



省自然资源和规划厅党组书记丁式江：

# 全面提高自然资源保护和利用水平

## 学习贯彻省第八次党代会精神·访谈

■ 本报记者 陈雪怡  
通讯员 纪聪 尹建军

“把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理”“完善和拓展‘多规合一’功能,加快推进‘机器管规划’和国土空间智慧化治理”“坚持战略留白,集约节约利用土地”……对于全省自然资源和规划工作的相关内容,省第八次党代会“着墨不少、条条重要”。

“省第八次党代会谋划了今后五年海南高质量发展的宏伟蓝图,鼓舞人心,催人奋进,同时对自然资源和规划工作提出了更高的要求。”5月11日,省自然资源和规划厅党组书记、副厅长丁式江接受海南日报记者采访时表示,全省自然资源和规划系统将准确把握未来五年海南发展的历史方位,坚持“一本三基四梁八柱”战略框架,紧紧围绕全省经济社会发展大局,统筹保护资源与保障发展,强化国土

空间科学布局、高效利用、整体保护、综合治理,全面提升自然资源保护和利用水平,努力为海南自贸港建设提供强有力的资源保障和支撑。

“条条重要,件件落实。”逐条对照省第八次党代会提出的要求,全省自然资源和规划系统也逐件明确落实措施。

省第八次党代会提出,“把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理”“完善和拓展‘多规合一’功能,加快推进‘机器管规划’和国土空间智慧化治理”“这要求我们提升国土空间智慧化治理能力。”丁式江表示,将对标“三区一中心”战略定位,按照“全省一盘棋、全岛同城化”的要求,持续深化“多规合一”改革,扎实做好省和县市国土空间总体规划编制,统筹划定农业、生态、城镇空间以及耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,着力打造“三极一带一区”区域协调发展

新格局,实现“一张蓝图干到底”;高质量编制环新英湾地区国土空间规划,助推儋州洋浦一体化发展;深入推进“机器管规划”,提升国土空间智慧化治理水平。同时,依法下放省级规划、土地审批权限,做到应放尽放,宜放则放,切实调动市县积极性,并通过“双随机一公开”、强化培训指导等方式,加强事中事后监管,确保权力放得下、接得住、管得好。

“‘坚持战略留白,集约节约利用土地’,则是要求我们大力推进土地节约集约和高效利用。”丁式江说,将坚定不移落实最严格的节约集约用地制度,聚焦“控制总量、优化增量、盘活存量、用好流量、提升质量”“五量”调控,全面提高资源利用效率。

控制总量,实施建设用地总量和强度双控,坚持规划和土地战略留白,强化国土空间用途管控;优化增量,坚持“要素跟着项目走”,全力抓好封关运作项目、自贸港建设重大项目的资源要素保障;盘活存量,实施“增存挂钩”机制,加快建立“土地超市”制度,

下大力气盘活批而未供和闲置土地,推动城乡存量建设用地开发利用;用好流量,完善差别化资源配置政策,深化推进“标准地”制度改革,促进“签约即拿地、拿地即开工”;提升质量,制定节约集约用地办法和评价标准,强化节地评价,大力推广节地技术,推进建设用地多功能立体开发和复合利用。

省第八次党代会还提出,“坚决遏制耕地非农化、非粮化”“一体推进山水林田湖草海生态系统保护与修复”“落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施”。

对此,丁式江的理解是“强化自然资源整体保护和修复”。下一步,全省自然资源和规划系统将全面落实最严格的耕地保护制度,带位置下达耕地和永久基本农田保护任务,实施集中连片造大田,推行耕地保护“田长制”,开展农村乱占耕地建房整治试点,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”,牢牢守住耕地保护红线。同时,实施“蓝色海湾”综合整治,绿色矿山建设,海岸带保护

等生态修复,持续提升生态系统质量和稳定性,筑牢自贸港生态安全屏障。此外,从严从实抓好中央环保督察、国家海洋专项督察以及耕地保护督察整改,落实最严格的围填海管控政策,加强海域动态监管,妥善处理好围填海历史遗留问题,提升海洋生态治理水平。

