓励引进各类股权投资企业及创业投资企业
6）支持发展普惠金融
7）支持在洋浦建立统一高效的金融监管机构，对接国际监管规则，按照市场化、国际化的方式引进金融监管人才和金融干部

6.加快建设文化和旅游融合发展示范区

1）鼓励研究和弘扬东坡文化，加强对文物及非物质文化遗产的保护和传承
2）支持办好“三节两赛”（儋州调声文化节、东坡文化节、海南雪茄文化旅游节，国际马拉松赛、国际象棋特级大师超霸战赛）
3）培育发展电影电视产业链，发展影视作品的版权交易、进口电影等业务，推进国际知识产权（版权）交易，建设国家对外文化贸易基地先行区
4）积极推动设立免税商店，完善邮轮游艇设施
5）高标准建设一批旅游驿站、度假区、A级景区、主题公园和椰级乡村旅游点，打造红色旅游精品景区和线路，构建海花岛、东坡书院、莲花山风景区、千年古盐田、峨蕾火山海岸等旅游消费产品体系，打造精品化、国际化、多层次的“西部旅游黄金圈”

7.建设热带特色高效农业高地

1）现代农业基础设施建设项目适当向儋州倾斜
2）加快建设国家现代农业产业园，推进天然橡胶生产保护区建设，争取国家对橡胶保护区政策和资金投入
3）支持以雅星生态养殖区为龙头的特色养殖业
4）推动天然橡胶、生猪等农产品“保险+期货”项目在儋州落地
5）打造峨蕾—海头现代渔港经济区，支持渔港、渔船基地升级改造和建设，实施渔船更新改造计划，鼓励生态养殖、智能化深远海养殖、海水鱼标准化养殖
6）完善热带农产品加工、储藏、冷链、物流和交易中心等全产业链条
7）支持开展“三品一标”提升工程

8.建设区域性综合交通枢纽

1）支持洋浦对接国内国际航线和港口集疏运网络，建设港口型国家物流枢纽承载城市
2）支持洋浦国际集装箱枢纽扩建工程、小铲滩北港池、滨装码头、公共危险品码头及配套航道、锚地加快建设
3）加快推进儋州机场建设前期工作，支持通用航空产业发展
4）支持洋浦铁路支线、洋浦港疏港高速等集疏运体系加快建设，加快形成“空、海、铁、公”协同的互联互通立体化综合交通体系

9.加快重大基础设施建设

1）推动洋浦与那大城区的快速互联互通
2）支持建设环湾公路、环湾轻轨、滨海新区、中心渔港、滨海休闲观光大道、新英湾海底隧道、洋浦至那大快速路
3）加快琼西北供水工程、北门江天角潭水利枢纽工程等项目建设
4）推进2×460MW热电联产项目、洋浦电厂改扩建项目
5）加快推进天然气骨干网建设
6）推进智慧城市、智慧园区建设，加快5G、IPv6、综合能源补给站、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施的推广应用

10.进一步提升口岸服务能力

1）推进洋浦智慧口岸、EDI（电子数据交换）的信息化建设
2）加强洋浦自动化码头建设，推广智能卡口、无人集卡等新技术
3）加快多式联运发展，支持建设多式联运公共信息系统
4）支持适时申请增设儋州机场口岸
5）支持洋浦完善对外开放口岸和二线口岸查验设施及综合指定监管场地建设

11.构建适应自贸港发展的产业扶持政策体系

1）支持儋州洋浦根据授权自行编制、颁布实施基准地价及标定地价
2）支持儋州洋浦在自身财力范围内根据需要依法依规制定相应的优惠政策，设立企业发展专项资金和产业发展引导基金
3）根据企业和产业项目情况给予资金扶持

12.加大财税支持力度

1）适度加大财政支持力度，合理划分省与市事权和支付责任，合理安排转移支付
2）原给予洋浦的重点园区优惠政策予以保留，并在安排中央补助资金和地债资金时予以重点支持
3）洋浦财税分成体制继续保留至2022年12月31日
4）省政府设立专项资金（包括专项债），全力服务保障环新英湾地区规划落地等重点工作和重大项目建设

13.深化投融资体制改革

1）支持设立儋州洋浦发展投资基金，引导社会资本共同参与儋州洋浦开发建设
2）支持儋州洋浦通过特许经营、政府购买服务等方式，扩大公共产品和服务供给
3）支持国际政策性银行、开发性金融机构等国际金融组织对儋州洋浦基础设施、公用事业及产业发展项目给予信贷支持
4）支持儋州洋浦联合引入国际财团或知名城市运营商开展合作，采用市场化融资，依法依规实施土地开发
5）加快推进儋州机场建设前期工作，支持通用航空产业发展
6）支持儋州洋浦市属国企提升在境内外资本市场融资能力

