

一本牢牢把握海南自贸港建设的根本遵循

□ 毕普云

二基

夯实海南自贸港建设的制度基石

□ 郭达

省第八次党代会报告明确提出“一本三基四梁八柱”战略框架。“一本三基四梁八柱”战略框架是海南版的“八八战略”，是海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的战略指引。

在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。过去五年，习近平总书记四次亲临海南，40余次作出重要指示批示。特别是2018年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，向全世界郑重宣布支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。今年4月10日至13日，在全岛封关运作准备加快推进的关键时刻，习近平总书记考察海南再次发表重要讲话，赋予海南更重要的历史使命。习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示，既着眼于经济全球化发展趋势，又立足于国内深化改革开放需求，既着眼于国际自由贸易港通行规则，又着眼于中国特色社会主义发展原则，既着眼于全国全面深化改革开放载体建设，又立足于海南发展比较优势，生动体现了党的对外开放理论与与时俱进的鲜明品格，是创新发展中国特色社会主义、推进新时代开放新高地建设的理论指引，是指引海南发展的“纲”和“魂”，是高质量高建设海南自由贸易港的行动指南和根本遵循。

海南自由贸易港在短期内建设进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序，是省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神的具体体现。近年来，海南坚持开放为先，推动出台150多项贸易投资自由化便利化政策，“两个15%”所得税优惠政策、三张“零关税”清单、全国首张跨境服务贸易清单和最短外商投资准入负面清单、“一线放开、二线管住”进出口管理制度等极具海南特色和开放特征的制度相继落地、有序实施，全面开放格局初步形成。坚决站在更高起点谋划和推进改革，在全国率先完成地方党政机构改革，重点推动120多项制度创新成果。坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，以壮士断腕的决心减少经济对房地产业的依赖，高新技术企业数量跨越式增长，旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业增加值占比达七成。坚持牢固树立

制度具有根本性、全局性、稳定性、和长远性的特点。“一本三基四梁八柱”战略框架中的“三基”，即《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》，将新时代中央关于海南自由贸易港建设的战略决策与重大任务以中央文件、国家立法的形式固定下来，是支撑海南全面深化改革开放和建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的制度基石。

在海南建设自由贸易港，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。当前，和平与发展的时代主题面临严峻挑战，全球政治、经济、安全格局正在发生深刻调整。在此背景下，加强与东南亚国家交流合作的全局性与紧迫性凸显，要以打造“国内企业走向东盟的总部基地”为重点，全面推进“三基”相关政策与重大项目落地生效，并进一步将其具体化、制度化、法律化，以明显增强内外市场主体预期，在流量提升、产业发展与服务体系构建中明显增强区域辐射带动作用，在稳定并深化中国东盟全面战略合作中发挥重要作用。

对接国际高标准经贸规则。建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，是要坚持“中国特色”的基本前提，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，确保在2025年初步形成具有国际竞争力的开放政策和制度体系。《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》形成了高水平开放的政策与制度体系安排，也对一些尚不完全具备的领域，通过过渡性、长远性及原则性的相关安排，为对标全球未来高水平开放形态预留空间。当前，要推进以贸易投资自由化便利化为重点的自由贸易港政策与制度体系在更大范围、更广领域落地生效，尽可能缩小封关运作前后的开放落差，在做好与RCEP规则叠加的基础上，探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等国际高标准经贸规则，做好高水平开放压力测试。同时，加强重大风险识别和防范，提高应对各类风险挑战的能力，争做以高水平开放统筹发展与安全的示范生。

把制度集成创新摆在突出位置。推进制度集成创新，是海南自由贸易港

和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，海南热带雨林国家公园正式设立，一批生态文明建设标志性工程相继推出并取得明显成效。坚持以人民为中心的发展思想，全面打赢脱贫攻坚战，在国家考核中连续三年获评优秀；推动教育医疗等体制改革，逐步实现“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”。坚持和加强党的全面领导，党建引领自由贸易港建设稳步推进，清廉自贸港建设扎实推进，政治生态持续优化。

海南发展实践证明，只有以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为指引，海南自由贸易港建设才能蹄疾步稳；只有立足中国特色社会主义制度优势，海南自由贸易港建设才能蓬勃展开。