对于“高质量发展海洋经济”,丁式江表示,将坚持陆海统筹,大力推动海洋经济高质量发展,服务海洋强省战略实施;积极推进海洋油气开发、海上风电、海洋装备、海洋牧场等产业和项目建设;突出创新驱动,推动国家海洋综合试验场(深海)、深海科技创新公共平台、三亚深海化合物资源中心建设;继续推进海口海洋创新发展示范区城市、陵水海洋经济发展示范区建设;开展海洋碳汇试点,推进蓝碳增汇示范工程,探索建立蓝碳标准体系及交易机制;加强海域海岛使用动态监管,积极推进海洋生态预警监测体系建设。

(本报海口5月12日讯)

## 党代会报告·关键词

区域协调发展是驱动海南高质量发展的“两大引擎”之一。省第八次党代会报告指出,坚持高质量发展,建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港。其中,明确强调要“打造‘三极一带一区’区域协调发展新格局”。这是海南深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,落实

“一本三基四梁八柱”战略框架,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重要部署,也是建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的实际步骤。

4月10日至13日,习近平总书记考察海南时强调,要突出陆海统筹、山海联动、资源融通,推动城乡区域协调发展。

## 区域协调发展

牢记殷殷嘱托,海南将推动区域协调发展作为推动高质量发展的关键举措进行系统谋划,明确了各区域发展目标、实施路径和具体举措。打造“三极一带一区”区域协调发展新格局,就是要坚持“全省一盘棋、全岛同城化”,把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理,做大做强海口经济圈,做优做精三

亚经济圈,加快推动儋洋经济圈发展,协调推进以新型城镇化为基础的滨海城市带规划建设,加快建设中部生态保育区,建立健全省级统筹、协调和考核机制,促进各类要素合理流动和高效聚集。

时不我待,奋楫争先。近日,《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》正式公

布实施,掀开海南区域协调发展的崭新一页。抢抓机遇,乘势而上,我们当大力发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,以强烈的使命感、紧迫感和大局意识,攻坚克难、拼搏进取,奋力书写区域协调发展新篇章,不断开创海南全面深化改革和自由贸易港建设新局面。

(魏燕)

## 报告这样说,我们这样做

### 我省进一步推动“禁塑”工作,巩固拓展标志性工程成果 多环节发力 全链条治理塑料污染

“加快推进标志性工程建设。巩固拓展热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、‘禁塑’、装配式建筑、‘六水共治’等标志性工程成果,滚动建设新的标志性工程。”

——摘自省第八次党代会报告

■ 本报记者 周晓梦

“我们加入‘渔船打捞垃圾’项目后,出海时就顺便将塑料垃圾捞上来。有人对我们说,‘你们捞回来的不是垃圾,而是一种思想。’”几天前,昌江渔民钟强彬参加了一场大会,他的发言引来现场阵阵掌声。

出生在昌江黎族自治县昌化镇的钟强彬,和祖祖辈辈一样,靠海吃海,出海捕鱼已有二十余年。近年来,打捞海上浮沉的塑料垃圾,在他的生活中渐成日常。

钟强彬参加的,是“海洋垃圾多元共治体系的构建与实践暨欧盟‘塑料再思考-循环经济应对海洋垃圾’项目海南终期试点研讨会”。参会人员来自国内外,探讨主题是各方参与“无塑海洋”活动的经验。

“针对塑料污染全民共治体系,我们希望推动全社会形成塑料废弃物减量意识,特别是一次性塑料使用

的减量;也希望各方用实际行动,带动更多的人关注塑料污染治理。”省生态环境厅副厅长伍晓红说。

“禁塑”工作是我省建设国家生态文明试验区的标志性工程,近年来我省持续发力,不断推动落实并完善以“地方法规+标准+名录+替代品+可追溯体系”为主要特点的“禁塑”工作体系。

“例如,在替代品产业方面,目前我省引进、扶植全生物降解塑料制品产业,新建和转型塑料企业17家。其中,可生产餐具的企业5家,形成年设计产能膜袋4万吨、餐饮具1.5万吨,改性料4万吨,满足岛内对‘禁塑’替代品生物降解塑料制品的需求。”省生态环境厅“禁塑”办副处长公磊介绍。

