

李克强在全国稳住经济大盘电视电话会议上强调 扎实推动稳经济各项政策落地见效 保市场主体保就业保民生 确保经济运行在合理区间

新华社北京5月25日电 5月25日，国务院召开全国稳住经济大盘电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正主持会议。国务院副总理孙春兰、胡春华、刘鹤，国务委员魏凤和、王勇、肖捷、赵克志出席。

李克强说，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各方面贯彻党中央、国务院部署，有力应对困难挑战特别是超预期因素冲击，做了大量有效工作。但3月份尤其是4月份以来，就业、工业生产、用电货运等指标明显走低，困难在某些方面和一定程度上比2020年疫情严重冲击时还大。发展是解决我国一切问题的基础和关键，做好疫情防控需要财力物力保障，保就业保民生防风险都需要发展作支撑。当前正处于决定全年经济走势的关键节点，必须抢抓时间窗口，努力推动经济重回正常轨道。要全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚定信心，迎难而上，把稳增长放在更加突出位置，着力保市场主体以保就业保民生，保护中国经济韧性，努力确保二季度经济实现合理增长和失业率尽快下降，保持经济运行在合理区间。

李克强说，各部门在稳经济大盘这个大局面前都有责任，要有更强的紧迫感，确保中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策措施上半年基本实施完成，为加大实施力度，国务院常务会议确定6方面33条稳经济一揽子政策措施5月底前要出台可操作的实施细则、应出尽出。要用“放管服”改革的办法优化政策实施流程，密切跟踪实施情况，该完善的及时完善，确保政策受益主体不漏户、不漏人地清晰了解和应享尽享。这些年我们坚持不搞大水漫灌，宏观政策仍有空间，要继续做好政策储备。

李克强说，要发挥中央和地方两

个积极性。地方肩负着促一方发展、造福一方的重任，要守土尽责抓落实。不断解决两难多难问题，是对各级政府行政能力的考验。要在做好疫情防控的同时完成经济社会发展任务，全面把握，防止单打一、一刀切。要创造性工作，因地制宜挖掘自身政策潜力，帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗等政策能出尽出。对国企、民企、外企等各类市场主体要一视同仁，充分调动各方面积极性创造性，坚持用市场化办法、改革举措解难题。进一步打通物流和产业链上下游衔接堵点，推动复工复产。扎实保障民生，及时把失业保险、低保、救助等资金发放到群众手中，确保不发生规模性返贫。国务院26日将向12个省派出督查组，对政策落实和配套开展专项督查。对各地二季度经济主要指标，将由国家统计部门依法依规实事求是分省公布，国务院对相关工作情况予以通报。

李克强说，各地区各部门要坚持求真务实，以实际效果检验各项工作。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院部署，克难奋进，促进经济社会平稳健康发展。

发展改革委、财政部、人民银行主要负责人发了言。

全面辩证看待当前经济形势

■ 经济日报署名文章

科学判断形势、利用趋势、发挥优势、引领态势，是做好经济工作的重要前提和保障，对经济发展预期管理至关重要。

今年3月份以来，复杂演变的国际局势和跌宕反复的新冠肺炎疫情等超预期因素叠加，给恢复势头良好的中国经济带来不小冲击，下行压力备受关注。近日，习近平总书记在主持召开中共中央政治局会议分析研究当前形势和经济工作时，立足全局，把握大势，强调疫情要防治、经济要稳住、发展要安全，要求坚持办好自己的事、加快构建新发展格局、建设强大而有韧性的国民经济循环体系、坚持扩大高水平对外开放。其中，既蕴含着发展观，也强调了方法论，对我们科学判断形势，全面把握大局，坚定信心，攻坚克难，实现经济高质量发展，具有重大指导意义。

善谋者行远，实干者乃成。我们既要科学理性地认清当前经济形势，把握和应对好短期波动的冲击影响，正视和解决好困难压力，还要从较长周期认识中国经济的内在规律和大趋势，把握中国经济的潜力、韧性、底气、后劲，从而保持定力、积极应对，沉稳从容地全面深化改革、推动全面开放，坚定不移做好自己的事，牢牢把握发展主动权。

千磨万击 韧性依旧

外资是个风向标。近年来，尽管受疫情冲击、地缘政治等影响，部分外资企业开始多元化布局，但对华投资步伐并没有放慢。继2021年实际使用外资首次突破万亿元大关后，我国吸引外资继续攀升，今年1—4月实际使用外资4786.1亿元，同比增长20.5%。中国德国商会、中国美国商会的报告显示，超七成的德资企业、超六成的美资企业计划增加在华投资，多家知名跨国公司围绕低碳业务加大在华布局。

