

省发展改革委解读促进服务业领域困难行业恢复发展46条举措

实打实降成本 硬碰硬解难题

助企纾困 推动发展

■ 本报记者 傅人意
通讯员 李凤杰 廖理华

受疫情影响，服务业因接触性和聚集性行业较多，面临严峻的挑战。日前，省发展改革委等21个部门联合印发了《海南省进一步促进服务业领域困难行业恢复发展的实施办法》（以下简称《实施办法》），旨在建立企业可持续运营环境，帮助服务业困难行业降成本，促进经济平稳运行。

5月29日，省发展改革委相关负责人接受海南日报记者专访，对《实施办法》进行解读。

政策既有普惠性又有针对性

《实施办法》主要针对我省服务业中小微企业和个体工商户面临的特定困难，从着力解决成本升高、需求锐减、资金紧张、疫情影响等问题制定相

关举措。

《实施办法》涉及4个方面、8个部分、46条政策措施，既有普惠层面的纾困措施，也有针对餐饮业、零售业、旅游业、交通运输业和民航业等行业的扶持措施，还有对各级政府严格、科学、精准实施疫情防控的具体要求。

服务业普惠性纾困扶持措施。针对服务业领域所有行业特别是中小微企业和个体工商户，提供“三减两补一支持”纾困扶持。“三减”就是房租减免、税费减免、社会保险费等减免；“两补”就是防疫支出补贴、失业保险补贴；“一支持”就是金融支持政策等13条助企纾困扶持政策措施。

服务业针对性纾困扶持措施。针对服务业受疫情影响最为严重的餐饮业、零售业、旅游业、交通运输业和民航业5个行业制定了有针对性的助企纾困措施。

餐饮业纾困扶持措施：主要是对餐饮业员工免费核酸检测并给予财政

补贴，提供更多信用贷款和融资增信支持，失业和工伤保险缓缴并免收滞纳金，允许按实发工资额度缴纳社会保险等9条助企纾困措施。

零售业纾困扶持措施：主要是对零售业员工免费核酸检测并给予不低于50%比例的补贴，支持市县升级改造公益性农批市场，允许零售业企业缓缴失业和工伤保险费，给予贷款贴息和发行信用类债券进行融资，鼓励政府性融资担保机构为符合条件的企业提供融资增信支持等6条助企纾困措施。

旅游业纾困扶持措施：主要为实施暂退旅游服务质量保证金；应缴保费缓缴不超过一年，缓缴期间免收滞纳金；提供具有产业特色的金融服务；不得以星级、所有制等为门槛限制相关企业参与政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目；承接政府机关、企事业单位举办的工会活动、会展活动；合理增加旅游业有效信贷供给等7条助企纾困措施。

公路水路铁路运输业纾困扶持措施：主要是暂停铁路运输企业分支机构预缴增值税；对纳税人提供公共交

通运输服务取得的收入免征增值税；对巡游出租车、中重型卡车等新能源汽车换电模式重点应用领域示范应用项目给予奖励；加大车辆购置税收入补助地方资金力度；加强金融机构和交通运输等产业主管部门信息共享；加大融资服务支持力度等6条助企纾困措施。

民航业纾困扶持措施：主要是暂停航空运输企业及其分支机构预缴增值税；统筹财力支持航空公司和机场做好疫情防控；统筹资源加大对民航基础设施建设资金支持力度；在风险可控的前提下加大信贷支持力度等4条助企纾困措施。

开放性政策给予市县政府自主权

《实施办法》亮点有四大方面。一是根据我省实际情况制定有针对性的纾困措施，扩大助企纾困范围。为了帮助旅游业纾困，我省将旅游业中的餐饮和零售单列，从而享受到相关纾困政策。比如普惠性纾困措施

中的第13条，餐饮业纾困措施中的第21条。

二是《实施办法》按行业分类便于服务业困难行业了解相关政策。《实施办法》各项措施分类没有选择按措施类型来分类，而是按服务业行业类型来分类。涉及的行业所享受的优惠纾困政策全部罗列在一起，便于服务业困难行业了解掌握和享受相关政策。

三是《实施办法》是一套开放性政策措施。明确规定“各市县自治县人民政府和省级有关部门如有其他纾困帮扶政策措施，可在该办法外制定实施”，只要是能帮助服务业纾困的政策措施都可以在该办法外制定实施，给了市县政府和省级行业主管部门较大的自主权。

四是通过全方位的宣传倒逼服务业纾困政策全面落实。督促各单位加大宣传力度，做到服务业市场主体人人皆知，通过全面宣传倒逼《实施办法》相关政策措施落地落实，尽快产生实效，帮助服务业困难行业渡过难关，恢复健康发展。

（本报海口5月29日讯）



文旅融合
让船型屋再“扬帆”

目前，东方市正加大对黎苗族传统文化的挖掘保护力度，推动其创造性转化、创新性发展，特别是全方位打造白查村船型屋这一文化名片，持续推动船型屋建造技艺传承，推动文旅融合发展。

