

# 海口市综合行政执法局发布免罚清单、从轻处罚清单,今年6月1日起施行 让行政执法有力度有温度

**Q** 《方案(试行)》出台的背景和依据是什么?

**A** 为深入贯彻落实中央决策部署和国务院《优化营商环境条例》,进一步优化执法营商环境,改进综合行政执法理念,体现宽严相济的法治精神,切实帮助企业企业在常态化疫情防控中纾困解难,促进市场主体依法合规开展生产经营活动,2021年4月海口市综合行政执法局启动《海口市轻微违法行为免予行政处罚事项清单》(以下简称《免罚清单》)和《海口市一般违法行为从轻行政处罚事项清单》两张清单的梳理编制工作。

“两张清单”的梳理编制主要依据《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规及海南省各厅局已印发实施的轻微违法行为免予处罚事项清单、海口市各行政执法领域的行政处罚裁量权标准等相关文件规定。

**Q** 编制“两张清单”,推行告知承诺制的意义是什么?

**A** 编制“两张清单”,推行告知承诺制是在海口市综合行政执法全领域建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制。该制度是深化“放管服”改革、优化营商环境,避免执法简单化,从源头上减少行政争议,促进更加严格规范公正文明的执法创新举措。是刚性制度约束和柔性执法化解、规范行政执法行为与提高执法效能的有机统一。

通过创新执法方式、优化裁量权、改善执法环境,从源头减少行政争议,避免和减少执法冲突。同时,也是引导行政相对人树立法律意识、责任意识、诚信意识,维护秩序、保护权利,体现公正效率的重要体现,从而全面提升

提升海口市综合行政执法法治化、规范化水平。

**Q** 轻微违法行为免罚、从轻行政处罚、告知承诺制的含义分别是什么?

**A** 1.轻微违法行为免罚是指综合执法部门和业务主管部门在开展行政检查过程中,经调查认定市场主体存在轻微违法行为,经批评教育、告诫引导或责令整改,市场主体及时主动纠正且没有造成明显危害后果的,综合执法部门免予行政处罚。

2.从轻行政处罚是指在行政处罚的法定种类和法定幅度内适用较轻的种类或者选择法定幅度中较低的部分予以处罚,其中罚款的数额应当为从最低限到最高限这一幅度中较低的30%部分。

3.“轻微违法告知承诺制”,是指当事人发生的违法行为符合依法免予行政处罚情形的,执法人员在告知当事人违法事实、处罚依据等并听取其陈述申辩后,责令其及时改正,告知其适用依法免予行政处罚的条件,并采取签订承诺书等形式教育、引导、督促其自觉守法,对当事人违法行为依法免予行政处罚的一种制度。

适用轻微违法行为免罚告知承诺制应当同时符合以下3个条件:①违法行为属于《免罚清单》范围内的事项;②违法行为轻微没有危害后果并及时改正,或者初次违法且危害后果轻微并及时改正;③当事人自愿签订《轻微违法行为免予处罚告知承诺书》。

需要提醒的是,对触及国家安全、公共安全、安全生产、环保红线、污染防治、疫情防控等严重危害人民群众生命财产安全等领域的违法行为,不得免罚。

海口各级执法部门要充分运用政

策辅导、警示告诫、规劝提醒、走访约谈等方式,加大对企业的行政指导力度。对于拒不改正或者改正后短期内再次违法的,应当依法予以严惩。

**Q** 轻微违法免罚告知承诺制适用程序是什么?

**A** 1.立案调查后,向当事人告知违法事实,宣传相关法律法规规章规定,并责令改正。

2.当事人要求陈述申辩的,应当依法听取并核实。

3.当事人对其违法行为确认后,当场改正或者承诺限期改正,并在告知承诺书上签章确认。

4.执法人员将信用中国(海口)平台、海口市综合行政执法案件办理系统等系统的档案查询记录及当事人签章确认的告知承诺书,以拍照或者扫描等方式上传至海口市综合行政执法案件办理系统。

5.当事人立即或者按期整改后,向当事人下达“免予处罚”的行政处罚决定书,上传整改材料。

**Q** “两张清单”具体覆盖了哪些事项?什么时候开始实施?

**A** 《海口市轻微违法行为免予行政处罚事项清单》共涉及17个领域、行政处罚事项368项。其中,市级共有4个领域、170项(文化市场领域35项、交通运输港航领域59项、海洋和渔业领域40项、生态环境保护领域36项);区级共有13个领域、198项(城乡规划管理方面1项、自然资源和测绘管理方面16项、市政管理方面1项、园林环卫管理方面8项、住房城乡建设管理方面39项、旅游管理方面

6项、农业农村管理方面29项、林业管理方面12项、水务管理方面19项、能源管理方面1项、劳动保障管理方面22项、应急管理方面28项、卫生健康管理方面16项)。

《海口市一般违法行为从轻行政处罚事项清单》共涉及13个领域、行政处

**Q** 对“两张清单”施行前发现、施行后尚未作出处理决定违法行为如何处理?

**A** “两张清单”自印发之日起施行。对“两张清单”施行以前发现的当事人违法行为,尚未作出处理决定且符合“两张清单”明确的不予处罚或从轻减轻处罚条件的,适用“两张清单”。

**Q** 对轻微违法行为免罚,会不会纵容违法,甚至积小错酿大祸?

**A** “免罚清单”并不是“免责清单”。“免罚”仅仅是免除行政处罚,但市场主体本身应履行的纠正违法行为、消除影响等责任仍在。行政机关仍需要采用责令改正、行政告诫、行政约谈、行政指导等柔性措施进行纠正教育,促进其提高合规意识,开展守法经营。

