

## 省人大常委会开展环保法执法检查 and 督导,持续推进农村生活污水处理——

# 濯污有“法”

■ 本报记者 易宗平

《荀子·君道》曰：“源清则流清，源浊则流浊。”

源头治理，濯污有“法”。

濯污有“法”，在制度规则上要“依法”。省人大常委会从2018年开始，依据《中华人民共和国水污染防治法》《海南省水污染防治条例》，连续3年组织开展全省农村生活污水处理设施建设管理使用的监督工作，推动农村生活污水处理在法律法规轨道内有序运行。

濯污有“法”，在方式方法上要“得法”。省人大常委会在检查和督导中，要求推进农村生活污水处理“建、管、用”一体。处理设施不是一味追求“高大上”，而要注重“接地气”。尾水排放去向是水源地，必须严格执行相关排放标准；排放地为农田时，可采用农灌标准，不用去除氮磷元素。

把依法依规与科学方法结合起来，持续推动农村生活污水处理，关乎政治、经济和民生，是海南牢固树立和全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，建设国家生态文明试验区的组成部分。

### 提高站位,依法依规

如何看待农村生活污水处理？治污水作为海南“六水共治”的主战场，以提升水质为核心，狠抓黑臭水体治理，推进城市截污纳管、雨污分流，以及乡镇农村污水治理，水产养殖、农业面源污染治理，开展全域综合治水。农村生活污水处理，是治污水的题中应有之义。

1月4日，省委书记沈晓明在全省“六水共治”攻坚战动员部署会上强调，要树立“抓治水就是抓生态、抓发展、抓民生”和“功成不必在我，功成必定有我”的政绩观，敢啃“硬骨头”，抓具体抓落实求实效，做到从“说起来重要”向“做起来紧要”转变。要坚持陆海统筹和水岸、上下游全流程综合治理，坚持城乡一体化和“建、管、用”一体，坚持“点、线、面”结合，做到从“单项治理”向“系统治理”转变。

部署会后各地是否有出实招？前几年的污水处理是否有实效？

带着这些问题，4月26日至5月下旬，省人大常委会同步开展受全国人大常委会的环保法执法检查和省人大常委会组织的环保法、海南环保条例执法检查暨环保世纪行活动，第一阶段执法检查组将实地检查11个市县。城市、农村生活污水处理是重要检查内容之一。

回顾海南4年来有关污水处理议题，省人大常委会相继组织开展水污染

防治法和海南省水污染防治条例等执法检查，听取和审议全省美丽乡村建设情况的报告、水污染防治法和海南省水污染防治条例执法检查提出问题整改情况的报告，尤其是连续3年开展3次专题询问，并受全国人大常委会委托组织开展水污染防治法等执法检查。

“法者，治之端也。”人大依法监督的目的是支持和推动政府相关部门改进工作，开展包括农村生活污水处理在内的环保法执法检查，旨在传导压力、跟踪问效。

### 问题导向,红脸出汗

“政府下一步将如何建立长效机制,实现‘建、管、用’一体化?”

“将采取什么措施避免农村污水处理设施建设‘高大上’却不实用的问题?”

这是2020年9月底,省六届人大常委会第二十三次会议听取和审议省政府关于水污染防治法、海南省水污染防治条例2019年执法检查提出问题整改情况的报告,结合审议报告召开联席会议开展专题询问的情景。提问的省人大常委会委员不客套、不回避,问题带着“辣味”。

在开展专题询问前,省人大常委会环资工委积极配合省人大常委会开展执法检查,做足“功课”。

方式方法的创新,加之省人大常委会在环保法执法检查过程中敢于动真碰硬,因而“揪”出了不少问题——

“建、管、用”出现“脱节”。虽然部分农村生活污水处理设施建设建起来了,但维护、管理、运营跟不上,导致污水废水直接排放或渗入地下。甚至部分农村饮用水水源受影响,浅层地下水水源受到污染。

