

海南积极推动未成年人保护和预防犯罪法律法规落地落实,筑牢司法保护屏障

护“苗”有法

■ 本报记者 袁宇

未成年人保护工作,关乎海南自贸港建设的未来和希望。

护航未成年人健康成长,在制度规则上要“依法”。《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》修订后,海南省人大常委会与时俱进,不断修改完善本省条例,组织开展执法检查工作,推动未成年人保护和预防犯罪工作在法律法规轨道内运行。

护航未成年人健康成长,方式方法上更要“得法”。省人大常委会在执法检查中,要求工作方式要“接地气”,要实实在在摸清底数,因人施策,多部门协调、全社会联动,推进未成年人权益保护、犯罪预防、帮教矫正工作体系一体联动。

从源头入手,海南护“苗”有法。通过依法依规结合科学方法,海南更好地、持续地推动未成年人保护和预防犯罪工作落地落实。这也是海南加快建设自由贸易港,积极创建全国最安全地区的努力实践。

高位推动,全面依法依规

未成年人保护和预防犯罪工作是党中央关心、全社会关注的重大民生问题。

2020年,我省出台《关于加强全省未成年人保护和预防犯罪工作的意见》,提出到2022年底实现全省未成年人保护和预防犯罪工作步入

规范化、法治化轨道,到2025年底全省未成年人保护和预防犯罪工作走在全国前列。

今年4月,省第八次党代会报告进一步提出,少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。要像爱护培育花朵那样呵护少年儿童的健康成长,把他们培养成为建设海南自由贸易港的合格接班人。

省委、省政府高度重视,高位推动,全面加强未成年人保护和预防犯罪工作,持续健全完善党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的未成年人保护和预防犯罪工作机制,努力构建家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的未成年人保护格局,更好地保护未成年人身心健康、保障未成年人合法权益。

言必为主,行必有序。2021年9月29日,海南省六届人大常委会第三十次会议表决通过《海南省未成年人保护和预防犯罪规定》(以下简称《规定》)。(《规定》按照“小切口、有特色、可操作”的原则,从之前的7章61条修订为5章40条。《规定》修订的亮点之一是写入“双减”,既体现了与时俱进,又体现了人文关怀。

《规定》出台后在我省各市县落地情况如何?5月至7月,根据省委工作部署,省人大常委会组织“两法一规定”(《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》《海南省未成年人保护和预防犯罪规定》)执法检查组,赴市县实地检查,跟踪问效,督导促动。

督导促动,司法保护增效

“对有不良行为的未成年人有哪些矫治教育措施?措施切实有效吗?”“镇政府有没有按照规定开展家庭教育指导服务?以哪种形式开展?”“幼儿园为什么没有按规定查询从业人员违法犯罪记录?”……

这是省人大常委会“两法一规定”执法检查过程中,检查组向相关单位、机构提问的场景。带着“辣味”的问题,让不少被检查对象红了脖子、汗流满面。人大依法监督的目的是支持和推动政府相关部门改进工作,旨在保证法律得到有效实施。

执法检查动真碰硬,“揪”出不少问题——

个别学校、幼儿园未按照规定严格查询从业人员违法犯罪记录,没有守好未成年人保护的关口;一些家庭法律意识不强,对“两法一规定”不熟、不懂、不会,教育未成年人的方式简单、粗暴,更有因家庭教育缺失而导致未成年人产生不良行为的现象;个别困境未成年人帮扶措施还不到位,一些非在校未成年人结束矫治教育融入社会存在困难,未成年人犯罪预防体系还有待健全。

事实上,在省人大常委会的监督下,有关部门高质量履职,强化未成年人全面综合保护的工作质效——

全省24家法院挂牌少年法庭和少年法庭工作办公室,实现了全省全覆盖;全省各级检察院均已设立负责未成年人检察工作的检察机构,充分

履行未成年人保护法律监督职责;公安机关重拳出击,对侵害未成年人犯罪保持严打高压态势,在扫黑除恶斗争中将侵害未成年人合法权益的黑恶势力作为打击重点;司法部门通过送法进校园、进家庭,把法律援助宣传融入未成年人生活、学习中,全方位培植未成年人的法治意识。

海南还积极探索建立信息互通、线索移送和早期干预的分级处置机制,切实加强了对罪错未成年人的教育矫治。对于主观恶性不大、犯罪情节较轻、初犯、偶犯的涉罪未成年人,全面落实“少捕慎诉慎押”的刑事司法政策。

