

贯彻落实省第八次党代会精神

依托博鳌亚洲论坛 推动高水平制度型开放

□ 王胜

博鳌亚洲论坛是海南对外开放的“金字招牌”。省第八次党代会报告指出,继续办好博鳌亚洲论坛年会,使之成为兼具亚洲特色和全球影响的国际交流平台。未来海南的对外开放,迫切需要实现与论坛的深度互动和融合发展,要以中国特色自由贸易港建设为抓手,与论坛共同探索高水平开放规则,积极探寻服务高水平制度型开放的路径。

深度聚焦

2022年4月20日至22日,博鳌亚洲论坛年会在海南博鳌举行,中国国家主席习近平以视频方式在年会开幕式发表题为《携手迎接挑战,合作开创未来》的主旨演讲,诠释应对人类共同挑战的中国方案,为全球治理贡献中国智慧。习近平主席在主旨演讲中阐述了中国持续扩大对外开放的坚定决心和具体举措,在国内外引发热议。海南作为论坛东道地和中国最大的经济特区,肩负着加快建设具有世界影响力的中国特色自贸港的历史使命,将成为新时代中国改革开放的示范,这与博鳌亚洲论坛一直秉持的开放包容发展宗旨高度契合。本文以尝试梳理和深刻理解习近平主席在历次论坛年会关于对外开放的重要论述为要义,从推动海南与论坛深度互动和融合发展的角度出发,探寻服务高水平制度型开放的路径。

习近平主席主旨演讲传递中国持续扩大对外开放的坚定决心

在2022年论坛年会的主旨演讲中,习近平主席针对世界之变、时代之变、历史之变给人类带来的挑战,提出了“要共同守护人类生命健康、共同促进经济复苏、共同维护世界和平安宁、共同应对全球治理挑战”等四点倡议,特别是针对当前国际形势提出了全球安全倡议。习近平主席提出了要“坚定维护亚洲和平、积极推动亚洲合作、共同促进亚洲团结”的三点倡议,为推动亚洲区域合作进程提供了中国方案。

习近平主席在此次主旨演讲中延续了历次出席年会必谈的主题,那就是中国的改革开放,指出“不论世界发生什么样的变化,中国改革开放的信心和意志都不会动摇”。习近平主席代表世界第二大经济体和世界最大发展中国家的这一庄重表态,无疑为当前复苏乏力之世界经济注入了信心。

此前,习近平主席曾5次出席博鳌亚洲论坛年会,在历次主旨演讲中均对中国的对外开放进行了阐述。

2021年,在题为《同舟共克济时艰,命运与共创未来》的主旨演讲中,习近平主席强调,“开放是发展进步的必由之路,也是促进疫后经济复苏的关键。我们要推动贸易和投资自由化便利化,深化区域经济一体化、巩固供应链、产业链、数据链、人才链,构建开放型世界经济。”

2018年,在题为《开放共创繁荣,创新引领未来》的主旨演讲中,习近平主席宣布了“大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口”等四项持续扩大对外开放的具体举措。在年会结束后,习近平主席出席了庆祝海南建省办经济特区30周年大会并宣布,支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

2015年,在题为《迈向命运共同体 开创亚洲新未来》的主旨演讲中,习近平主席指出,“中国将坚持对外开放的基本国策,不断完善国内投资环境,保护投资者合法权益,同大家一起,共同驱动亚洲发展的列车,不断驶向更加光明的未来。”

2013年,在《共同创造亚洲和世界的美好未来》的主旨演讲中,习近平主席强调,“中国将继续倡导并推动贸易和投资自由化便利化,加强同各国的双向投资,打造合作新亮点。中国将坚定支持亚洲地区对其他地区的开放合作,更好促进本地区和世界其他地区共同发展。”

2010年,在《携手推进亚洲绿色发展和可持续发展》的主旨演讲中,时任国家副主席习近平指出,“要坚持和扩大市场开放,坚决反对和抵制各种形式的保护主义,维护公正自由开放的全球贸易和投资体系。”

