2022年5月11日 星期三
值班主任：周元 主编：张成林 美编：孙发强 检校：王振文 邝才热
海南日报

贯彻落实省第八次党代会精神

牢记嘱托用心用情用力保障民生

□ 李锋

4月10日至13日，习近平总书记考察海南时指出，要贯彻党的群众路线，牢记党的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上。省第八次党代会指出，坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。我省民政部门牢记殷切嘱托，积极贯彻落实省第八次党代会精神，聚焦乡村振兴、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，切实解民忧、惠民生、暖民心，不断织密扎牢基本民生兜底保障网，让改革发展成果更多更公平惠及人民。

政音新论

4月10日至13日，习近平总书记亲临海南考察指导并发表重要讲话，嘱托海南要实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径。今年两会期间，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时发表重要讲话强调，要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。习近平总书记的重要讲话和重要指示，充分体现了深厚的为民情怀，深刻阐明了社会救助兜底保障和特殊困难群体关爱服务的重要地位和工作要求，为我们做好民生保障，特别是社会救助工作指明了方向、确立了目标，提供了根本遵循。

省第八次党代会深入落实习近平总书记指示要求，明确提出坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。民政部门必须牢记习近平总书记的殷殷嘱托，深入落实省第八次党代会精神，不断强化以人民为中心的发展思想，始终胸怀“国之大者”，树牢“民政为民、民政爱民”工作理念，以实现好、维护好、发展好人民群众根本利益为出发点，聚焦乡村振兴、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，坚持“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑科学方法论，蹄疾步稳、改革创新，进一步织密扎牢基本民生兜底保障网，积极主动做好困难群众救助帮扶工作，把全部精力用在让老百姓过好日子上，解决好群众“急难愁盼”问题，切实解民忧、惠民生、暖民心，让困难群众与广大群体一道共享经济社会发展成果，大步迈向共同富裕。

一是不断完善制度机制，织就密网保基本。制度机制管根本、利长远，一直是做好困难群众救助保障工作的前提和基础。对于海南自由贸易港建设，习近平总书记强调，要把制度集成创新摆在突出位置。近年来，我们坚持以习近平总书记“4·13”重要讲话精神为指引，大力推进自由贸易港建设背景下社会救助制度改革创新，不断提高保障和改善民生水平。大力推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，实施社会救助兜底脱贫行动工程，7万建档立卡贫困人口通过社会救助兜底脱贫，在助力打赢脱贫攻坚战中履行了民政担当。推动出台《海南省改革完善社会救助制度实施方案》《关于进一步推进和完善城乡低收入家庭专项救助制度的实施意见》等多个政策文件，将医疗、就业、临时救助、残疾人救助全面延伸到城乡低收入家庭，在全国率先形成低保、特困、低保边缘家庭梯度救助格局。下一步，我们将紧贴海南自由贸易港建设实际，修订特困人员认定办法、低保边缘家庭认定办法、临时救助实施办法等系列政策文件，发挥民政牵头的全省社会救助厅际联席会议制度作用，推动完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员救助及法律援助等专项救助制度，进一步健全完善低保、特困、低保边缘家庭梯度衔接，社会救助和专项救助相互配套的社会救助制度体系，努力推动实现省域范围内“同一服务标准”“同一时限要求”，形成无差别、均等化社会救助服务模式。充分发挥社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制作用，坚持迈小步、不停步，合理制定与经济社会发展水平相适应的救助保障标准，科学分配社会救助保障资金，强化资金使用的监管，提高资金使用效益，提升救助保障水平。不断巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果与乡村全面振兴有效衔接，进一步健全完善全省低收入人口动态监测信息平台，加强部门间数据共享比对，建立完善主动发现、快速反应机制，扎实做好低收入人口动态监测预警和常态化帮扶工作，对可能致贫返贫的群众及时预警、及时救助帮扶，让困难群众求助有门、受助及时，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二是注重创新方法手段，精准救助兜底线。社会救助作为社会保障的重要基石，作为保障困难群众基本生活的“最后一道防线”，必须不断推进方法手段转型升级，确保兜住底、兜准底、兜好底。近年来，我们建立完善社会救助信息管理平台和低收入家庭经济状况核对机制，广泛开展线下全覆盖排查和线上大数据比对，提升了社会救助精准度；实施社会救助“放管服”改革，将低保、特困、临时救助、低保边缘家庭认定审核确认权限下放，形成乡镇（街道）审核确认、市县民政局监管的办理模式，低保审核确认时限压缩8个工作日。下一步，还将稳步提升全省社会救助信息化水平，促进居民家庭经济状况核对平台共享信息提质扩容，推动银行金融资产信息联网查询、建立流动人口跨省查询通道；同时，探索社会救助信用制度，建立社会救助失信惩戒机制，形成对诚信申报家庭状况和财产的有效约束，从强化政府核查手段和推动社会救助对象诚信申报两方面发力，提升社会救助精准度。要研究建立“调查+核查+抽查”多维监管模式，确保低保等社会救助审核确认权限下放以后，乡镇（街道）能够接得住、市县民政部门能够管得好，服务标准和要求在市县能够落得实、行得通，确保把好政策转化为好成效，让困难群众享便利、得实惠。强化乡镇（街道）社会救助责任和保障条件，调整充实乡镇（街道）社会救助经办人员，确保审核确认工作由专人负责。在去年建设运营66个乡镇（街道）社工站的基础上，继续新建76个社工站，力争3年内实现（街道）社工站全省全覆盖，以政府购买服务的形式委托专业社工开展困难群众走访、家计调查、申请代办，让社会救助更加精准、细致、便捷、温馨。