本组图片均由见习记者
王程龙 摄

◀5月28日，在东方市白查村，竹竿舞表演让游客体验民族风情。



5月28日，在东方市白查村，村民学习船型屋建造技艺。



5月28日，在东方市白查村，黎族小姑娘符贤宏学习黎锦纺线技艺。

RCEP区域发展媒体智库论坛与会嘉宾聚焦共建全球最大自贸区

发挥海南自贸港作用深化RCEP区域合作

■ 本报记者 王培琳 罗霞

5月29日，“开放合作 发展共赢：共建全球最大自贸区——RCEP区域发展媒体智库论坛”以线上线下相结合的方式举行。论坛由海南省委宣传部、中国日报社、中国人民外交学会、中国（海南）改革发展研究院主办，中国特色自由贸易港研究院承办。

如何共同开创RCEP经济合作新篇章？如何推进疫后区域均衡复苏与融合发展？全面战略合作伙伴关系下的中国与东盟高水平合作机遇与前景怎么样？围绕这些主题，来自国内外的与会嘉宾展开深入讨论，积极建言献策，共促合作与发展。

以开放共享为主题推进RCEP进程

当前国际面临诸多不确定因素，如何更好地以推进RCEP进程促进经济发展，是与会嘉宾探讨的焦点。

柬埔寨前副首相盖博拉斯美指出，开放合作、发展共赢的倡议比以往任何时候都更加必要。当前，我们面临着非常重大且复杂的挑战，各个国家应该共同努力、共同推动合作项目以增进区域集体福祉。

中欧论坛发起人、欧盟新地平线项目董事总经理莎达认为，现在是寻求全球合作的时候，现有的平台有助于形成推进力量，RCEP就是推进力量之一，在亚太地区要建立多样的合作，只要大家团结起来，就可以促成全球经济的增长。

全国政协经济委员会副主任夏德仁认为，RCEP最大的特点是其开放性和包容性，其成员国不仅有发达国家，也有全球最不发达的国家，从这个角度看，RCEP是一个共享发展的自贸安排，这可以视为区域层面上“分好蛋糕”的一种重要探索。

中日韩合作秘书处秘书长欧瀚辛认为，当前面临诸多不确定因素，RCEP成员国应继续坚定地维护和推进

RCEP的实施，尽快恢复、稳固并优化区域产业链和供应链，增大域内贸易投资。使域内国家能更好地发挥各自在供应链和产业链中的优势，进一步促进域内商品、服务、资金、投资等流动。

中国（海南）改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长迟福林提出，应坚定推进RCEP进程。未来几年，各成员国齐心协力推进RCEP进程，将会形成东亚区域经济一体化不可逆转的大趋势，将会把巨大经济增长潜力转化为现实经济竞争力。

深化中国与RCEP成员国的合作

在论坛各个讨论环节，均有不少嘉宾提出，中国可以进一步加强与RCEP成员国之间的合作。

在菲律宾中华研究学会会长班乐义看来，RCEP可以支持中菲两国开展全面的合作，譬如在农业生产、自然资源等方面开展合作。

中山大学自贸区研究院院长符正平认为，中国可以考虑跟东盟国家建立农业自由贸易区，进一步加强农业产业技术的交流和开放合作，包括农产品进出口、农产品加工。进一步延长农业产业链，发展农业技术贸易、服务贸易、设备交流。

上海社会科学院世界经济研究所国际贸易室主任沈玉良认为，要推动中国与RCEP成员国之间的数字贸易合作。沈玉良说，如果在数据流动、数据规制方面能够进一步落实RCEP规则，数字贸易量会很快上去。

此外，夏德仁认为，除了经贸合作外，要加大对社会建设领域合作与人文交流合作。尤其是中国过去几年在脱贫攻坚上积累的经验，可与RCEP欠发达经济体共享，推动其减贫进程。

在推进RCEP进程中发挥海南自贸港作用

推进RCEP进程，需要各方力量

积极参与。与会嘉宾们提出，这些力量中，不得不提海南自贸港。

海南自贸港在推进RCEP进程中的优势明显，这是与会嘉宾的共识。

夏德仁认为，在推动中国各地与RCEP成员国开展更加紧密的经贸合作中，海南可以发挥更加特殊的作用。

“海南自由贸易港有条件成为中国与东盟全面战略合作的重要枢纽。”迟福林表示，海南与东盟国家地缘相近、人文相亲，既具有面向东盟最前沿与地处RCEP中心以及背靠超大规模国内市场等优势，也具有开放政策与制度优势。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，在推进RCEP区域合作进程中，通过建设西部陆海新通道，海南自贸港的作用将进一步凸显。此次论坛的举办恰逢其时，希望借助媒体智库的力量，开创RCEP区域合作的新局面。