污水处理厂“吃不饱”。由于个别地方污水处理厂和污水管网不配套,一边是部分生活污水无法收集或雨污混流,另一边是污水处理厂因进水量低、进水浓度低导致“吃不饱”。

监管责任被“外包”。有的市县将农村生活污水处理设施打包委托给企业运营,存在不问效的问题。例如某些市县环保部门曾将污水处理设施委托给第三方运营,但一些村的污水处理设施运行不正常,而运营费仍按时支付。主管部门的监管责任,也一并“外包”出去了。

值得一提的是,对检查进行“检查”,对报告进行“报告”,是省人大常委会开展环保法执法检查和督导的“自我革命”。

在环保法执法检查方面,省人大常委会引入第三方评估,进行暗访暗查与法

律法规知识问卷调查,既在结合中查漏补缺,又确保执法检查基本实现全覆盖。

在撰写调研报告时,省人大常委会一改过去成绩、问题和建议各占三分之一的“三分法”,对工作成绩只作简要肯定和概括,而将报告的重点放在提出问题和建议上。其中,省人大常委会环资工委在深入调研的基础上,组织拍摄了题为《重建轻管何时了》的警示片,集中反映了我省农村污水处理设施建设运行过程中存在的突出问题,对政府有关部门起到“红脸出汗”的监督作用,引起省委高度重视,推动解决水污染防治突出问题。

参加应询的省政府及有关部门负责人直面问题、坦诚回答。随后,省政府制定整改清单,着力推动落实落细。

### 督导促动,加强整改

农村生活污水处理的效果好不好,老百姓最有发言权。

“想想以前的日子,天气一转暖,很多时候我们走在村道上、沟渠边,到处乱排的污水,臭得让人捂住鼻子。”东方市十月镇王炸村村民陈文说,自从去年底村里建起了生活污水处理站,那种臭味就再也没有闻到过,而是花草的缕缕清香。

从“臭村”到“香村”,污水处理站功不可没。据了解,十月镇污水处理站于2021年3月开工建设,同年12月投入使用,服务493户2500余人。

2018年和2019年,省人大常委会通过听取和审议省政府专题工作报告、执法检查报告和专题询问,连续两次对全省农村生活污水处理设施建设及管理使用情况进行监督,对于指出的突出问题,省政府采取措施进行了整改——

指导农村生活污水处理设施建设的力度不断加大。省政府有关部门相继制定出台推进海南省农村生活污水治理工作方案(2019—2020年)、农村生活污水治理实施细则、农村生活污水处理设施污水污染物排放标准、农村生活污水处理设施运维状况评价方法等文件。各市县在2019年7月后设计建设的污水处理设施日趋科学合理,此前建成的设施运维管护日趋规范。

污水治理工作不协调现象有所改善。省政府进一步明确部门职责,强化工作衔接。一些市县的卫生厕所改造与农村污水收集管网实现配套,一些农户家养的禽畜的污水进入生活污水处理设施同步治理,部分三级化粪池污水渗漏、外溢现象有所改善,部分城镇污水处理厂将周边村庄的生活污水一并收集处理。

建成的污水处理设施正常运行率稳步提高。省政府及有关部门督促市县强化设施运维管理。据第三方抽样调查,2019年7月前建成的污水处理设施正常运行率为38%,基本正常运行的为45%;2019年7月后建成的污水处理设施正常使用率超过80%;2021年,全省农村生活污水设施正常运行率超过90%,卫生厕所覆盖率达98.8%。根据生态环境部2021年第三季度情况通报,海南农村生活污水治理率在全国排名前十。

### 因村制宜,综合施策

发现问题不可怕,关键是敢于和善于解决问题。

尽管我省还存在污水处理厂和污水管网不配套,运行、维护、管理还不完善,相关部门配合得不够协调一致,资金投入缺口大等问题,但在坚决打好“六水共治”攻坚战的行动中,在多元共治、汇聚众力、协同合作的开放理念指引下,推进农村生活污水处理工作面临全新机遇。