三是坚持树立需求导向，拓展服务惠民生。习近平总书记在考察海南时指出，各级领导干部要贯彻党的群众路线，牢记党的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上。民政就是为民之政、为民服务，困难群众有需求，民政工作就必须要有回应。全面建成小康社会以后，民政工作特别是社会救助工作必须把握群众需求新变化，紧盯群众“急难愁盼”问题，坚持与时俱进，从“兜住底”向“优服务”拓展，从群众觉得“够”向群众评价“好”转变。近年来，我们先后两次提高城乡低保和特困人员供养标准，不断提升困难群众兜底保障水平。全面推进社会救助审核确认流程再造，制定标准化低保办理流程，推行社会救助“一网通办”，省域范围内实现低保申请异地线上办理；建立基于居住证的社会救助制度，省域范围内海南户籍居民可自主选择在户籍地或凭居住证在居住地申办各项社会救助；在全国率先实现低保金和供养金“一卡通”发放，大力推行政府购买服务，提高基层社会救助经办能力、社会救助服务水平。下一步，就是要对标对表习近平总书记考察海南时的重要讲话精神，找差距、补短板，切实把党中央和省委、省政府关于民生工作的决策部署落实到各项工作中、落实到行动上，扎实推进民政事业高质量发展。要进一步巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果与乡村全面振兴有效衔接，大力发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式，逐步探索为救助对象提供访视照料、心理疏导、资源链接、能力提升等服务，回应困难群众多元化救助需求，既要兜住底线帮群众渡难关，又要积极扶持让他们过上好日子。创新发展急难社会救助，针对意外事故、重大疾病、自然灾害、极端天气以及突发公共事件造成的特殊困难，开展紧急情况下“先行救助”“容缺救助”，着力增强救助的有效性、及时性。精准及时发放社会救助、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障、高龄老人补贴、残疾人两项补贴等困难群众救助保障资金，探索为特困人员购买住院护理保险，确保平时有人照应、生病有人看护，切实兜住、兜准、兜好民生底线。

（作者系海南省民政厅党组书记、厅长）

对开展海南青年发展型城市建设试点工作的思考

□ 陈志远

深度聚焦

未来属于青年，希望寄予青年。省第八次党代会明确指出，“青年是海南自由贸易港建设的生力军。我们要关心、爱护青年，让海南成为更多年轻人成就梦想的沃土！”可以通过在海口、三亚、儋州、琼海等城市开展青年发展型城市建设试点工作，打造更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境，让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。