数据显示,2019年以来,全省共批准逮捕侵害未成年人犯罪1945人;起诉3127人。对负有特殊职责人员实施性侵未成年人犯罪的,一律提出适用从业禁止的检察建议,禁止其从事与未成年人教育、未成年人保护相关的职业。未成年人保护的理念也在不断深入。检察机关在办案中发现有辩护人违反《律师法》相关规定,泄露未成年被害人信息,遂将该违法线索移交省司法厅。省司法厅经调查核实对当事律师作出了“警告并罚款8000元”的处罚,侵害未成年被害人隐私权的行为受到惩戒。

因人施策,全力“治病”救人

保护未成年人,不仅是针对现在,更要考虑未来。

去年,乐乐黎族自治县在推进政法队伍教育整顿与“我为群众办实事”

实践活动中,推出了“四访”“五帮”机制,政法干警发挥职能作用,关注和帮助“问题”青少年,预防未成年人犯罪。

如今,“四访”“五帮”机制已在全省推广。全省895个帮教小组、4930名来自司法、教育、团委等单位的帮教小组成员每月走访不良行为未成年人及其家长、老师、辖区村级党组织负责人等,帮不良行为未成年人完成学业、掌握技能、增强法治观念、提升安全意识、养成良好习惯,助其回归社会。

此外,我省正集中建设海口市、三亚市、儋州市、东方市四所专门学校,专门学校主要实施义务教育、并加强职业技能教育。目前海口专门学校在读学生已有100余人,东方专门学校首批吸纳40余名学生入学。

“孩子在学校能受到良好的法治教育,有助于他做一名遵纪守法的人。”今年5月,东方市民黄先生将孩子送到刚成立的东方市感恩学校就读,该校主要是加强对曾有不良行为的未成年人的矫治教育。黄先生说,他的孩子曾实施过盗窃,希望在专门学校好好学习,尽快改掉陋习,长大后成为对社会有用的人。

据不完全统计,我省共对3684名涉案未成年人进行帮教,经帮教后,863人重返校园,704人就业,461人考上大中专院校。

因人制宜、综合施策,坚持“最有利于未成年人”原则落实到刑事、民事、行政等各个领域和诉讼全过程,海南织密织牢未成年人的保护网。

(本报海口6月1日讯)

我省将开展“安全生产月”系列活动 推动企业落实安全生产责任

本报海口6月1日讯(记者孙慧)6月是全国“安全生产月”。海南日报记者6月1日从省安全生产委员会获悉,我省将开展2022年“安全生产月”系列活动,并于6月至12月开展“安全生产万里行”活动。

今年的“安全生产月”主题为“遵守安全生产法,当好第一责任人”。在6月期间,我省各市县、各有关部门和单位将采取多种形式和多种媒介资源,深入发动全社会参与,大力宣传学习贯彻国务院安委会安全生产十五条措施和《安全生产法》,广泛开展应急普法和知识竞赛,开展“我是安全吹哨人”“查找身边的隐患”等活动,推动企业落实安全生产责任。

6月16日是全国安全宣传咨询日,我省将创新开展线上线下“6·16”咨询日活动,扎实开展安全宣传进企业、进农村、进社区、进校园、进家庭“五进”活动,提升社会各界生产安全、生活安全意识。围绕危险化学品、燃气安全“两个集中治理”,查处建筑领域违法分包转包,强化水上交通事故追责,曝光突出问题。

我省本月将举办系列禁毒宣传活动

本报海口6月1日讯(记者良子)海南日报记者从省禁毒办获悉,6月1日至30日,我省将在全省范围内组织开展主题为“喜迎二十大 全民禁毒在行动”的宣传月活动。

宣传月期间,我省将举行海南禁毒文化宣传街开街仪式、集中销毁毒品启动仪式、国家禁毒大数据海南中心揭牌仪式、集中公判毒品犯罪大会等。另外,我省还将开展“禁毒宣传进万家”活动启动仪式暨“6·26”国际禁毒日主题宣传活动、“6·26”国际禁毒日“禁毒灯光秀”等宣传活动。

“开往乡野的列车”乡村游宣传推广活动启动

本报海口6月1日讯(记者易宗平)6月1日,“开往乡野的列车”海南乡村旅游宣传推广活动发车仪式在海南环岛高铁海口东站举行。“体验官”们乘坐该站发出的C7483列车,体验和品味环岛沿线美丽乡村的美景美食。

本次列车三节车厢独特的场景布置,带给旅客们“沉浸式”的乘坐体验。第一节车厢的布置内容以热带雨林和植物为主,多种仿真绿植的包装设计,让乘客仿佛置身于热带雨林中。第二节车厢以鲸鱼、海星、珊瑚、海浪、贝壳、珍珠等设计元素进行包装,打造出多彩的“海底世界”,洋溢着浓郁的海洋风情。第三节车厢以黎锦为设计元素进行装饰点缀,让乘客感受到非遗文化的厚重底蕴和别具一格的地域特色。