从上述内容可以看出,习近平主席从不同的角度提出亚洲乃至世界如何创造更美好未来的中国方案,向外界释放“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”的强烈信号,博鳌亚洲论坛已经成为世界观察中国开放政策的一个重要窗口。

博鳌亚洲论坛已成为中国链接世界的重要桥梁

博鳌亚洲论坛成立于2001年,20多年来伴随着中国的一轮又一轮对外开放不断成长。作为首个落户中国的国际会议组织,博鳌亚洲论坛成为中国链接世界的重要桥梁。

博鳌亚洲论坛为世界了解中国政策提供了重要窗口。作为每年中国“两会”后在国内举办的首场重要国际多边活动,博鳌亚洲论坛成为外界了解中国最新政策走向的重要窗口。中国国家领导人每年除出席论坛年会开幕式外,还通过年会平台举办30场左右的双多边外交活动,阐述中国政策主张、增进双边政治互信、探寻合作路径。特别是自2013年以来,中国领导人每年都在年会期间同参会

的中外企业家举行座谈会,了解中外企业家在中国投资的有关诉求,回应企业家的关切,进一步阐明中国继续推进改革开放、让中外企业受益的坚定态度。

博鳌亚洲论坛为中国链接世界发挥了特殊管道作用。博鳌亚洲论坛作为非官方、非营利性的国际会议组织,其理事会成员有多位来自亚洲区域内外有重要影响力的前政要。一方面,他们为推动论坛走向世界、提升全球影响力发挥了重要作用;另一方面,他们在本国的影响力也有助于中国加强同这些国家的沟通和联系,特别是在双边关系的低潮期也保留了重要的沟通渠道,为双边关系走出低谷发挥独特作用。

博鳌亚洲论坛为中国融入世界经济贡献了“博鳌智慧”。博鳌亚洲论坛每年年会的议题均设置了与中国经济和对外开放相关的热点问题。从“一带一路”到产业变革,从碳中和到数字经济,从双循环新发展格局到金融开放,从人口老龄化到抗疫国际合作,这些话题的设置和讨论使得中国的对外开放能够及时汲取来自世界的真知灼见。值得一提的是,创办亚洲基础设施投资银行的构想,最初也来源于这样的“博鳌智慧”。

海南作为博鳌亚洲论坛东道地为中国扩大对外开放作出了特殊贡献。习近平主席在论坛2018年年会开幕式主旨演讲中指出,“一滴水可以反映出太阳的光辉,一个地方可以体现一个国家的风貌。海南发展是中国40年改革开放的一个重要历史见证。”可以说,过去20多年来,海南作为论坛东道地,其对外开放的历史使命感与博鳌亚洲论坛开放包容的发展方向高度契合,二者在共同推动开放型世界经济方面形成了密不可分的命运共同体。

推动海南自贸港与博鳌亚洲论坛深度融合的路径

2022年4月10日至13日,习近平总书记在海南海考察时强调,海南要“加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,让海南成为新时代中国改革开放的示范”,“把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片”。博鳌亚洲论坛一直朝着推动亚洲区域一体化的目标迈进,致力于推动开放、包容发展的世界经济,这已成为海南对外开放的“金字招牌”。未来海南的对外开放,迫切需要实现与论坛的深度互动和融合发展。

第一,继续服务和保障好论坛年会,擦亮

论坛品牌。过去20多年海南为论坛发展投入大量人力、物力、财力,大力支持论坛成长,未来将致力于加强博鳌地区的软硬件建设,为论坛实现可持续发展提供更好的基础。要突出论坛的非正式、舒适、和谐的特色,深入贯彻“办好一个会,搞活一座城”的理念,特别是带动琼海市的经济发