青年兴则国家兴。党中央、国务院于2017年印发《中长期青年发展规划（2016–2025年）》（以下简称《规划》），其中明确提出“党和国家事业要发展，青年首先要发展”这一重要论断，为做好新形势下党的青年工作提供了根本遵循。为进一步推动《规划》贯彻落实，今年4月，中宣部、中央网信办等17部门联合印发了《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》，明确了青年发展型城市建设试点工作的总体要求、主要政策和措施。

省委、省政府历来高度重视青年工作。省第八次党代会更是明确指出，“青年是海南自由贸易港建设的生力军。我们要关心、爱护青年，让海南成为更多年轻人成就梦想的沃土”，充分反映出海南对青年群体的青睐。同时，随着自由贸易港建设的加快推进，海南的政策环境、营商环境不断优化，关键核心政策持续落地，催生了一批又一批新业态，带来了一个又一个新机遇，为广大青年提供了施展才能、追梦筑梦的广阔舞台。

青年发展型城市正是积极践行青年优先发展理念，旨在打造更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境，让青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的城市发展方式。蓬勃展开的海南自由贸易港建设，则为建设青年发展型城市提供了有利条件。

2019年4月《海南省中长期青年发展规划（2018–2025年）》印发以来，海南青年人才培养和引进速度不断加快，青年文化水平持续提升，青年健康得到可靠保障，青年就业创业资金不断增加。不过，仍需直面的是，随着省内外青年向海口、三亚等城市的快速集聚，青年对美好城市工作的向往与海南现有城市公共服务不足的矛盾日益突出，主要表现为青年就业创业难度较大、青年住房需求尚未得到有效保障、青年生活服务设施有待完善。

基于以上考虑，笔者认为有必要在海口、三亚、儋州、琼海等城市开展试点，重点围绕改善就业创业环境、保障住房通勤需求、打造公共社交空间、加强精神文明建设等四个方面，完善与海南自由贸易港建设相适应的青年发展型城市建设。

要把着力为青年创造就业创业机会、营造宜业环境作为青年发展型城市建设的关键环节。要聚焦发展四大主导产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。鼓励企事业单位通过加大科技创新和成果转化力度提高生产力，增强带动青年特别是高校毕业生的就业能力，扎实开展青年就业实践。健全鼓励扶持青年创业的政策保障体系，持续提升城市研发投入强度，为青年创业企业提供政策和资金支持，鼓励设立针对青年创业的孵化器、天使投资。

保障青年的基本住房通勤需求是海南青年发展型城市建设的基础性支撑，对于整个工作体系而言意义重大。要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”基本定位，增加青年公寓、人才房等保障住房供给。城市交通应当体现步行、骑行或使用公共交通优先的原则，健全交通运输公共服务系统，不断提升通勤条件，逐步改善市内交通拥挤状况。此外，要增加城市医疗服务资源供给，合理布局医疗场所，提升社区卫生服务保障能力。全面提升城市数字接入和网络服务水平，持续改善城市生态环境，不断提升绿化美化状况，增加人均绿化面积。

良好的公共社交空间是青年成长成才和安居乐业的重要依托，也是城市竞争力的重要体现。海南青年发展型城市建设要把打造青年公共社交空间摆在突出位置。可复制和推广“海南自贸港国兴筑梦大道”青年空间模式，积极建设“青年驿站”“青年会客厅”“青年小屋”等服务平台，在继续发展普惠式公共文化服务设施的同时，合理规划咖啡馆、餐吧、小剧场、时尚街区、夜生活聚集地等青年社交场所。大力发展公共体育设施，组织包括青年在内的全民健身活动，鼓励引导青年参与跑步、游泳、帆船（板）、冲浪、沙滩排球等体育运动项目。不断提升商业服务发展水平，积极发展城市综合体、大型购物中心等青年喜爱的消费场所，支持打造沉浸式、体验式新消费场景，有效满足青年品质化、多元化消费需求。在海口市试点开展“社区青春”行动的基础上扩大城市覆盖面，鼓励青年积极参与社区“四点半课堂”“金晖助老”“垃圾分类”“关爱弱势青年”等志愿服务活动，同时引导青年参与业主委员会管理、社区自治、文明城市创建等活动，强化青年对所在城市和社区的认同感和归属感。