公磊说,我省在替代品产业上游正建设两个10万吨原材料项目,并引进海水环境降解材料技术。“我们计划进一步壮大替代品产业,包括推



在昌江黎族自治县昌化镇码头,渔民钟强彬将渔网上清理的垃圾置换积分。

本报记者 李天平 摄

动生物降解材料新技术实用化、产业化,鼓励先进技术应用成果转化和推广等。”他说,“禁塑”不仅是环保议题,也是产业议题,海南可结合优势和机遇,发展形成特色产业链条。

今年5月,我省印发《海南省“十四五”塑料污染治理行动方案》,在健

全政策法规体系、绿色包装、绿色会展、塑料替代品等方面提出了具有海南特色的任务和措施,力求推动我省塑料污染治理工作在“十四五”时期取得更大成效。

“我们将继续做好统筹协调、明确和细化责任分工,开展评估考核,及时总结分析工作进展。按照省第八次党代会的要求,巩固拓展‘禁塑’这一国家生态文明试验区标志性工程成果,深入推动全省塑料污染治理。”伍晓红表示。

(本报海口5月12日讯)

海南陵水黎安国际教育创新试验区海滨永久校区将启用

## 吸引教育消费回流 打造“留学海南”品牌

“以建设国际教育创新岛为引领,开展好中外合作办学,鼓励境外理工农医类高校独立办学,打造‘留学海南’品牌。”

——摘自省第八次党代会报告

■ 本报记者 陈蔚林 通讯员 金浩田

封顶了!日前,海南陵水黎安国际教育创新试验区(以下简称试验区)传来消息——试验区海滨永久校区的图书馆项目主体结构实现封顶,意味着园区内规划的最高建筑进入了水电改造、内外部装饰等最后施工环节。

根据计划,今年9月,试验区海滨永久校区将正式启用,目前起步区4个批次共43个项目,包括教学楼、

实验楼等建筑建设正在压茬推进,30万平方米基础设施已经封顶。周边的龙光国际社区及医院、派出所、中小学校、商业配套等公共配套设施也正在稳步推进。

试验区的建设为何备受瞩目?作为海南自由贸易港重点园区,试验区是中国唯一以教育对外开放为核心使命的教育园区,承担着推动国内国际双循环良性互动,吸引境外教育消费回流的重要使命。

试验区管理局相关负责人邹

文涛介绍,当前试验区已经引进签约入驻的高校共有22所,其中中方院校10所,包括北京大学、东南大学、电子科技大学等;外方合作院校12所,包括英国考文垂大学、美国密歇根州立大学、英国阿伯泰大学等。

2021年秋季学期和2022年春季学期,试验区已经以“海南自贸港国际英才班”项目方式开学,为2022年秋季学期正式开学进行压力测试和全要素演练。

北京体育大学与加拿大阿尔伯塔大学国际联合培养项目、电子科技大学与英国格拉斯哥大学中外合作办学项目师生入驻,推动“中西互鉴、

学科互融、文理互通、课程互选、学分互认、管理共商”的“五互一共”国际教育创新实现破局。

根据计划,今年秋季学期,试验区海滨校区将正式启用,相关设施能够满足1万名师生学习和生活所需。届时,电子科技大学与英国格拉斯哥大学、北京邮电大学与英国伦敦玛丽女王大学等中外院校合作项目将进驻其中。

省第八次党代会报告指出,以建设国际教育创新岛为引领,开展好中外合作办学,鼓励境外理工农医类高校独立办学,打造“留学海南”品牌。这为试验区的下一步发展指明了方向。

试验区管理局局长助理罗青表示,大批知名高校在试验区聚集,将有利于在招生制度、办学模式、产教融合等领域,推动教育制度集成创新,优化国际教育生态系统,为实现“学在海南=留学国外”的教育消费回流提供探索。

邹文涛表示,接下来,试验区将坚定不移地贯彻落实省第八次党代会精神,把试验区打造成为中外教育交流互鉴的集中展示窗口和承接国际教育消费回流的重要平台,为海南自贸港建设培养具有“中国情怀、全球视野、创新精神”国际化英才。

(本报椰林5月12日电)

## 我省多部门联合施策 促进稳外贸稳企业

本报讯(记者王培琳 通讯员岑婧婧 林熹薇)为进一步提升海南省外贸企业汇率风险管理能力,促进海南外贸高质量可持续发展,近日,国家外汇管理局海南省分局、省商务厅、省国资委、省地方金融监督管理局联合印发《关于进一步提升海南省外贸企业汇率风险管理能力促进稳外贸稳企业的若干措施》(以下简称《若干措施》),通过多部门联合施策,为企业提供汇率避险政策保障和资金支持,提高企业汇率风险管理能力,提升金融机构汇率避险业务服务能力和管理水平。