省人大常委会运用多种监督方式,以“咬定青山不放松”的韧劲连年开展监督、深入问效,把握全省农村生活污水处理工作总体向好的“基本盘”。

综合施策,亮点频现。

推进“建、管、用”一体。“村里的生态环境越来越好,我们老年人在莲花生态塘边乘凉,过得很舒心!”5月9日,屯昌县屯城镇海军村68岁的村民苏新贵微笑着说道。目前,海军村环境综合整治项目已完成,“建、管、用”相结合,运营管理采用巡检制度,厌氧池对污水进行预处理,去除部分有机污染物后进入莲花生态塘,莲花根系具有净化污水的作用,实现美化绿化亮化,赢得村民的点赞。

污水处理厂的“食量”不搞一刀切。琼中黎族苗族自治县湾岭镇大边村村民何桂香很佩服村里的污水“大胃王”:全村生活污水经管网汇入污水处理设施,净化后再流入池塘。这是因为该村西北高、东南低,便于污水集中处理。而海口市秀英区石山镇道育村地平水缓且新老房屋重叠分布,不适合集中处理生活污水。该村村民陈其合等人说,村里每家都有各自的污水处理罐,处理罐“胃口”虽小,但污水采用农灌标准处理后,可分别用于农田灌溉。

因村制宜,讲求实效,可谓濯污之道。

“上善若水”“水善利万物而不争”。随着省人大常委会深入开展环保法执法检查和督导,将使海南的农村生活污水处理更加因势利导、循环发展。

(本报海口5月15日讯)

## 我省明确因公共利益收回闲置土地补偿标准

本报讯（记者陈雪怡 通讯员尹建军）省自然资源和规划厅日前出台《海南省因公共利益收回闲置土地补偿标准（试行）》（以下简称《标准》），旨在保护土地使用权人合法权益，推进闲置土地处置盘活，为海南自贸港建设营造一流的营商环境。《标准》有效期至5年。

《标准》明确，因生态环境保护、基础设施和公共服务项目建设、军事管制等公共利益需要导致土地无法继续开发利用造成土地闲置，采取有偿收回方式处置的，收回闲置土地补偿适用《标准》。《标准》公布前，已签订有偿收回协议且合法有效的，按协议约定补偿标准执行。对于企业原因造成土地闲置的，严格依照国家和我省有关规定进行处置。

《标准》所称收回闲置土地补偿价格，由土地取得成本和土地增值收益补偿两部分构成。土地取得成本指土地使用权人取得该宗土地时实际支付的价款，包括土地出让金（土地合法转让

价款）和其他合法合理直接投入。《海南自由贸易港闲置土地处置若干规定》印发施行前（2022年1月1日前），经市场主体变更登记，依法股权转让的土地价款可视为土地合法转让价款；2022年1月1日（含）后，经市场主体变更登记，依法股权转让的土地价款不可视为土地合法转让价款。

土地增值收益由土地市场评估价格减去土地取得成本后计算得出。土地增值收益补偿按五级累进计算，具体标准为：土地增值收益未超过取得成本0.5倍（含）的部分，按照土地增值收益的70%补偿；土地增值收益超过取得成本0.5倍，未超过1倍（含）的部分，按照土地增值收益的60%补偿；土地增值收益超过取得成本1倍，未超过2倍（含）的部分，按照土地增值收益的50%补偿；土地增值收益超过取得成本2倍，未超过5倍（含）的部分，按照土地增值收益的40%补偿；土地增值收益超过取得成本5倍的部分，按照土地增值收益的30%补偿。

## 政协第七届海南省委员会副秘书长任免名单

（2022年5月15日政协第七届海南省委员会常务委员会第二十六次会议通过）

任命：
沈寂同志为中国人民政治协商会议第七届海南省委员会副秘书长。
免去：
房方同志中国人民政治协商会议第七届海南省委员会副秘书长职务。

## 关于接受娄东风同志请辞政协第七届海南省委员会常务委员职务的决定

（2022年5月15日政协第七届海南省委员会常务委员会第二十六次会议通过）

娄东风同志因任职年龄到限，本人申请辞去常务委员职务，依照《中国人民政治协商会议章程》等有关规定，政协第七届海南省委员会常务委员会第二十六次会议决定：接受娄东风同志请辞中国人民政治协商会议第七届海南省委员会常务委员职务，报全体会议备案。

