

【全省一盘棋、全岛同城化】背后 着眼全局，强化区域有机对接，为区域协调发展提供保障

5月7日上午，林俞从海口乘坐动车前往乐乐黎族自治县出差，历时近两个半小时到达黄流站。“要是通勤时间再缩短些，就更好了。”她说。

林俞心中的交通图景，已然绘制在区域统筹发展新格局中。“到2025年，力争实现全岛3小时通达，三级经济圈内实现1小时通勤。”这是省交通运输厅副厅长李志强描绘的全岛交通基础设施建设图景。他所谓的“三级”，是指由海口、澄迈、文昌、定安、屯昌等市县组成的海口经济圈，由三亚、陵水、乐东、保亭等市县组成的三亚经济圈，由儋州洋浦一体化融合发展组成的儋洋经济圈。

这是海南统筹区域协调发展，努力将“全省一盘棋、全岛同城化”理念融入自贸港建设方方面面的真实写照。

纵观海南建省办经济特区34年间，历届省委、省政府高度重视统筹区域发展，也都提出过相关理念，其中，“全省一盘棋、全岛同城化”，成为海南实施区域协调发展战略的“灵魂”和一项需要长期坚持的理念。

海南为什么需要“全省一盘棋、全岛同城化”？至少有三方面原因。一是海南市县规模普遍偏小。资源有限，需要吃“拼盘”，实现效益最大化。二是市县的实力都不强，就如同把手指攥成拳头才能发力，合力才能聚力。三是避免同质化竞争。一旦出现同质化竞争，就会无端提高成本、付出不该付的代价。综合以上原因，“全省一盘棋、全岛同城化”不仅符合海南实际，且在当下显得尤为重要和迫切。

海南大学马克思主义学院研究员夏锋认为，海南有条件实现“全省一盘棋、全岛同城化”。一是海南岛作为一个相对独立的地理单元，人口少、面积小，易于把全岛作为一个整体，科学规划区域经济社会发展。二是海南交通等“五网”基础设施明显改善。“丰”字型+环岛高速公路网基本成型，全面实现“县县通高速”，海南加快形成的现代综合交通体系，将进一步强化区域的有机对接。三是海南建省之初就实行了行政上省直管县体制，这为进一步打破地区间的行政壁垒，按照经济社会发展的需要，加快市县之间的融合，逐步形成“三级一带一区”的区域协调发展新格局提供了体制保障。

在夏锋看来，唯有通过统一规划、统一土地利用、统一产业布局、统一基础设施建设、统一公共服务、统一环境保护这个“六个统一”，打破区域行政壁垒，加快形成合力发展，方能实现“全省一盘棋、全岛同城化”。

一场静水深流的深层次变革

■ 本报记者 梁振君

从顶层设计到顶层推动，海南加快打造『三级一带一区』区域协调发展新格局

在洋浦工作10年，林鸿冠心里一直装着一座城，“如果有一天，洋浦不仅仅是产业云集，同时也充满浓郁的生活气息，一家人不再两地分居，那该多好。”

三亚崖州湾旁，海南省崖州湾种子实验室、中国农业科学院南繁育种研究中心挂牌，国家耐盐碱水稻技术创新中心获批建设，全海深载人潜水器“奋斗者”号等一批重大深海科研成果先后落地——从一粒种子到浩渺深海，一座科技新城呼之欲出。“这里充满希望，未来值得期待！”去年从四川一所高校辞职来到三亚崖州湾科技城任职的石磊信心满怀。

林鸿冠心里装的“一座城”、石磊想要的“未来”，写在了近日海南发布的两份重磅文件里。从《中共海南省委 海南省人民政府关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见》，到《关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意见》，协调发展的“新棋局”，在这个初夏激活开启。

融媒·延伸

扫码了解“三级一带一区”新格局



文案：李萌
制作：张昕

【“三级一带一区”差异化】落子

形成以点带圈、以圈带面、圈动全省的发展新格局

海南自由贸易港统筹区域协调发展，产业是发展的动力，区域是发展的载体。推动现代产业体系建设和区域协调发展，是推动自由贸易港高质量发展的“两个引擎”“两件大事”。而构建“三级一带一区”区域协调发展新格局中的“三级”，将在其中起到至关重要的作用。

“省第八次党代会提出加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，系统部署了建设‘八个自由贸易港’的目标任务。其中，很重要的一条是建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港，打造‘三级一带一区’区域协调发展新格局，推动质量变革、效率变革、动力变革。”省委常务副秘书长、深改办（自贸港工委办）常务副主任王磊说。

“从我国广东、浙江、山东等发达地区发展进程看，培育2至3个经济增长极，辐射集聚周边、带动全省发展，是一条成功的经验。”夏锋指出，由于历史原因，海南经济总体上处于低水平均衡发展的状态，缺少像深圳、苏州、青岛这样的强劲经济增长引擎。因此，海南自贸港要加快发展，亟需打造海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈三个经济增长极，形成以点带圈、以圈带面、圈动全省的发展新格局。