成熟投资往往寻求长期稳定的回报。中国市场于外资而言，“长期”体现在，无论国际风云如何变幻，中国扩大高水平开放的决心不会变，为全球提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇的意愿也不会变；“稳定”体现在，我国完备的产业体系、完善的基础设施以及超大规模市场等优势，依然具有很强的吸引力。外资“加码”，是对中国市场潜力和经济前景最打的“点赞”。

透过外资窗口，我们看到了中长期的预期和信心，也要正视眼下的压力和困难。观形取势，需要将今年1—2月份稳步恢复向好的国民经济运行与3月份以来的情况分开看，否则就可能干扰我们对经济运行真实状况、变化趋势、机遇挑战的判断把握。

今年前两个多月，我国工业生产加快，规模以上工业增加值同比增长7.5%，高技术制造业和装备制造业增势良好；服务业保持恢复，生产指数同比增长4.2%，比去年12月份加快1.2个百分点；就业形势总体稳定，城镇新增就业163万人；社会消费品零售总额74426亿元，同比增长6.7%，比去年12月份加快5.0个百分点；投资作用突出，固定资产投资50763亿元，同比增长12.2%，比2021年全年加快7.3个百分点；外贸稳定增长，货物进出口总额62044亿元，同比增长13.3%……经济恢复向好势头，为一季度开局奠定了坚实基础。

3月份以来特别是4月份，部分经济指标转弱，这是疫情冲击带来的短期变化，是受外在影响的阶段性波

动。但面对新的下行压力、更严峻挑战，我国经济依然显示出强大韧性。

——看保供，基础产业支撑有力。疫情冲击下，我国粮食和能源等基础工业保持增长，为抗击疫情、推动经济恢复提供有力支撑。从农业看，冬小麦苗情继续转好，春播备播进展顺利，进度快于去年同期，夏收陆续开镰，丰收在望。从能源看，煤炭开采和洗选业增加值同比增长13.2%，石油和天然气开采业增加值增长7.2%。这些都有利于保障生产生活正常运转。

——看稳价，基本生活类商品产销持续增长。4月份，规模以上食品制造业、酒饮料和精制茶制造业增加值同比分别增长0.1%和0.5%；鲜冷藏肉、速冻食品产量分别增长20.4%和9.3%。这些都有利于满足居民基本生活需要。

——看结构，内需主引擎作用依然凸显。一方面，消费仍在恢复，尽管4月份社会消费品零售总额同比下降11.1%，但电商、网上零售保持增长。1—4月份，实物商品网上零售额同比增长5.2%，占社会消费品零售额比重有所提升。另一方面，制造业投资增长12.2%，在全部投资中增长最快。同时，基础设施投资增长6.5%。这些都意味着投资还将发挥重要支撑作用。

——看新动能，新产业新业态新模式韧性彰显。4月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长4%，好于全部工业。1—4月份，高技术产业投资同比增长22%，好于全部投资。

数字和事实最有说服力。尽管经受了千磨万击，但我国经济长期向好的基本面依然坚固。这也是为什么美国《纽约时报》刊文称：“无论过去还是现在，中国的发展都是贸易和投资全球化的重要推动力量”。

稳字当头 稳中求进

改革开放40多年来，中国经济一直在各种困难、压力、问题、挑战中不断突破、加速成长、创造奇迹。

回顾党的十八大后的经济形势，外部是国际金融危机后世界经济持续低迷，内部是增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”，经济结构性体制性矛盾不断累积，传统发展模式难以为继。

跨越10个春秋，再看中国经济：发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值从近52万亿元到超过114万亿元，人均国内生产总值从6100美元到超过1.2万美元，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

非凡10年，贯穿其中的是“稳中求进”工作总基调。

以新发展理念为主题、以供给侧结构性改革为主线、完善宏观经济治理、建设现代化经济体系、推动科技自立自强、把握扩大内需战略基点、打好三大攻坚战……以稳定良好的经济环境为深化改革创造条件，又通过深化改革开放推动了发展动能有序转换，实现经济持续稳定增长。

稳字当头，进中取势，成效斐然。2016年12月召开的中央经济工作会议明确提出，“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论”。这是我们党对发展大势与客观规律的精准把握，是我们党领导经济工作经验的全新总结，彰显了战略定力和勇气智慧。