面向青年加强社会主义精神文明建设是确保青年发展型城市建设正确方向的根本保证。习近平总书记强调，越是深化改革、扩大开放，越要加强精神文明建设。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要讲话和关于海南工作的重要指示批示精神，特别是今年4月考察海南时的重要讲话精神，发挥《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》和《海南省中长期青年发展规划（2018–2025年）》的引领作用，稳步推进中国（海南自贸港）青年筑梦大道青少年思想政治引领平台建设，打造矩阵式团校，引导青年持续学习马克思主义中国化的最新理论成果。引导青少年树立和践行社会主义核心价值观，常态化长效化开展党史学习教育，加强海南自由贸易港青年典型培训，讲好海南青年故事，传播好海南青年声音。通过互联网优化青年思想教育，开展“中国青年好网民”活动，加强网上舆论引导，集聚社会共识。大力实施“青马工程”。支持青年文化精品创作，充分展现海南青年向上向善的精神风貌。

让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。作为时代的弄潮儿，青年与城市发展之间的良性互动是城市可持续发展的根本动力。开展海南青年发展型城市建设试点工作，要注重在推动制度集成创新与青年实际成长现状有机衔接中彰显自身的政策价值，将青年的青春活力转化为城市发展的现实优势，使青年真正成为海南自由贸易港建设的生力军和突击队，为把海南打造成为新时代中国改革开放的示范和展示中国风范的靓丽名片贡献青春力量。

（作者系共青团海南省委副书记）

发展建言

海口乡村生态产业化路径探析

□ 陈开发

2018年4月，习近平总书记在海口市施茶村考察时指出，全面建成小康社会，城市和乡村都要发展好。乡村振兴，关键是产业要振兴。2022年4月，习近平总书记在海南五指山市考察时指出，乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫。乡村生态产业化既是实现乡村振兴的重要方式之一，更是实现乡村生态资源与市场对接的高效模式，未来必将成为一种发展趋势。站在乡村振兴的新起点，海口优质的乡村生态资源如何激活，实现生态产业化？要通过一二三产业融合发展，以成熟高效的生态产业化助推“农业增效、农民增收、农村发展”，打通海口绿水青山与金山银山的转换通道。

禀赋与基石

近年来，海口市坚持生态优先理念，生态文明建设有力有效，为乡村生态产业化发展打下坚实基础。一是水体治理和湿地保护修复成效显著，荣获全国黑臭水体治理示范城市，成功获评全球首批国际湿地城市；二是推进农村人居环境“八大行动”，乡村环境得到明显改善；三是依托优良的生态资源，建成美丽乡村54个，创建中国美丽休闲乡村1个、全国旅游重点名村3个；四是成功打造海口火山荔枝、大坡胡椒等区域公用农产品品牌，累计核准14个国家地理标志证明商标。

随着乡村生态资源显著改善和提升，海口生态产业化在政府引导和市场驱动下逐渐实现内生发展。一是众多依山傍水的农家乐，延伸了产业链，是生态产业化的重要标识；二是星罗棋布的乡村民宿让乡村生态产业化进入新的发展阶段；三是共享农庄的兴起让生态产业化迈入更高的发展阶段。生态产业化格局的初步建立，推动了海口生态农业与旅游、教育、文化、康养等产业的深度融合。

现状与瓶颈

产业竞争力不够强。当前，海口生态产业化缺乏系统的规划引导，产业发展思路需进一步明确，市场提供的生态产品同质化现象较多，缺少高质量的产业品牌和服务供给，目前依然集中在农家乐餐饮、采摘、垂钓等，市场吸引力不足。

稀缺资源缺乏开发。海口不乏优美的自然环境和优质的农业产品，但好口碑的流量产品不多，产品附加值不高，辐射带动力不强。比如，灵山北姆堆公园、龙塘古蛇桥等网红点，在未启动商业开发的情况下，基于景点自然条件稀缺性和独特性，备受市民游客青睐。然而，自发形成的网红点往往缺乏运营管理，并没有真正实现生态资源向生态产品的过渡，既不能有效保护良好的生态，也无法提升游客体验感。