按照最新发布实施的相关若干意见，海口经济圈要“做大做强”，这也是壮大并提高中心城市辐射带动能力、缩小省内区域发展差距较大的重要路径。

作为省会，2021年海口全市地区生产总值首次突破2000亿元，增速11.3%，GDP全省占比达31.8%。江东新区营收超2000亿元，海口综保区、复兴城产业园营收超1000亿元。美兰机场二期建成通航，亚洲最大的国际免税城将于今年国庆节前开门迎客……高质量发展实现新突破的海口，引领、辐射带动作用正在不断加强。

近一个月前，海口裕同环保科技有限公司将第一批2150箱生物可降解餐盒从海口启运，经洋浦直接发往西班牙。通过这条全新的运输航线，时间和成本分别缩短70%和80%。

“近两年，我们叠加政策和服务的双重优势，一个绿色产业集群正在加快形成。我们欢迎更多的企业与海口一起共赴这场‘生态绿色发展之约’。”海口市长丁晖发出邀约。

三亚经济圈要着眼于“做优做精”，打造成国际旅游胜地、自贸港科创高地。

“三亚一直以来是旅游城市，旅游业和房地产业一直是三亚的支柱。这几年，我们全力推进三亚转型发展，特别是以科技创新为抓手，以崖州湾科技城为平台，推动三亚科技创新和经济高质量发展。”三亚市长包洪文说。

新规划的儋洋经济圈，剑指打造成海南高质量发展第三极，“让儋州因洋浦更加开放、洋浦因儋州更有深度”。

省委、省政府高度重视和推动儋洋一体化，省第八次党代会报告也提出，实施儋州洋浦一体化，解决“儋州有城无产、洋浦有产无城”突出问题。顶层设计上的变革早已在酝酿，并在时

机成熟时推出。

5月9日公布实施的关于支持儋州洋浦一体化发展的若干意见，提出“到2022年，儋州洋浦一体化发展的管理体制机制基本形成，实行高位推动、管理下沉、机构融合，完成各级机构人员整合、空间规划一体化，实现儋州洋浦优势互补、互利共赢。”

可以说，支持儋州洋浦一体化发展的若干意见公布实施的背后，凝聚了省委、省政府全力推动儋洋一体化发展的决心、信心。

“譬如，支持在儋州洋浦全域先行先试‘一线’放开、‘二线’管住等一系列海南自由贸易港早期安排政策；支持加快建设环新英湾新区，规划建设国际化滨海新城；明确加快建设儋州机场等重大基础设施项目，推动建设区域性综合交通枢纽；加大财税支持力度，包括保持儋州转移支付力度、保留洋浦财税分成体制、设立产业发展专项资金等措施；强化各类要素保障力度，在排放、能耗等指标安排方面向儋州洋浦倾斜，年度新增建设用地指标需求由省统筹安排，授权儋州洋浦自行编制土地基准地价等措施。”省委深改办（自贸港工委办）相关负责人说。

“一带”是指由海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、临高、澄迈等临海市县组成的滨海城市带。在地处海南岛西部的昌江黎族自治县，坐拥“海南十大最美海湾”之一的棋子湾，南北紧邻奔流不息的昌化江和珠碧江，是“一带”的重要成员。

昌江黎族自治县县长梁明说，新挑战带来新机遇，昌江将抢抓自贸港建设历史性机遇，以产业转型升级为抓手，融入滨海城市建设“大格局”、拓展“大市场”。在现代海洋上做精，推动渔业养殖由“浅”向“深”发展；在文化旅游上做精，实现山海旅游互动由“点”向“面”扩展；在绿色低碳上做精，培育清洁能源产业链由“短”向“长”延伸，推动“一带”走深走实、行稳致远。

“一区”是指由五指山、保亭、琼中、白沙等中部市县组成的中部生态保育区。这里拥有我国分布最集中、保存最完好、连片面积最大的热带雨林，是海南岛森林资源最为富饶的区域，也是中国生物多样性保护的重要区域。

“抓住机遇就能赢得一次先机，丧失机遇就会落后一个时代。”保亭黎族苗族自治县委书记穆克瑞说，保亭地处地球黄金纬度线北纬18度，是三亚经济圈“增长极”的重要组成部分，是三亚北拓的腹地和“后花园”，又是海南热带雨林国家公园的“南大门”，随着交通基础设施的日臻完善，保亭区位优势凸显。