（本报海口5月29日讯）

关注打击诈骗宣传月

今年以来为群众挽回经济损失2347万元
儋州重拳打击电信网络诈骗

本报那大5月29日电（记者良子 通讯员赵细军）海南日报记者5月29日从儋州市相关部门获悉，今年1至5月，儋州警方共侦破电信网络诈骗案件404起，打掉犯罪团伙10个，捣毁诈骗窝点8处，抓获违法犯罪嫌疑人397人，成功预警劝阻群众41424人，为群众挽回经济损失2347万元。

儋州警方针对本地诈骗窝点犯罪、“两卡”及其黑灰产业、电信网络诈骗犯罪跑分洗钱团伙等发起凌厉攻势。今年2月18日至26日，儋州市公安局按照全警反诈、战区打法、合成作战的模式，组织全局警力开展“山海六号”集中收网行动，共抓获涉诈嫌疑人259人，核破案件200余起，涉案金额2400余万元。5月13日至17日儋州市公安局组织100多名警力，联合湖北警方开展部署“凤凰行动”专案收网，抓获犯罪嫌疑人25人，核破案件147起，涉案金额500余万元，收缴赃款40万余元，缴获汽车3辆、手机和银行卡等作案工具。

“多破案不如少发案，事后打击不如提前防范，破案追赃不如止付挽损。”儋州市公安局相关负责人介绍，在儋州市委市政府的大力支持下，儋州公安坚持防范为先，构建防范电信网络诈骗严密体系，加大防范力度的投入，建成全省一流的反诈预警系统，努力实现对诈骗活动的事前发现、事中干预、事后打击。

今年以来，儋州市反诈中心共预警封停涉诈号码2.7万个；发送预警提醒短信18797条，止付、冻结挽回群众损失2347万余元。同时，市委政法委招募287名反诈巡查队员和网格员组成宣传队、巡村队、扫楼队，投入经费100多万元购买相关设备配发给各重点镇，人力、装备与技术三结合，不间断开展反诈巡查和防范电信网络诈骗宣传工作，最大限度挤压诈骗犯罪作案空间，有效压减案件。

东方开展
“禁毒宣传进万家”活动

本报讯（记者良子 通讯员李丰林）5月27日，海南省“蒲公英”禁毒宣讲团三亚戒毒所东方服务站联合东方市禁毒办、东方市公安局等单位深入东方市北黎村开展“禁毒宣传进万家”暨“禁毒宣传进农村，无毒乡村齐守护”活动。

活动中，工作人员和民警走村入户向村民发放禁毒宣传资料，讲解禁毒相关法律法规和毒品的种类特征，引导群众在日常中防毒拒毒，不因好奇心而尝试毒品。让群众知道如何识别、防范抵御毒品诱惑，共同筑牢禁毒防线。活动中，工作人员还派送禁毒小礼品。

此次活动的开展加深了群众对禁毒法律法规的认识，提升了识毒防毒拒毒思想防线和自我防范能力，为构建无毒村居打下坚实的基础。

“数字公务员”上岗
开启服务新模式

◀上接A01版

崖州区“数字公务员”上岗后，一方面有效缩短了群众办事时长，另一方面也使得基层工作人员从数据获取、录入等繁琐重复的工作中得到解放，大幅提升工作效率和服务质量，降低了人工操作的出错概率。值得一提的是，“数字公务员”以非侵入式的工作方法对接政府的信息化系统，极大保障了数据信息安全。

三亚市崖州区科工信局有关负责人介绍，崖州区努力打造“数字公务员”应用场景，围绕“公务员”全生命周期探索数字化服务，以基层办公服务为核心、基层业务应用为场景，坚持为基层工作人员减负、为区域老百姓办事提效的原则，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，发挥“数字公务员”在数字政府建设中重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化能力体系。

下一步，崖州区将在疫情防控、教育卫生、交通住建、美丽乡村、财政效能等领域深入推进“数字公务员”的应用，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨系统、跨部门、跨业务的协同管理，提升崖州区社会公共服务数字化水平，推动数字城乡融合发展，增强政府数字化治理能力，不断满足人民对美好生活的向往。

一次办好 一证准营

◀上接A01版

满足群众和企业便利化需求，有效激发市场主体活力。下一步，保亭县行政审批局、县政务服务中心将以能力提升建设年和深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动为契机，不断探索、优化、创新审批服务模式，为保亭“三区三地”和海南自由贸易港建设打造良好的营商环境。

（本报保城5月29日电）

海南省重点城市空气质量日报

（2022年5月28日12时—5月29日12时）

| 城市名称 | 空气质量级别 | PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米) | PM ₁₀ 浓度 (微克/立方米) |
|------|--------|----------------------------------|---------------------------------|
| 海口市 | 优 | 11 | 25 |
| 三亚市 | 优 | 13 | 27 |
| 五指山市 | 优 | 5 | 21 |

发布单位：海南省生态环境监测中心