《若干措施》要求,银行业金融机构应在现有汇率避险产品的基础上,加大产品开发力度,丰富汇率避险业务类型。在精准风控管理的前提下,适度降低外汇衍生产品保证金比例,在结售汇服务中适当让利外贸中小微企业。主动降低或免收汇率避险相关产品服务费用,降低企业办理汇率避险业务成本。积极引导企业更多使用人民币进行跨境贸易投资结算,节约货币兑换成本,防范汇率风险。

## “植树娘子军”陶凤交 入选全国“最美志愿者”

本报石碌5月12日电(记者刘婧姝 特约记者黄兆雪)5月11日,2021年度全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型名单公布。其中,昌江黎族自治县“植树娘子军”志愿服务队队长陶凤交入选“最美志愿者”。

据了解,陶凤交是昌江昌化镇的一位普通妇女,由她带领的“植树娘子军”团队,用29年时间在流沙上植树588万株、造林3.38万亩,让昌江全面实现海防林合龙,是昌江生态文明建设的真实写照。

“从1992年开始,我和姐妹们不怕苦不怕累,一直坚持种树,把沙漠变成绿洲,我们为此感到骄傲。”陶凤交说,今后,她将带领姐妹们一如既往地做好植树造林工作,为生态文明建设作贡献。

## 海师大国家艺术基金2022年度 艺术人才培养资助项目开班 培养本土建筑设计人才

本报海口5月12日讯(记者陈蔚林 通讯员张茜 王国英 王钧)5月11日,海南师范大学国家艺术基金2022年度艺术人才培养资助项目《南海地区热带民居建筑营造技艺设计人才培养》在海口开班。

该项目由海南师范大学主办,海南师范大学美术学院承办,旨在传承和保护中华优秀传统文化基础上,努力将海南师范大学美术学院设计学科发展与高水平设计人才培养创新融合,为海南自贸港建设培养更多本土化、专业型设计人才。

本项目共培训学员30人,学员主要为具有较高艺术设计理论水平、具备工艺美术学科领域民居建筑营造技艺能力之中青年设计人才。项目培训周期为5月11日至7月10日,其中,集中授课31天(含采风调研)、线上教学29天。

## 澄迈举办网络传播能力提升专题培训班 加强宣传队伍建设 做好新闻舆论工作

本报金江5月12日电(记者高懿)5月12日至13日,澄迈县2022年网络传播能力提升专题培训班开班,该县各单位优秀网宣员、部分党务工作者等约60人参训。

据介绍,本次培训班培训方式采取“封闭式”集中学习+“请进来”专家解读两种方式为主。培训内容以专题教学为主,邀请海南大学马克思主义学院教授、硕士研究生导师涂刚鹏,媒体人、浙江省网络界人士联谊会副会长那世钢等授课。授课内容包含《中国共产党宣传工作条例》解读、后疫情时代舆情处置与舆论引导的问题及对策、全媒体时代图片与短视频的摄制及传播以及网评引导及文章写作技巧等专题,生动翔实、内容丰富。

据悉,此次培训旨在引导学员充分认识意识形态工作及网络舆情处置重要意义,准确把握新媒体时代舆论传播规律。培训班由澄迈县委组织部主办,海南省宣传部干部培训中心、海南日报文化教育发展有限公司承办。

## 做强特色产业 谋划触“极”发展

▲上接A01版

努力壮大文旅产业,合力挖掘文旅资源,助力国际旅游消费中心建设。围绕“文化昌江”目标,该县深入挖掘东坡文化、历史文化、黎族文化、雨林文化等特色文化资源,结合乡村振兴优化文旅产业全域布局,以四个“国”字号公园为抓手,着力谋划建设一批中国“醉美”小众精品高端旅游产品供给,健全文旅度假产品体系,丰富文旅消费市场供给,完善旅游配套设施,推动旅游产业从观光游向休闲度假游转变,向全域全季全时游转变。

(本报石碌5月12日电)