穆克瑞表示，保亭将抢抓机遇，积极主动融入三亚经济圈，在“一本三基四梁八柱”战略框架下，找准自身定位，在全省四大主导产业下，着力培育气候康养、雨林度假、运动探险、文化创意、南药开发、热带果蔬、休闲农业、生物科创、智慧经济、总部经济等十大特色重点产业，寻求差异化发展，构建现代产业体系，推进保亭经济社会实现更高层次、更高水平、更高质量的发展。

积极推动海口、三亚两大经济圈加快融合、良性互动，儋州洋浦一体化全面开启，让环岛旅游公路、高铁、高速公路串起滨海城市经济带，让热带雨林国家公园撑起中部生态保育区——在这个夏天，海南“差异化”落子，发力区域协调发展。

【发挥比较优势谋变】破局

在区域、城乡之间蹚出融合发展新路子

从空中俯视南渡江，这条海南的母亲河，在莽莽林海汇涓成流，一路奔腾入海，孕育出海南岛的气象万千。同饮一江水，母亲河流经的白沙、琼中、儋州、澄迈、屯昌、定安、海口等市县，发展水平却各不相同。譬如，去年海口的GDP全省占比超三成，而琼中于2019年，白沙于2020年才分别宣布“脱贫摘帽”。

不仅仅是各市县和区域之间，城乡之间同样存在发展不平衡不充分的问题。

约80%的土地在农村，60%的户籍人口是农民，20%的GDP来自农业——这是海南自贸港与世界其他成熟自贸港最鲜明的区别之一。

如同水流，落差越大，势能越强。区域之间、城乡之间发展不平衡，是挑战，更是潜力所在。

区域协调发展是推动海南高质量发展的“双引擎”之一。推动区域协调发展，应当如何“破局”？

坐落在南渡江畔的海口云山镇长泰村，俯瞰可见“三十六曲溪”湿地环绕，生机盎然。在打造发扬红色主题乡村旅游的同时，该村构建起“以红带绿”的产业体系，村里花卉种植基地种植的品种近4000种，去年产值达2.5亿元，是村里1100多名村民的致富增收保障。

走入保亭响水镇合口村，一所由废弃的学校改造而成的合口书院引人入胜，长廊、庭院、池塘、凉亭、书苑，一步一景。目前合口书院有50间客房，可提供民宿、休闲旅游等服务。

长泰村和合口村，讲述的都是关于“发展”的故事。在协调发展的“大棋局”中，唯有因地制宜、因地施策，积极谋“变”，最大限度发挥自身比较优势，方能在区域之间、城乡之间蹚出一条融合发展、互利共赢的新路子。

夏锋认为，推进区域经济社会协调发展，关键在于推进体制机制改革，从现实情况来看，区域之间仍不同程度存在行政壁垒，制约了资源利用效率和效益的提高。例如，市县发展规划的相互衔接、协同不足，规划的部分功能交叉，存在一定程度的同质竞争；相邻市县产业发展相近，错位发展定位模糊，未形成优势互补、相互促进的产业空间发展格局；公共服务一体化程度较低，比如海口汇集了全省最好的教育资源，高等教育资源占全省近70%，公共服务水平差距较大等问题。

变革已然开启。支持儋州洋浦一体化发展的若干意见出台次日，《关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意见》发布实施，对于构建“三级一带一区”的新格局进行了系统谋划，明确了各区域发展目标、实施路径和具体举措。海南对于统筹区域协调发展的重视程度，足见一斑。

在省发改委副主任许兰看来，海口、三亚、儋洋经济圈作为区域协调发展的三个增长极，是要素合理流动和高效集聚的重要载体，按照治理尺度上移、管理下移的“重构思路”，通过合理分工、枢纽带动、产业链供应链协同、公共设施互联互通等协调、一体发展，既可以形成合力，有效集聚资源优势，加快发展速度，也可以带动周边市县一体化发展，缩小区域发展差距。

夏锋认为，海南以资源整合、优化配置为重点的区域一体化是一项系统工程，既需要体制机制的创新，又需要相关政策的突破。儋洋一体化的实质性进展，拉开了海南区域经济社会一体化的帷幕。下一步，建议按照“三级一带一区”的区域新发展格局，在土地政策、户籍政策、基本公共服务政策、生态环境政策等方面实现突破。

从顶层设计到顶层推动，一场静水深流的区域深层次变革，扑面而来。（本报海口5月17日讯）

全岛同城化
全省一盘棋

坚持三级联动、提升实力
坚持城乡统筹、资源融通
坚持陆海统筹、山海联动
坚持全省一盘棋、全岛同城化

儋洋
经济圈

打造海南自由贸易港港产城融合发展示范区、先行区

三级
一带
一区

三亚
经济圈

中部山区生态保育区
推动形成山海互动、蓝绿互补的发展新局面

打造中国特色自由贸易港核心引领区

海口
经济圈

滨海城市带

构建以中心城市为引领、大中小城镇协调发展的世界级滨海城市带

打造海南自由贸易港科创高地、国际旅游胜地