加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，要进一步落实好习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神。要坚决贯彻省第八次党代会决策部署，全力推进全岛封关运作，对接国际高标准经贸规则，探索形成具有国际竞争力的开放制度体系，打造国内国际双循环的重要交汇点。要坚持全面深化改革开放，把制度集成创新摆在突出位置，统筹改革发展稳定，坚持先立后破、破立不破，不断解放和发展生产力。要贯彻新发展理念、推动高质量发展。聚焦发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业，加快构建现代产业体系。抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，加快科技体制机制改革，加大技术创新和成果转化力度，加快培育具有海南特色的合作竞争优势。突出陆海统筹、山海联动、资源融通，按照“三极一带一区”新格局，推动城乡区域协调发展。要坚持生态立省，扎实推进国家生态文明试验区建设。要坚持底线思维、极限思维，加强重大风险识别和防范，提高应对各类风险挑战的能力，确保风险找得准、防得住、控得牢。要坚持尽力而为、量力而行，实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，积极探索共同富裕的实现途径。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断丰富和完善全过程人民民主，全面做好社会治理工作。要不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，发挥党建引领作用，确保自由贸易港建设沿着正确方向前行。

（作者系中共海南省委党校教授）

政策制度体系落实的基本要求。三大制度基石顶层设计了海南自由贸易港各领域“破”“立”并举的改革创新任务，形成了“中央统筹、部门支持、省抓落实”的推进机制，有利于增强改革的系统性、协调性，使各项改革举措相互配合、相得益彰，提高改革整体效益。制度集成创新需突出“集成”。一是聚焦经济领域体制机制改革，在贸易、投资、财税、金融等方面创新突破，加快推动相关领域的规则、规制、管理、标准等与高水平经贸规则衔接，充分发挥自主开放的灵活性，在服务贸易、数字经济等方面形成引领示范；二是深化以生态文明建设为重点的体制机制创新，高标准建设海南热带雨林国家公园，着力在生态环境保护、生态产品价值实现、产业绿色化转型等制度创新方面取得突破，形成海南自由贸易港制度集成创新的突出特点；三是紧盯法治化、国际化、便利化目标，更加重视行政、立法、司法体制创新，充分释放海南独特的自然资源潜力与各类市场主体活力，以明显提升政府效能与法治保障水平，形成海南自由贸易港营商环境的突出优势。

强化现代产业体系支撑能力。充分发挥制度基石作用，把政策优势转化为发展优势，逐步夯实自由贸易港建设产业基础。要以产业集聚集群发展为重点，以高水平制度型开放为动力，不断增强海南自由贸易港产业的创新力和竞争力。目前，以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导的现代产业体系初步形成。以此为基础，一是以构建国际化服务体系为重点加快推进国际旅游消费中心建设，推进离岛免税政策的创新，并以医疗、健康、教育、文化、娱乐等领域的服务贸易自由化便利化，提高海南对国内需求的供给能力。二是聚焦四大主导产业，加快推进旅游业、现代服务业内外规则对接；深化科技创新体制机制改革，提升高新技术产业发展质量；努力打造集加工、包装、保鲜、物流、研发等于一体的热带农业产业集群。三是培育壮大南繁、深海、航天三大未来产业，积极推进崖州湾种子实验室、全球动植物种质资源引进中转基地、深海技术创新中心、航天技术创新平台建设，明显增强海南在国家安全领域的服务支撑能力。四是把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理，推动形成“三极一带一区”区域协调发展新格局。

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长助理、海南自由贸易港研究中心主任；本文系海南省重点新型智库成果。）

## 贯彻落实省第八次党代会精神

# 锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇

# 1348

在全岛封关运作准备工作中加快推进的关键时刻，省第八次党代会深入落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，明确提出全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，为海南推动高质量发展、建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供了行动指南。

习近平总书记高度肯定，认为“1348”，相当于浙江的“八八战略”。“一本三基四梁八柱”战略框架，既有方向上的理论指引，又有制度上的有力保障，既有清晰的目标定位，又有稳固的发展支撑，内涵丰富、架构清晰，构成了系统完整的战略体系，具有很强的现实针对性、实践指导性。

我们要牢记嘱托，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇，以一张蓝图绘到底的韧劲，“坚定走下去”，努力把海南发展的美好蓝图变成现实。为引导人们深入领会“一本三基四梁八柱”战略框架丰富内涵，全面抓好落实，本版邀请相关领域的专家学者展开深入阐释，敬请关注。