同时,为让免罚清单“赏罚分明”,避免“一免了之”,海口市综合行政执法局在办案过程中形成的《免罚通知书》《责令改正通知书》《案件调查终结报告》都将内部留档,作为日后监管执法的依据。对于免于处罚的市场主体在首次免罚后“明知再犯”,监管部门将从严从重查处。

海口市综合行政执法局将积极推行包容审慎监管方式,准确把握执法尺度,坚决杜绝粗暴执法、不文明执法现象,防止以“轻微免罚”为借口消极执法,办人情案,对不符合轻微免罚情形和条件的违法行为,严格依法处罚。不断加强执法监管,依法作出轻微免罚、从轻处罚决定的同时,将按照“谁执法谁普法”的要求加强对当事人的普法宣传教育。

(策划 撰稿/贾嘉)

广告·热线:66810888

## 临高县国有建设用地使用权挂牌出让公告 临自然资告字[2022]09号

经临高县人民政府批准,临高县自然资源和规划局决定以挂牌方式出让1幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、地块的基本情况和规划指标要求:(一)基本情况和主要规划指标:

地块名称	宗地坐落	总面积(平方米)	用地规划性质	使用年限(年)	容积率	建筑密度(%)	绿地率(%)	建筑限高(米)	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
临城镇LC2022-07号地块	临高县临城镇金澜大道及临富大道交汇处西南侧地段	42613.3	二类居住用地	70	R≤2.3	≤25	≥40	≤45	7030	6800

(二)宗地净地情况:

该地块安置补助费已落实到位,地上附着物已清表,土地权利清晰,无法律经济纠纷;不存在土壤污染,符合土壤环境质量要求;宗地已基本完成土地平整,地块周边可以满足施工建设所需的水、电供应,相关设备、机械可以进场施工,具备动工开发必需的条件。

二、本次挂牌出让设有底价,按照出价最高且不低于底价者得的原则确定竞得人。

三、开发建设及有关要求

(一)地块出让控制指标:

1.拟建项目所属产业:安居房。  
2.投资强度:不低于500万元/亩。  
3.达产年限:土地交付后2年内。

(二)开发建设要求:

1.住宅套型建筑面积以一百平方米以下中小套型为主,最大套型建筑面积原则上不超过一百二十平方米,并实行全装修(注:室内装修不低于600元/平方米)和采取装配式建筑的方式建造,项目装配式建筑的装配率不低于60%。

2.竞得人取得土地使用权后,应依法建设使用和管理土地,切实履行《国有建设用地使用权出让合同》中的权利和义务。

(三)销售要求:

1.该地块安居房销售均价7000元/㎡。项目视地质勘察情况确定是否建地下室,如建地下室,配建的地下停车位可进行销售,销售均价8万元/个。

2.该地块安居房销售对象为符合条件的临高县居民家庭、基层教师、基层医务人员、引进人才和产业园区就业人员供应,优先解决基层教师、基层医务人员住房问题。具体条件以临高县人民政府办公室《关于印发临高县2022年安居房建设实施方案的通知》(临府办〔2022〕34号)规定为准。

四、竞买申请

(一)竞买人资格:

1.中华人民共和国境内外的法人、自然人或其他组织(法律另有规定者除外)均可申请参加竞买(注:失信被执行人不得参加本次竞买),申请人应单独申请,不接受联合体竞买。

2.经政府相关部门核实,在临高县境内存在下列情形之一的,申请人及其控股股东禁止参加竞买:(1)存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的;(2)存在非法转让土地使用权等违法行为的;(3)因企业原因造成土地闲置一年以上的;(4)拖欠土地出让金的。

(二)交易资料获取方式:

本次挂牌出让的详细信息和具体要求,见挂牌出让手册及其他相关文件。手册和文件可从海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统,网址:<http://lr.hainan.gov.cn:9002>)查看和打印。

(三)竞买申请方式:

本次交易活动竞买申请环节采取线上方式进行,有意向的竞买人可登录网上交易系统提交竞买申请,按要求上传竞买申请文件。不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。

竞买申请时间:2022年5月20日8时30分至2022年6月20日17时00分(以网上交易系统服务器时间为准,下同)。

(四)竞买保证金:

竞买人在网上交易系统提交竞买申请时,应选定一家银行交纳竞买保证金,选定银行后系统自动生成唯一的随机竞买保证金账号,保证金交纳银行一经选定不能更改,竞买人应谨慎选择。竞买人须按照出让手册的有关规定将竞买保证金足额交入该账号(竞买保证金到账时间以银行信息系统入账时间为准)。本次竞买保证金的币种为人民币,不接受外币。竞买保证金应不属于银行贷款、股东借款、转贷和募集资金所得,并出具承诺。

竞买保证金到账截止时间为:2022年6月20日17时00分。

(五)资格确认:

竞买资格审核开始后,出让人在2个工作日内,资格审核截止时间前完成竞买申请文件审核。竞买人提交竞买申请时应充分考虑网上交易活动的竞买资格审核时效,并进行审慎注意。

海纳百物  
HAINA

海南日报 电子商务

夏日里的专属甜蜜

# 火山荔枝

香味浓郁 | 甜度高 | 核更小

果园直采 现摘现发



扫码关注

扫码购买

\* 活动详情以商城为准