活动中,列车上不间断推出“六大主题活动”,展现火山古村落的自然古朴、渔村的好客民风、乡村美食的舌尖盛宴、热带雨林的神秘幽静、黎锦时装的传承创新、生态歌会的宛转悠扬,全方位推介海南乡村旅游文化。

本次活动由省文旅厅主办,属于2022年第二季健康游乐乐购——“我和海南的约‘惠’”联合推广系列活动之一。

海南医学院儿科学院落户省妇女儿童医学中心 将进一步缓解海南儿科医生短缺问题

本报海口6月1日讯(记者马珂)6月1日,海南医学院儿科学院落户海南省妇女儿童医学中心(以下简称省妇儿中心),将依托省妇儿中心儿科医疗优势,整合学校儿科学医教研资源,大力加强儿科学基础、临床研究,构建具有海南自贸港特色的儿科学医教研协同平台。

据悉,海南医学院儿科学院的成立是我省贯彻教育部、国家卫生健康委加强医教协同发展的精神,省卫健委和海南医学院友好共建的成果,是我省在儿科领域的创新和突破。通过这个平台,将逐步缓解海南儿科医生短缺的问题,为建设更高水平的健康岛、加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供健康支撑和保障。

据了解,省妇儿中心早在2017年就与海南医学院签约建立附属医院关系,5年来,共培养了320名儿科专业临床本科学生,省妇儿中心此次挂牌海南医学院儿科学院,将进一步推动学校、医院及相关科研机构在儿科教学、临床及科研等方面的优势资源整合,更好地为儿童健康事业服务。现场还举行了双聘专家签约仪式,未来双聘专家将在人才培养、科研平台和临床资源等方面实现互惠互利,并进一步促进医学基础研究的临床转化和基础教学的突破,推动学校和医院整体实力的提升。

海南省重点城市空气质量日报

(2022年5月31日12时—6月1日11时)

城市名称	空气质量级别	PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	PM ₁₀ 浓度 (微克/立方米)
海口市	优	12	25
三亚市	优	14	27
五指山市	优	5	20

发布单位:海南省生态环境监测中心

3个省级生态环境保护督察组进驻结束

累计向被督察市县交办有效举报382件

本报海口6月1日讯(记者周晓梦 通讯员杜韶光)6月1日,海南日报记者从省生态环境保护督察工作领导小组办公室(以下简称省环保督察办)获悉,5月30日,2022年第一批省生态环境保护督察工作3个督察组已完成督察进驻任务,进驻结束后,3个督察组分别召开督察工作总结会,梳理

总结进驻督察工作。

截至5月30日,3个督察组共计受理举报472件(其中来电436件,来信36件),经过梳理分析,累计向被督察市县交办有效举报382件,市县已办结127件。

进驻市县期间,督察组高度重视群众信访举报生态环境问题的查处,要求

市县边督边改,立行立改,积极回应群众关切,对市县查处不力或公开不到位的,及时核实督办,并随机开展现场抽查。相关市县坚决落实督察组要求,坚持与督察组同向发力,做到刀刀向内,从严自查,立行立改,及时公开,解决了一批群众反映强烈的生态环境问题。

督察期间,3个督察组还分别曝

光了文昌、五指山、定安等县市的生态环境突出问题负面典型案例。后续,督察组将密切关注典型案例问题整改工作和已经转办、待查处落实的群众举报案件办理工作,要求各市县继续推进边督边改工作,确保查处到位、整改到位、公开到位、问责到位,努力做到件件有回音,事事有着落。

今年5月16日,2022年第一批省生态环境保护督察进驻工作启动。督察工作采取组长负责制,分县级督察、下沉督察、分析汇总3个阶段开展工作。在进驻督察结束后,需要形成督察报告、工作情况报告、问责案件线索和生态环境问题专题片,经省环保督察办统一审核后,报省委、省政府。

新闻发布

我省社会事业和民生保障取得显著成效,人民群众急难愁盼问题不断得到解决

沉甸甸的成绩单 满当当的获得感

本报海口6月1日讯(记者赵优)社会救助制度体系进一步健全完善、全省民生保障投入年均增长6.7%、全省人均预期寿命由2017年的78.2岁提升至2020年的79.05岁……6月1日,“奋进自贸港 建功新时代”贯彻落实习近平总书记考察海南重要讲话精神和省第八次党代会精神系列专题新闻发布会第十九场——社会事业和民生保障专场在海口举行,民政、财政、教育、卫健、医保等部门发布的一组组数据,切实反映出全省人民群众不断增强的获得感。