## 政协第七届海南省委员会专门委员会主任、副主任免职名单

（2022年5月15日政协第七届海南省委员会常务委员会第二十六次会议通过）

免去：
娄东风同志中国人民政治协商会议第七届海南省委员会农业和农村委员会主任职务；
符传奕同志中国人民政治协商会议第七届海南省委员会港澳台侨外事委员会专职副主任职务。

## 海南外向型经济发展凸显新活力

◀上接 A01 版

海南企业“走出去”步伐加速，一季度海南企业在 RCEP 国家新设/并购企业 10 家，同比增长 66.67%。

推进区域一体化和互联互通方面，洋浦港外贸航线已达 18 条，首艘外资国际船舶入籍“中国洋浦港”，贸易流通网络逐步完善；消博会平台功能不断显现，多个 RCEP 成员国将参加第二届消博会，区域经贸往来日益紧密；来自韩国、新加坡、新西兰等 RCEP 成员国的外籍高层次人才来海南自贸港办理工作类居留许可，人员流动和就业便利加快提速。

优化营商环境方面，先行先试 RCEP 鼓励性义务，出台《海南自由贸易港植物新品种保护管理办法（试行）》，创新建立实质性派生品种（EDV）制度，扩

宽植物新品种保护范围；加强企业服务引导，上线海南 RCEP 关税查询服务平台，与全国同类平台相比，实现了同一商品 14 国横向查询比较，形成了特色创新突破……

“从海南地缘条件以及自贸港高水平开放制度优势来看，RCEP 将给海南带来更多的机遇和贸易投资自由化红利。”国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平说。

省商务厅相关负责人表示，海南将进一步挖掘与 RCEP 成员国特别是日本的货物贸易潜力，加强重点工作谋划和部门协作，力争在服务措施上走在全国前列，加大 RCEP 成员国招商引资和企业服务力度，推动海南与 RCEP 成员国合作再上新台阶。

## 省政协七届二十六次常委会(扩大)会议召开

◀上接 A01 版

会上，各市县区政协负责人，住琼全国政协委员羊凤钗、谢京分别发言。

毛万春指出，全省各级政协组织要深入贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神和省第八次党代会、省委八届一次全会精神，要深入学、长期学、系统学，学出忠诚信仰、学出责任担当、学出奋进动力、学出能力本领。政协干部和政协委员要讲大局，自觉服从、坚决维护党中央的决策部署。要解决好市县政协“两个薄弱”问题，做到延伸彻

底、覆盖全面、保障给力。政协所有的工作都要有利于海南自贸港建设中遇到难题的解决，都要有利于增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，都要有利于进一步树立政协良好形象。要注重工作成效，做到具体干、建台帐、优机制、学标杆。

全国政协港澳台侨委员会副主任于迅，省委常委、统战部部长、省政协党组副书记苗延红，省政协副主席肖莺子、李国梁、史贻云、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、刘登山，省政协秘书长陈超出席会议。

## 动员社会各界和各方面力量积极参与助残事业

◀上接 A01 版

省第八次党代会报告提出，要多举措帮助残疾人、零就业家庭等困难群体就业。省委书记沈晓明多次走访慰问残疾人，关心残疾人的生产生活，鼓励残疾人弘扬自强不息的奋斗精神。值此第 32 次全国助残日，我省举办系列主题活动，呼吁全社会都能理解残疾人，关爱残疾