坚持稳中求进，无论是面对逆全球化的狂风骤雨，还是新冠肺炎疫情

的严峻考验，无论是解决快速发展过程中积累的老问题，还是转型升级过程中出现的新问题，这一要求都是总基调。依照这一方法论，我们保持定力、沉着应对、稳扎稳打，如期实现第一个百年奋斗目标，昂首阔步迈向现代化新征程。“民亦劳止，汔可小康”的悠悠吟唱穿越千年风雨，在中国特色社会主义新时代变成现实。

聚焦当下的经济工作，更需要我们秉持“稳中求进”的要求，掂出“稳字当头”的分量。

这个分量在于，当前中国经济压力叠加——稳增长难度增大，稳就业压力上升。面对多种难题相互交织，发展如同逆水行舟，我们必须迎难而上、奋发有为，在稳经济和助企纾困上发挥更大政策效应。

这个分量还在于，“十四五”时期的经济社会发展要以推动高质量发展为主题，高质量发展是宏观经济稳定性增强的发展，特别是在全球经济充满不确定性的条件下，宏观稳定成为稀缺而宝贵的资源。谁能持续稳住经济大盘，谁就能克服疫情影响、稳住民生底线，在新一轮增长中夺得先机。

顾大局，稳字当头；行大道，稳中求进。越是在复杂情况下，越要坚持“稳字当头、稳中求进”。

做强实力 远近结合

举大事，必有所资。

中国经济正面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，而一些新的不利因素又在增加、演变，经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，社会上难免出现焦虑情绪。对此，我们一方面要正视各种困难、压力和挑战，做到弄清症结、心中有数；另一方面，一定要看到大势大局大面，中国仍是世界第二大经济体，回旋余地广，有超大规模市场，长期向好的硬底盘不会改变。尽管压力困难客观存在，但我们有“稳”的基础和实力，有“进”的动力和空间，更有抵御风险、战胜挑战的坚定信心和强大能力。

——一系列基础设施改造升级，蕴含巨大商机。

今天的中国，是一个基础设施日趋完善，规模效应、空间配置效应、结构效应与社会福利效应不断显现的经济大国。

我国仍处于工业化城镇化进程之中，投资还有很大潜力。“十四五”规划102项重大工程建设正加快推进，分解出的2600多个项目有序实施，各地已储备7.1万个专项债项目，全年水利工程和项目可完成投资约8000亿元……这些工程项目有着巨大发展空间。

——超大规模市场释放的巨大消

费能力，蕴含无限机遇。

今天的中国，是一个人均GDP超1.2万美元、中等收入群体规模超4亿人、市场主体总数超1.5亿户的经济大国。

受今春疫情多发影响，一些消费被抑制，但需求并未消失。传统消费转型升级、新型消费潜力释放、线上消费强

势“补血”，作为全球第二大消费市

场、第一大货物贸易国，中国仍是世

界经济大循环的关键枢纽，市场机遇无限。“培

育新型消费，发展信息消费、数字消

费、绿色消费，鼓励定制、体验、智能、时尚消

费等新模式新业态发展”……“十四

五”规划和2035年远景目标纲要，为这

个大市场勾勒出诱人前景。

这样的大市场，谁都不想错过。第

五届中国国际进口博览会筹备工作正

在顺利推进，参展企业签约面积超区

域面积的70%，世界500强和行业龙头

企业数量逾240家，药品、医疗器械、汽

车等行业世界排名前10位企业大部分已签约参展。很多境外展商表示，希望继续深耕中国市场，并获得更大发展。

——完整的工业体系和完备的产

业链，蕴含强大的抗压耐冲击的韧性和优势。

今天的中国，工业体系门类齐全、

独立完整，是工业经济规模跃居全球

首位的经济大国。

广袤的神州大地，从针头线脑等生活日用品，到航母、飞机等大国重器，都能生产。这一独立完整的工业体系，尽管“从大到强”的难题待解，但它夯实了走向现代化的物质基础，在国家发展安全方面的意义更为显著。再者，这些年我们坚定不移融入全球产业分工体系，先进制造业稳步迈向中高端，各行业企业深度嵌入全球产业链，在应对冲击、缓解压力时往往韧性很强，中国经济有很大的调整空间。