省民政厅党组书记、厅长李锋介绍,2018年以来,海南民政系统先后制定出台20多个政策文件,进一步健全完善低保、特困供养、临时救助与专项救助相衔接的社会救助制度体系。2018年以来,全省共支出低

保、特困、临时救助金44.35亿元,惠及困难群众55.2万人;为高龄和长寿老人、残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童共39.3万人发放基本生活保障和各类补贴26.85亿元。

2017年至2021年,全省各级财政在社会事业和民生领域共计投入6763亿元,占海南地方一般公共预算支出的76%,比全国同口径占比高出9个百分点,同时,2021年全省民生保障投入比2016年增加393亿元,增长37.6%,年均增长6.7%。发布会上,省财政厅党组成员、副厅长刘勇还透露,2017年至2021年我省“为民办实事”共实施52个项目,合计投入64.5亿元,初步解决了普惠性民幼幼儿园建设、平价蔬菜保供等人民群众急难愁盼问题。

近5年来,我省加快职业教育改

革发展、服务海南自贸港建设也取得了显著成效,主要指标达到或超过全国平均水平,全省职业院校累计输送毕业生62万余名,为全省经济社会发展作出了重要贡献。省教育厅党组成员、副厅长范绪锋介绍,“十三五”期间,我省主动对职业教育资源进行优化整合,中职学校从71所调整为47所,办学效益得到提升,毕业生就业率连续10年中职保持95%以上;高职达92%以上。2021年,毕业生留琼率中职85.4%、高职82.5%。

居民个人卫生支出占卫生总费用的比重由2017年的23.2%下降为2020年的21.75%,人民群众“看病难、看病贵”问题得到缓解;东南西北中“五大区域医疗卫生中心”基本形成,并实现全省“1小时三级医院服务圈”全覆盖……省卫生健康委

党组成员、副主任张毓辉表示,2017年以来全省卫生健康事业发展卓有成效。下一步,省卫健委将围绕省第八次党代会提出的“建设更高水平的健康岛”目标,进一步提升我省卫生健康事业发展水平。

近年来,海南医保事业进入高质量发展快车道——率先打破户籍、户籍限制,只要是取得海南居住证、在海南从业或居住的外省、外籍人员,均可参加我省基本医保并享受同等待遇;指导推出“惠琼保”“乐城特药险”等普惠型补充商业医疗保险;出台全国首个省级医药招采和价格监测管理办法,创新医药价格管理。发布会上,省医保局党组成员、省医改办副主任朱永峰还就我省城镇从业人员基本医疗保险个人账户改革及建立普通门诊共济保障机制等方面作了介绍。

全省环境空气质量持续保持优良

截至5月底,我省今年空气质量优良天数比例为99.5%

符合国家二级标准,PM_{2.5}浓度均值为12微克/立方米。

今年1月至4月,全省水环境质量状况总体保持优良,城镇内河(湖)方面,104个断面水质达标率为85.6%,水质总体保持稳定。截至4月底,全省新能源车保有量达

14.6万辆,相较于“十四五”初期的6.4万辆,增幅达128%;保有量占比从“十四五”初期的4.2%升至8.3%。今年一季度,装配式建筑开工面积接近500万平方米,占新建建筑的比重达60%。

《2021海南省生态环境状况公

报》显示,2021年,省生态环境监测中心首次在南渡江、昌化江、万泉河入海口开展3个断面的海洋漂游微塑料监测。据统计,南渡江、昌化江、万泉河入海口表层海水中微塑料平均丰度分别为0.42个/立方米、0.47个/立方米、0.42个/立方米,上述3

条河流鉴定到微塑料分别有9种、11种、8种。

另悉,2022年我国将“共建清洁美丽世界”作为环境日的主题,结合环境日主题,今年我省将举办系列宣传活动,号召广大群众以实际行动支持生态环境保护工作。

创作开发动漫、游戏、演艺、文创等特色文化产品和服务,打造海南特色文化品牌,推动非物质文化遗产与旅游融合发展,让文化遗产“活起来”,实现非物质文化遗产创造性转化和创新性发展。(本报海口6月1日讯)

◀上接A01版

对代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域,可以设立文化生态保护区,对代表性项目及其所依存的自然和人文生态环境实行区域性整体保护。

种植生产基地、扩大传承人等措施加强保护。

此外,我省近年来越来越重视非

物质文化遗产的保护与合理利用,在《规定》中也得以体现:鼓励公民、法人和其他组织合理利用非物质文化遗产