奋进新征程 建功新时代·琼崖新貌

临高和

新村

依托特色资源,打造渔耕文化乡村旅游点

吃上旅游饭 增收路更宽

■ 本报记者 张文君

每到周末和节假日,“头洋·海堂”就吸引不少高校学生等前来开展研学旅游,也成为家庭亲子旅游的好去处。去年,“头洋·海堂”渔耕文化乡村旅游点(和新村)获评“海南省五椰级乡村旅游点”。如今,“头洋·海堂”已成为和新村一张靓丽名片。

红色,是和新村最鲜明的底色。在革命年代,和新村多名男女青年积极开展革命活动,踊跃参加抗日战争和解放战争。与此同时,村里群众踊跃捐款、捐粮,全力以赴支援革命队伍。

近年来,和新村坚持以基层党组织标准化建设为总抓手,通过党建引领,抓班子强队伍,找准党建工作与乡村振兴的切入点和着力点。

海南日报记者在和新村“阳光助残就业帮扶车间”特色就业示范基地注意到,基地采取“企业就业培训+助残产业+托养服务”模式,将服装加工产业引接到村里,就近就地安置残疾人或困难家庭劳动力人员就业。

和新村村民王不霞于2019年底经过企业培训后正式上岗。她说:“以前在家带小孩没有收入,如今在这里工作不仅有收入,还方便照顾家庭。”目前该车间已吸纳20多人就业。

走在和新村入村主干道上,道路干净整洁,路旁还种上了樱花树。为配合村里发展旅游,进一步美化村容村貌,村里从省外引入樱花树。“目前种了140多株樱花树,大概2023年春节前后开花。”和新村党支部副书记陈逢源说。

一直以来,和新村村民从“龙潭神雨”水塘引水灌溉农田。然而,有不少村民开始在“龙潭神雨”水塘周边种地种菜,水体富营养化,导致水浮莲疯狂生长,影响了生态环境、村庄面貌。

守好生态底线,推进乡村旅游发展,去年临高投入资金启动建设龙潭水土保持生态清洁小流域建设工程,还启动“龙潭神雨”景区综合体项目。据了解,项目规划约3000亩,依托“龙潭神雨”等文化内核,打造集观光旅游、休闲娱乐、餐饮服务、主题民宿、亲子研学于一体的现代乡村旅游示范区。

“接下来将做好‘头洋·海堂’项目扩建和资源整合,不断推进项目发展壮大,带动更多村民增收。”陈万波说,“‘头洋·海堂’不仅吸纳村民土地入股,还为村民就近提供就业。希望让村民在参与乡村建设过程中,得到实实在在的实惠。”(本报临城5月15日电)

■ 本报记者 张文君

垂钩赶海、稻田观光、星空露营、居住珊瑚民宿、品尝土窑海鲜……在临高县东英镇和新村,一个集循环生态农业、创意观光农业、海洋休闲体验于一体的研学综合体体验地已初步形成。这里便是“头洋·海堂”渔耕文化乡村旅游点。

5月13日,从海南解放公园沿着公路一路向南行驶约5公里,就来到了“头洋·海堂”渔耕文化乡村旅游点。该旅游点的负责人叫陈万波,是和新村人。2018年,他辞去在海口的工作,返乡创业。“家靠海,资源丰富,这些年基础设施不断完善,发展乡村旅游潜力较大。”陈万波说。

和新村位于临高县西北角,下辖4个自然村,是一个沿海村庄,渔业资源较为丰富。临高的八景之一“龙潭神雨”就位于和新村。

如何挖掘旅游资源?2018年底,陈万波盘活村庄闲置的宅基地和土地,以特有的渔耕文化为主线,打造“山海连片”的渔耕人文研学旅行目的地。

目前,旅游点已形成了海堂小院珊瑚民宿区、龙潭神雨非物质农耕文化区、冷泉稻田休闲文化区、垂钓赶海游乐区、星空露营及房车基地等主题板块。

■ 本报记者 张文君

乡村振兴,关键在人。

陈万波作为一名返乡青年,带着新的见识、眼界和社会资源回到家乡,结合家乡特色,打造“头洋·海堂”项目,不仅实现了自我发展,改