去年以来，一揽子政策组合拳精准发力、持续加码，促进产业链供应链稳定畅通，一批快速成长的“专精特新”中小企业成为增强产业链供应链韧性的重要基石。与此同时，围绕人工智能、新材料等重点领域，新兴产业布局也在进一步加强。稳定性和竞争力日益增强的产业链供应链，为守住“稳”的基本盘、创造“进”的新动能提供了重要支撑。

——人才资源大国的势能逐步彰显，为经济主战场竞争提供了坚实支撑。

今天的中国，是一个有14亿多人口、9亿多劳动力、1.7亿多受过高等教育和拥有技能的人才资源的经济大国。

当今世界的综合国力竞争，说到底是人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。近年来，中央大力实施人才强国战略，有关部门、各省区市先后推出一系列深化人才发展体制机制改革的政策措施，推动了人才培养、评价、流动、引进、使用、分配、激励等重点领域和关键环节的改革，人才队伍建设取得重大进展。

高技能人才擦亮制造大国的智造名片，科技研发人才提升中国创造的价值水平，高等教育和职业教育人才积蓄支撑发展的澎湃动力。随着改革的深化，“十四五”人才发展规划的推进，“人”才渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才”的生动局面可期。

千行万业的涓涓活水汇流成中国经济的浩瀚大海。中国人民勠力同心，不惧任何风浪，拥有战胜一切困难、应对一切挑战的依傍和底气。

强基健体 固本培元

“稳”不是消极等待、无所作为，而是有底线、有静气、有张力；“进”也不是只管向前、不顾深浅，盲目进击往往欲速不达。“稳”与“进”，既需要有章法，也需要实干与担当的支撑。

实现今年确定的经济增长目标，必须付出更大更艰苦的努力。对于短

期的冲击波动，我们要对症下药、纾困解难；对于中长期的潜力释放，我们要

强基健体、固本培元。

——纾企业之困，解就业之难。

就业稳，居民收入和民生才有保

障，社会财富才能稳定增加，稳增长也

才有支撑。中小微企业和个体工商户

是吸纳就业的大头，纾企业之困，就是

解就业之难。今年以来，我们对受疫

情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策，

尤其是退税减税，全年总量将达到

2.64万亿元。这是为市场主体下的“及时雨”、送的“雪中炭”。关键是各

项政策要靠前发力，各项工作要加快

节奏，无论是退税减税降费，还是专项

等资金发放到群众手中，确保不发生规模性返贫。国务院26日将向12个省派出督查组，对政策落实和配套开展专项督查。对各地二季度经济主要指标，将由国家统计部门依法依规实事求是分省公布，国务院对相关工作情况予以通报。

李克强说，各地区各部门要坚持求真务实，以实际效果检验各项工作。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院部署，克难奋进，促进经济社会平稳健康发展。

发展改革委、财政部、人民银行主要负责人发了言。

国办印发《意见》 进一步盘活存量资产 扩大有效投资

新华社北京5月25日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环，对于提升基础设施运营管理服务水平、拓宽社会资本投资渠道、合理扩大有效投资以及降低政府债务风险、降低企业负债水平等具有重要意义。要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦重点领域、重点区域、重点工作，切实做好盘活存量资产工作。

《意见》提出，要多种方式盘活存量资产，发展基础设施领域不动产投资信托基金，有序推进政府和社会资本合作，积极推进产权规范交易，发挥国有资本投资、运营公司功能作用，挖掘闲置低效资产价值，支持兼并重组等其他盘活方式。要创造条件盘活存量资产，积极落实界定、手续办理等项目盘活条件，完善规划和用地用海政策，完善市场化运营机制，提高项目收益水平，形成政策合力。要规范有序盘活存量资产，坚持市场化法治化原则，公开透明确定交易价格，落实防范化解地方政府隐性债务风险、国有资产监督管理、职工安置等规定，提升专业机构合规履职能力，确保基础设施稳健运营，保障公共利益。

《意见》强调，盘活存量资产要尽快形成有效投资，引导做好回收资金使用，精准有效支持“十四五”规划102项重大工程等新项目建设，加快项目前期工作，加强地方政府专项债券等配套资金支持，促进项目落地实施、形成实物工作量。

国资委27条举措 助力中小企业纾困解难

新华社北京5月25日电（记者王希）及时足额支付账款、减免房租、货车贷款延期还本付息、积极采购中小型企业优质产品和服务……记者25日从国务院国资委了解到，国资委日前印发通知，从7个方面明确了27条举措，推动中央企业助力中小企业纾困解难，促进协同发展。