营销方式创新不够。受疫情的影响，短途游逐渐兴起，乡村旅游成为率先复苏的市场之一。虽然市场体量庞大，但海口缺乏优质龙头引领，乡村旅游产品吸引力不足。

理念与路径

人们对“两山”关系的认识经过了“用绿水青山去换金山银山”“既要金山银山也要绿水青山”和“绿水青山本身就是金山银山”三个阶段，而第三个阶段是一种更高境界。发展乡村生态产业化，将海口传统的乡土风情与现代的生态产业融合，既有助于满足人民对生态产品的美好需求，又有利于优化农村产业结构、增加农民收入，既是乡村振兴需要，又是市场内在要求，具有重要的现实意义。海口生态产业化要达到第三阶段，需从以下四个方面发力。

以政府推进为主导，凝聚产业发展合力。一是强化规划统领。编制市、区两级中长期生态产业化战略规划，以乡村生产、生活、生态“三生”环境的改善与提升为基础，聚焦自然生态资源、美丽乡村、热带特色高效农业、共享农庄等元素，促进生态产业化发展。二是强化政策引导。总体上看，海口乡村普遍缺项目、缺主体、缺人才、缺资金。要着力推动生态产业化发展政策的出台，在政策上予以支持、在产业上予以引导、在资金上加大投入、在组织上加强领导，引导资本、人才、技术向乡村流动，激发产业发展动力。三是强化审批效能。深化“放管服”改革，下放区、镇级两级政府的审批权限，缩短产业立项、用地审批、项目开工等办理时限，营造优良的生态产业营商环境。

以要素保障为驱动，加速产业发展壮大。一是激活乡村土地资源。深化“三块地”改革，通过集体土地入市、闲置农房及宅基地租赁等形式，增强生态产业发展用地保障能力。同时，充分利用农村产权制度改革成果，以村级集体经济组织为实施主体，通过建立有偿的退出机制，盘活农村集体土地的经营权，保障产业土地需求。二是优化产业用地政策。传统农村土地规划已经不能适应产业发展需要，应争取更多的用地政策，盘活乡村生态产业发展所需用地。比如，争取工业用地政策，把农产品加工、生产、包装、展示、延伸服务等环节留在农村；可争取旅游用地政策，让乡村旅游项目顺利落地农村。三是壮大产业人才引擎。加强生态产业人才培训工作，提高职业素养、服务水平等，全面提升服务质量。尤其要注重培育一支以农民为核心的人才队伍，保持队伍稳定性，保障生态产业的长期经营与发展。

以凸显特色为核心，释放产业发展潜力。一是打造特色生态农业产品。利用海口特有的气候和优质的空气、水源、湿地等条件发展特色生态农业。如发展石斛、鹧鸪茶等特色农产品，持续举办火山荔枝节等活动，促进有机农业、绿色农业、特色农业、观光农业融合发展。二是开发生态资源服务功能。比如发展湿地康养、温泉保健、红树林药用产品等产业。三是提升生态资源旅游价值。依托海口独特的自然生态和人文景观，培育生态旅游、湿地观光游、农艺体验、火山石屋传统工艺展示等新兴业态。

以优化供给为支撑，助推产业提质增效。一是持续巩固环境治理成效。狠抓河长制、湖长制、林长制落实，压紧压实镇、村两级生态保护责任，巩固提升农村人居环境整治成果，以优质的生态筑牢产业发展基石。二是持续提升美丽乡村建设水平。按照“一村一品”原则，因地制宜科学编制乡村建设规划和村庄规划，通过植入生态、历史、人文、康养等元素，打造一批区域特色鲜明、极具市场潜力的美丽乡村“引流”景点。三是持续提升农业生态产业水平。充分利用农业的生态功能，赋予传统农业旅游、休闲、示范、教育的功能，拓宽农业产业发展空间，不断提升生态农产品的竞争力。

（作者单位：海口市人民政府研究室，本文系海口市社科联《海口现代化国际化城市发展路径探析》课题研究成果）