展,以此为契机大力发展会展经济。要适度超前谋划博鳌地区的会场、酒店等基础设施建设,突出“绿色”特色,探索在博鳌建设零碳示范区。第二,以中国特色自贸港建设为抓手,与论坛共同探索高水平开放规则。习近平主席在论坛2022年年会的主旨演讲中专门提出要“扎实推进海南自由贸易港建设,对接国际高标准经贸规则,推动制度型开放”。海南省可充分借助论坛平台,发挥自身双循环连接点的作用,一方面对接和融入当前的国际高水平开放规则,另一方面从发展中国家和中国市场需求的角度,参与国际经济规则制定。这将成为未来一个时期海南自贸港与论坛融合发展的一个重要方向。

第三,与论坛共同“走出去”办会,在扩大国际影响力的同时推动论坛专题会议“虚实结合”。目前,博鳌亚洲论坛在国内外已经形成了全球健康论坛、全球经济发展与安全论坛、全球旅游论坛、全球城市绿色发展和乡村振兴论坛、国际科技与创新论坛大会等一系列专题论坛,未来论坛还将针对《区域全面经济伙伴关系协定》、区域合作等举办专题会议,这些论坛的主题与海南自贸港对外合作的领域高度契合。海南应充分发挥东道主

的优势,用好这些论坛平台,与论坛一起“组团出海”,推动海南自贸港国际合作,实现共建、共赢、共享。第四,深度参与论坛研究,为论坛贡献更多海南智慧和海南实践。博鳌亚洲论坛每年发布《亚洲经济前景及一体化进程》、《可持续发展的亚洲与世界》两份旗舰报告,还结合当年主题发布关于抗疫国际合作、数字经济、碳中和、国际减贫等方面的专项报告。海南可以此为基础,深度参与论坛在开放领域的研究,既为论坛发展贡献海南智慧,又能及时总结改革开放经验,为参与亚洲区域合作贡献海南智慧。

第五,以推动与东盟合作为抓手,丰富论坛国际合作内容。海南应充分发挥与东盟地缘相近、人缘相亲的优势,推动与东盟在旅游业、现代服务业、高新技术和热带特色高效农业等产业以及数字经济、蓝碳经济等领域的务实合作,以丰硕实践成果丰富论坛国际合作内容。

(作者系中国南海研究院党组书记、院长)

热点解析

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足于历史唯物主义的深邃思考,深刻总结人类文明发展规律,将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,按照尊重自然、顺应自然、保护自然、人与自然和谐共生的理念,贯彻节约资源和保护环境的基本国策,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,推动中国绿色发展、生态文明建设取得历史性成就,引领中华民族在实现伟大复兴的征程上走向社会主义生态文明新时代。

生态文明建设是唯物史观的必然要求。马克思恩在《政治经济学批判》序言》中,从历史唯物论观点出发指出,“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系,……不是人们的意识决定人们的存在,相反,是人们的社会存在决定人们的意识。”社会存在是社会生活的物质方面,主要包括自然生态环境、人口因素和物质资料的生产方式。其中,自然生态环境是人类社会赖以存在和发展的永恒的、必要的条件,是人们生产和生活的自然基础,提供社会生产和生活资源的必需和来源。离开一定的自然条件,或是生态环境遭致破坏失衡,人们的社会生产生活就会受到影响,进而对社会发展起到延缓的消极作用,甚至直接威胁人类自身的存在。恩格斯在《自然辩证法》中指出,“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。每一次胜利,起初确实取得了我们预期的结果,但是往后和再往后却发生完全不同的、出乎意料的影响,常常把最初的结果又消除了。”因此,恩格斯告诫“我们每走一步都要记住:我们决不像征服者统治异族人那样支配自然界,决不像站在自然界之外的人似的去支配自然界”。

正确认识和处理好人与自然的关系,是建设生态文明、社会永续发展的重要前提。党的十九大报告指出,人与自然生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。建设社会主义现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境。统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度,坚定走生态文明发展道路,建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献。在2017年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记强调,只有恢复绿水青山,才能使绿水青山变成金山银山。在2018年全国生态环境保护大会上,习近平总书记再次强调,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。2019年4月,中国北京世界园艺博览会开幕,国家主席习近平在开幕式上发表了题为《共谋绿色生活,共建美丽家园》的重要讲话,向全世界传递了人与自然和谐共处的思想和保护优先、绿色发展的理念。