14.强化各类要素保障力度

1）在排放、能耗等指标安排方面向儋州洋浦倾斜
2）加大用地用林用海要素保障，年度新增建设用地指标需求，由省统筹安排，支持儋州通过处置存量建设用地产生计划指标予以保障
3）深化农村“三块地”改革，允许以出让、租赁、作价出资或者入股等方式利用农村集体经营性建设用地进行产业项目建设
4）支持儋州农业能源等建设用地指标和耕地占补平衡指标，优先用于环新英湾滨海产业新城建设
5）开展新型产业用地（MO）试点，推进实施标准地制度
6）根据产业项目特点，采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期、作价入股等灵活方式供应土地
7）支持农垦集团在儋州的改革创新试点和重大项目建设，推动垦地融合发展
8）支持创新存量建设用地处置方式，支持儋州洋浦对因政府原因造成的闲置土地、低效利用土地，按照一事一议、集体决策的方式作出处置决定

15.持续优化营商环境

1）建设统一的市场规则、互联互通的市场基础设施
2）推动在具有强制性标准领域建立“标准制＋承诺制”的投资制度
3）加强重点领域的风险监管和信用监管，全面推行跨领域的“双随机、一公开”监管
4）建立完善公平竞争审查联席会议运行机制，探索建立重大政策措施会审制度
5）拓宽政企沟通渠道，建立营商环境等投诉维权机制
6）探索“简易破产”改革，实现简易破产制度创新
7）开展企业投资项目承诺制改革，深化工程建设项目审批制改革
8）支持引进国际知名的商事仲裁机构，完善国际商事纠纷案件集中审判机制
9）大力推动要素市场化改革

16.进一步提升区域创新驱动发展能力

1）围绕产业链打造创新链，建立以企业为主体的技术创新体系
2）建设功能多样、独立核算、自主经营、独立法人的新型研发机构
3）支持围绕石化新材料、健康食品、航运物流、海工装备制造等主导产业设立创新创业平台
4）支持海南大学、中国热带农业科学院打造国际一流的国家热带农业科学中心
5）探索科技成果使用处置和收益管理改革
6）支持儋州与全球动植物种质资源引进中转基地建立合作机制

17.提升基本公共服务水平

1）支持儋州洋浦争取城市现代化试点，建设宜居宜业城市
2）支持城镇基本公共服务常住人口全覆盖
3）深化实施职业技能提升行动，提升农业转移人口就业能力
4）支持推进那大城区城市更新
5）支持儋州洋浦建设城乡融合发展试验区
6）允许以灵活的体制机制引进品外优质教育、医疗、文化等资源，支持在儋州洋浦建设一批优质院校、医院、文体场馆设施
7）推进儋州洋浦城乡公共文化体育服务体系一体建设
8）健全多层次社会保障体系

18.深化人才发展体制机制改革

1）支持制定急需紧缺人才目录，自主出台高层次人才认定标准
2）支持简化海外人才工作办理手续，积极推动将外国人工作许可审批权限下放至儋州洋浦
3）加大干部人事制度改革力度，在专业性较强的政府机构设置高端特聘职位
4）支持外籍高层次人才以经常居住地户口登记制度，全面取消引进人才落户限制，灵活运用落户、购房等措施
5）推动在儋州洋浦设立外国人永久居留身份证受理点

19.不断优化生态环境

1）支持儋州创建国家生态文明建设示范区
2）支持环新英湾地区生态修复和环境整治
3）支持推广光伏等清洁能源
4）优化生态环境空间布局
5）严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单的管控要求，确保发展不超载、底线不突破

20.提升社会治理能力和治理水平

1）全面推进法治建设，持续推进平安建设
2）完善安全生产和应急管理体系
3）建立完善“一支队伍管执法”的综合行政执法体系
4）推进全国市域社会治理现代化试点创建工作
5）支持加快推进儋州洋浦社会管理信息化平台指挥中心建设
6）将贴近基层和群众的管理服务事项交由乡镇街道承担
7）强化机构编制和经费资源向一线倾斜

六、保障措施

1.加强党的领导
2.加强法治保障
3.完善激励机制
4.加强风险防控

名词解释

一湾三带多组团

一湾：

即将儋州所辖的木棠镇、峨蔓镇、王五镇、中和镇、新州镇、白马井镇、排浦镇等区域与洋浦经济开发区统一规划、统一管理、统一开发，对标港产城深度融合，打造一座现代化国际滨海产业新城，构建西部区域协调发展的核心区和主引擎

三带：

即以现有石化产业为基础，推动产业链条向下游、高端、低环境负荷延伸，打造全链条石化新材料产业带；以港航服务业、大宗商品集散、保税维修业务和绿色再制造为重点，打造生产性服务业产业带；以雅星镇、大成镇、兰洋镇、南丰镇、峨蔓镇、海头镇等为依托，协调发展特色种养、天然橡胶、工厂化循环水养殖、深海养殖，打造热带特色高效农业带

多组团：

即根据区位、交通、产业、资源条件，打造先进制造组团、国际创新企业集聚生活组团、商贸文旅休闲组团、现代农业示范组团等若干重要功能组团

文字整理/本报记者 李科洲

儋州市东坡书院苏东坡塑像。 本版图片除署名外均由本报记者 陈元才 摄