## 四梁始终坚持“三区一中心”战略定位

□ 裴广一

省第八次党代会报告清晰提出了“一本三基四梁八柱”战略框架，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供了行动指南。其中，“四梁”即“以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位。”“三区一中心”目标定位是新时代党中央赋予海南的重大使命，契合时代潮流，突出了海南优势，具有很强的指导性、针对性，凸显出海南在全国发展大局中的重要地位。

海南应更加全面准确领会党中央的战略意图，紧紧围绕中央赋予海南的战略定位，努力建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范和展现中国风范的靓丽名片。建好全面深化改革开放试验区。2018年4月以来，海南落地实施150多项政策文件，推出120多项制度创新成果，充分发挥自由贸易港试验最高水平开放政策的优势。今后五年，要围绕建设全面深化改革开放试验区这一定位，解放思想、大胆探索，坚持把制度集成创新摆在突出位置，破除体制机制障碍，注重形成可复制可推广的经验，当好改革开放排头兵。一是加快完善、深入推进社会主义市场经济体制改革，不断在经济体制关键性、基础性重大改革上突破创新。二是创新完善政府治理体系、提升治理能力。打造诚信政府，深化“放管服”改革，营造国内一流营商环境；坚持和完善民生保障制度，促进社会公平正义；探索实现共同富裕的有效路径。三是高水平举办中国国际消费品博览会，推动海南旅游消费提质升级。应充分发挥消博会的溢出效应，拉动海南本省多产业联动发展。

建好国家重大战略服务保障区。海南具有独特的地理优势，在国家重大战略服务保障中具有重要地位和作用。一是要加快建设海洋强省。不断增强海洋意识，在国家海洋战略规划中找准定位，结合自身资源、区位、政策优势，大力发展海洋产业，扛起海洋强国的责任担当。二是全面加强支撑保障能力建设。加快推进三沙建设，深度融合“一带一路”建设；统筹海洋开发和海上维权，稳步推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设，更好服务海洋强国战略，坚决守好祖国南大门。三是推进军民融合深度发展。海南地处我国国防前沿，要建立军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制，将海南打造成为军民融合发展示范基地。（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南师范大学特区经济与社会发展研究中心执行主任）

“一本三基四梁八柱”战略框架内涵丰富，构成了系统完整的战略体系。其中，政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系构筑了八根重要支柱，形成了海南高质量发展的支柱矩阵结构，成为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的稳固支撑。

以“四轮驱动”增强自由贸易港环境竞争力——

从国际经验看，综合环境竞争力、影响力、吸引力日益成为衡量一个地区经济竞争力的重要指标。海南自由贸易港建设，要借鉴国际先进经验，结合自身实际，立足短期，着眼中长期，加快增强自身的综合环境竞争力。

从短期看，海南要加快自由贸易港政策落地，形成高度开放的政策环境。这需要紧紧围绕“五个自由便利、一个安全有序流动”，加快实施货物贸易零关税、服务贸易“既准入又准营”、市场准入承诺即入制、加工增值税收政策等开放政策，形成高度开放、自由便利的政策环境，不断增强投资者和各类人才对海南的预期和信心。

从中长期看，建成具有世界影响力的中国特色自由贸易港，关键要加快形成稳定的、长期的、可持续的综合环境优势。

一是以刀刃向内的勇气打赢优化营商环境攻坚战，努力使营商环境成为海南自由贸易港的突出优势。二是要建立健全与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自由贸易港建设相契合的法治环境。三是牢牢守住生态环境质量底线，扎实推进国家生态文明试验区建设，建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。

由此，海南必须抓好政策环境、法治环境、营商环境、生态环境“四大环境”建设。如果把海南自由贸易港建设比作一辆参加达喀尔拉力赛的越野车，那么，“四大环境”就是越野车的四个轮子，缺一不可，且必须四轮驱动、协同配合，否则就跑不快、跑不稳。

以完善“四个体系”提升自由贸易港治理现代化——

从现实需求看，加快构建经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系是推进海南自由贸易港治理体系和治理能力现代化的四根支柱。

一是以“三大变革”推动形成高质量经济发展体系。过去五年，海南推动经济高质量发展从“调理肌体”转向“强身健体”，产业结构不断优化，发展质量明显提高。但由于基础薄弱，目前的经济发展质量效益还不够好。今