加强生态文明建设,实现人与自然的和谐共生,彰显了党对人类文明发展规律、自然规律、经济社会发展规律的深刻认识。生态文明建设是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。习近平总书记指出,推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。这就要坚持和贯彻新发展理念,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发展点,让中华大地更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

生态文明建设需要以习近平生态文明思想为指导。习近平生态文明思想,饱含尊重自然、谋求人与自然和谐共生的价值追求和发展理念,深刻阐明了生态环境对人类生存和发展的重要意义以及在社会生产力构成中的基础地位,丰富和发展了马克思主义生态观和生产力学说的思想内涵,闪烁着历史唯物主义的思想光辉,是新时代我国生态文明建设的指导思想和根本遵循,并为全球生态文明建设贡献中国智慧。要坚持以习近平生态文明思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,不断探索人与自然和谐共生的新路子。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上,生态文明建设任重道远。党的十九届六中全会指出:改革开放以后,党日益重视生态环境保护。同时,生态文明建设仍然是一个明显短板,资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出,特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势,成为国土之伤、民生之痛。如果不抓紧扭转生态环境恶化趋势,必将付出极其沉重的代价。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展。2021年3月11日,十三届全国人大四次会议表决通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,把生态文明建设列为今后五年经济社会发展要努力实现的主要目标之一,对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出了顶层设计与规划。生态文明建设任重道远,远非一朝一夕,需要我们坚持不懈、久久为功。正如习近平总书记所指出的:“生态治理,道阻且长,行则将至。我们既要

要有只争朝夕的精神,更要有持之以恒的坚守。”

(作者系华南农业大学马克思主义学院副院长)

□ 蒋正峰

建设生态文明 推动绿色发展

多维度推进海南自贸港城乡融合发展

□ 詹兴文 钱耀军

交通便利、产业布局与结构合理、协调共享发展、资源要素统一配置的空间格局。统筹推进儋洋一体化发展,深化城乡融合,逐步形成“儋州因洋浦而更加开放,洋浦因儋州而更有深度”的高水平一体化发展新格局。结合《海南省国土空间规划(2020—2035年)》内容,建立健全规划实施监督机制,构建规划监督体系,加强规划执法监督和规划实施监测评估,建立广泛的公众参与模式,强化政策协同保障,加快“多规合一”进程。

以制度集成创新促城乡“要素流动自由化”。制度集成创新是城乡融合发展的动力源泉。习近平总书记今年4月在海南海考察时再次强调,把制度集成创新摆在突出位置。目前,海南全面深化改革的政策和制度体系初步形成,制度集成创新成果不断涌现,150多项政策文件落地生效,劳动力、土地、资本、技术等多种资源加快合理配置速度,相关要素在城乡间良性流动。但整体来看,有关城乡融合发展的制度集成创新程度较少。海南要加大对城乡融合发展方面的制度集成创新力度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,构建城乡统一的要素交易平台,打破制约城乡要素自由流动的体制障碍,健全城乡资源融合发展机制。要在全面推进乡村振兴进程中,加强农业农村产业发展的顶层设计,建立和完善乡村创新系统,加大对土地、集体产权、经营管理等制度的创新。要深化农垦改革,统筹垦地发展规划和用地,建立健全垦地融合发展的体制机制,提升垦地产业融合发展水平。

以提高农村社会事业发展水平促城乡“公共服务均等化”。省第八次党代会对义务教育优质均衡发展和城乡一体化、健康海南行动、社会保障覆盖全民等社会事业发展作了重要部署。近五年来,海南的民生保障水平持续提高,多层次多支柱社会保障体系基本形成,在全国率先实现基本医保省级统筹,基层医疗机构标准化建设全覆盖,引进了大批优质教育和医疗资源,“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。省第八次党代会报告提出,让老百姓过上好日子,是海南自由贸

易港建设的出发点和落脚点。海南要持续深化教育领域综合改革,加大农村优质教育资源引入,办好具有海南特色的城乡优质教育。加快推进“互联网+医疗”体系建设,完善乡村医疗服务保障体系,逐步缩小城乡医疗差距。加快社会保障领域立法,推进城乡社会保障一体化的法治进程;加快智慧化平台建设,提高城乡社会保障一体化治理现代化水平;开展社会保障服务系统集成创新,完善多层次多支柱社会保障体系,提升城乡社会保障公共服务均等化;构建社会保障待遇调整机制,让城乡居民共享自由贸易港建设成果。

以补齐农村基础设施短板促城乡“基础设施一体化”。基础设施是实现城乡融合发展的重要物质支撑。省第八次党代会报告提出,高标准制定和落实村庄规划,加强农村建筑风貌管控,加快补齐基础设施和公共服务短板。海南农村基础设施建设相对薄弱,需要提升农村基础设施配套水平,实现基础设施提档升级。要超前布局城乡新型基础设施,加快基础设施向农村延伸,加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的“五网”基础设施体系。完善全岛高速公路网,建设环岛旅游公路和环热带雨林国家公园旅游公路,补齐路网短板促城乡“四通八达”;全面推进县电网建设,补齐电网短板促城乡“电力十足”;加快缩小城乡数字鸿沟,补齐光网短板促城乡“互联互通”;打造海岛型绿色智慧水网,加快供水设施建设和管护,补齐水网短板促城乡“饮水安全”;加快建设“气化海南”,补齐气网短板促城乡“燃气均衡”。

以绿色低碳发展促城乡“生态价值最大化”。青山绿水、碧海蓝天是海南自由贸易港最强的优势和最大的本钱。海南深入贯彻落实习近平生态文明思想,顺利推进国家生态文明试验区建设,海南热带雨林国家公园正式设立,清洁能源装机比重和新能源汽车保有量占比大幅提高于全国平均水平,率先在全省范围内推行“禁塑”,实现全岛生活垃圾“零填埋”,生态环境质量全国一流。在此基础

上,要按照省第八次党代会报告提出的“坚持生态立省,建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港”要求,走生态产业化与产业生态化协同发展之路,促进生态价值最大化,让良好的生态环境成为海南子孙后代的金饭碗。牢牢守住城乡生态环境质量底线,建立健全生态经济体系,加快形成生态产品价格实现机制,做足生态产品价值转化文章。严格控制能源消费总量和强度,争当“双碳”工作优等生;大力开展建筑基础设施节能升级改造,加快新能源汽车推广应用,强化城乡人居环境治理,不断提升城乡人居环境品质。始终把建设热带雨林国家公园视为“国之大者”,创新建设体制机制,一体推进山水林田湖草海生态系统保护与修复;加强生态岛礁建设,筑牢“一心、一环、三江、多廊”生态屏障。

以提升治理能力、完善治理体系促城乡“社会治理现代化”。城乡社会治理是城乡融合发展的重要任务,社会治理现代化是城乡高质量发展一体化发展的重要保障。省第八次党代会报告指出,“坚持推进治理体系和治理能力现代化,建设平安法治、文明和谐的自由贸易港。”海南治安形势步入建省办经济特区以来最好时期,社会建设和社会治理能力提高到新水平。今后五年横跨跨关运作前后,是海南自由贸易港建设关键期,是风险高发期和压力测试期,要构建系统完备、科学规范、运行有效、特色鲜明的自由贸易港社会治理体系,大力推进政治引领、法治保障、自治强基、德治教化、智治支撑的“五治融合”社会治理模式建设。健全城乡社区治理与服务体系,加快推进综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”机制建设,压实各级网格员责任,落实网格员待遇保障,不断提升基层社会治理能力。广泛凝聚各方力量抓好精神文明建设,加快推进更高水平的法治海南和平安海南建设。

(作者詹兴文系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,省社科联专职副主席、省社科院副院长;钱耀军系海口经济学院东方外贸外语学院执行院长)

投稿邮箱:
hnrblb@163.com