## 八柱以“八柱”稳固支撑海南自贸港建设

□ 夏锋

样；要巩固拓展热带雨林国家公园，切实保护并利用好热带雨林这个“国宝”，积极探索发挥热带雨林国家公园的经济效益，建立健全生态产品价值实现机制，把资源禀赋变成发展优势，让青山绿水的守护者得到更多实惠；要落实“双碳”目标，将碳达峰碳中和纳入海南自由贸易港经济社会发展整体布局，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，全面提高资源利用效率，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。

建好国际旅游消费中心。建设国际旅游消费中心，既是推进海南自由贸易港建设的重要抓手，也是进一步释放我国超大规模市场旅游消费潜力的内在要求。要大力推进旅游消费领域的对外开放，打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地和国际知名度假、康养、购物天堂。一是做好“三篇境外消费回流文章”。积极培育旅游消费新业态、新热点，全力推动高端购物、医疗、教育境外消费回流。二是打造国内国际双循环的重要交汇点。发挥海南处于东南亚和中国大陆两个最活跃市场交汇点的优势，更好集聚和配置全球资源，加快探索自由贸易港积极服务和融入新发展格局的有效路径。三是高水平举办中国国际消费品博览会，推动海南旅游消费提质升级。应充分发挥消博会的溢出效应，拉动海南本省多产业联动发展。

建好国家重大战略服务保障区。海南具有独特的地理优势，在国家重大战略服务保障中具有重要地位和作用。一是要加快建设海洋强省。不断增强海洋意识，在国家海洋战略规划中找准定位，结合自身资源、区位、政策优势，大力发展海洋产业，扛起海洋强国的责任担当。二是全面加强支撑保障能力建设。加快推进三沙建设，深度融合“一带一路”建设；统筹海洋开发和海上维权，稳步推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设，更好服务海洋强国战略，坚决守好祖国南大门。三是推进军民融合深度发展。海南地处我国国防前沿，要建立军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制，将海南打造成为军民融合发展示范基地。（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南师范大学特区经济与社会发展研究中心执行主任）

后五年，要充分发挥现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”作用，聚焦发展四大主导产业，继续调结构、增动能，以质量变革、效率变革、动力变革推动形成高质量经济发展体系。

二是以共建共治共享为目标健全社会治理体系。根据世界经济论坛发布的《全球竞争力报告2020》，开放性与包容性、经济政策与社会政策相辅相成是提升经济竞争力和打造国际化营商环境的核心要素。从现实看，无论是国际知名自由贸易港，还是高度开放的自由经济区，大多是一个多元化经济主体、多元化文明交汇、多民族人群集聚的中心。构建一个由政府、企业、社会组织和个人参与配合的立体式、协作式、联动式的社会治理模式，成为新加坡、中国香港等自由贸易港跻身全球竞争力前列的重要因素。同时，国内外经验表明，越是高度开放的地区，越要加强社会治理。省第八次党代会报告提出，“坚持以人民为中心，建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。”在坚持和加强党的全面领导下，健全多元主体共建共治共享的社会治理体系，形成有效的社会治理体制、良好的社会秩序，是中国特色自由贸易港社会治理体系建设的重要任务。

三是建立精准高效的风险防控体系。与对外开放相伴而来的是各类各样的风险。精准高效防控风险成为实施好全岛封关运作这个一号工程的重要检验标准。要统筹好“高水平开放”和“有效风险防控”的关系，科学研判现实风险和潜在风险，抓住风险点，严防风险裂变、传导、叠加，精准施策、高效处置各类风险隐患。充分运用大数据、人工智能等科技手段，提高监管效能，确保风险找得准、防得住、控得牢。

四是按照“中央统筹、部门支持、省抓落实”的要求优化组织领导体系。推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，需要优化组织领导系统，健全“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作运行机制。核心是坚持和加强党的全面领导。中央和国家有关部门要从大局出发，支持海南大胆改革创新。海南要认真贯彻党中央决策部署，把准方向、敢于担当、主动作为，抓紧落实政策安排。同时，海南应强化同相关部门沟通，取得中央部委多方面的支持，靠前落实、压实责任，确保中央决策部署不折不扣落到实处。（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南大学马克思主义学院研究员。本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题（2021HNMG0C01）研究成果。）