

贯彻落实省第八次党代会精神

# 推动“第四代”港产城一体化 打造海南高质量发展第三极

□ 陈昀 吴丹 白灵麒 杨拯

省第八次党代会报告提出，实施儋州洋浦一体化，解决“儋州有城无产、洋浦有产无城”突出问题，让“儋州因洋浦而更加开放，洋浦因儋州而更有深度”，打造海南高质量发展第三极。推进儋洋一体化，应着眼于海南自由贸易港建设全局，坚持世界眼光、国际标准、海南特色，把握湾区经济发展规律，高标准打造现代化、智慧化、宜产宜居宜业的“第四代”港产城，将儋洋经济圈建设成为区域协调发展的先行区和示范区。

## 调查研究

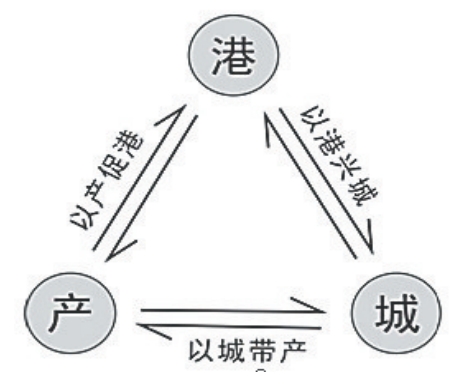
推进儋州洋浦一体化发展是省委省政府着眼于海南自由贸易港建设全局、统筹区域协调发展作出的重要战略决策。将儋洋经济圈打造成为海南高质量发展第三极，其优势在“湾”，潜力在“湾”，重点也在“湾”。围绕环新英湾推动港产城融合发展，是筑实儋洋经济圈的重要基础。当前，世界湾区发展正迈入以开放性、创新性、协同性、宜居性为显著特征的“第四代”港产城阶段。应坚持世界眼光、国际标准、海南特色，把握湾区经济发展规律，高标准打造现代化、智慧化、宜产宜居宜业的“第四代”港产城，将儋洋经济圈建设成为区域协调发展的先行区和示范区。

### 从全球知名湾区发展经验看“第四代”港产城的基本内涵

当今世界经济和城市演进的趋势是向海、向湾发展，湾区集聚了全球60%的经济总量、75%的大城市、70%的工业资本和人口。旧金山湾、纽约湾、东京湾、粤港澳大湾区都发源于港口经济，根植于全球港口城市自身的发展更新，进而参与全球经济与贸易活动，基本都经历了港口经济、工业经济、服务经济、创新经济四个发展阶段，凭借完善的产业配套体系、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能、发达的国际交往网络和宜居宜业的城市环境等，逐步演变成成为全球公认的“四大湾区”。

一是依托发达的港口城市群。东京湾拥有横滨港、东京港等六大港口，依托东京湾的东京大都市圈GDP约占日本全国的1/3。二是立足完善的产业配套。旧金山湾以信息技术为核心产业，集聚著名高等学府及研究机构，吸引苹果、谷歌、雅虎、易贝等全球闻名企业入驻。三是保育优美宜居的生态人文环境。旧金山三面环水，环境优美，气候宜人，被评为“全美最佳绿色城市”和“最受美国人喜欢的城市”。四是构筑高效通达的交通体系和信息网络。纽约湾连接五大湖区，是全球著名的交通枢纽和美国交通中心，纽约地铁营运轨道长度约1070公里，共设有472个车站。

以旧金山湾、纽约湾、东京湾、粤港澳大湾区等世界一流湾区为参照，“第四代”港产城往往以海港为依托，以湾区自然地理条件为基础，由城镇群与港湾地理聚变融合发展形成，代表了港口功能延展、产业汇聚升级、城市智慧转型的区域经济发展新趋势。



### 从儋洋一体化发展趋势看打造“第四代”港产城的独特优势

儋州、洋浦空间和产业规划相互衔接，资源互补、产业互通、要素互联，通过将洋浦的政策、区位、产业优势，与儋州城市功能和腹地优势相结合，努力实现“儋州因洋浦而更加开放，洋浦因儋州而更有深度”。

一是区位优势。洋浦港作为西部陆海新通道区域国际集装箱枢纽港，正以打造国内国际双循环的重要交汇点为目标，深度参与、融入西部陆海新通道。洋浦发展不能仅局限于工业园区，亦或自贸港政策的“样板间”，而是要立足国家战略建设“国际陆海贸易新通道航运枢纽、国际能源交易中心、大宗商品集散地、国家离岸贸易中心和国家重大战略服务保障区”。二是产业优势。儋州已形成以现代服务业(旅游)为主、以热带特色高效农业为特色的产业结构体系，洋浦经济开发区重点打造石化、港航物流、高新技术产业等产业集群。二者产业发展黏合性强，具备融合发展条件。三是空间优势。环新英湾与洋浦经济开发区相邻，可规划工业、商业、商住、旅游、科技教育、体育、医疗等功能区，能够承载儋洋一体化产业发展和

人口流入的增量。四是生态优势。新英湾岸线曲折，湾阔水深，自然风貌保存完好，生长着近千亩红树林，区域生态环境具备进一步集聚人口和产业发展的有利条件。

### 从“高质量发展第三极”目标看打造“第四代”港产城的实现路径

推进儋洋一体化发展，建设“第四代”港产城，不仅是建设海南自贸港的战略要求，也是促进全省区域协调发展的迫切需要，可谓恰逢其时、正当其势。应以合理布局发展空间和资源要素为主线，促进港口功能和产业链升级，“以港兴城、以城带产、以产促港”，实现港、产、城的深度耦合发展。

打造现代产业集聚的活力之湾。坚持创新发展、链条发展，聚焦石化新材料、港航物流、商贸服务业、热带高效农业等主导产业，率先打造千百亿级业态。一是促进创新平台优化升级。引导创新创业企业在环新英湾区域聚集，建立国际化的创新中心、研发机构和设计中心。以航天科技、南繁育种、深海科技等科创平台为依托，转化科创成果，发展装备制造产业。二是促进先进制造业优化升级。布局建设智能制造、清洁能源、海上风电装备制造等重大产业平台。按照“把每一滴油都吃干榨净”的要求，打造乙烯、石化下游深加工等化工新材料产业集群。三是促进港航产业链优化升级。推进“中国洋浦港”国际船舶港制度集成创新，集聚国际贸易龙头企业和港航物流供应链平台机构。四是推动热带高效农业优化升级。建设国家天然橡胶种质资源保护利用体系、工程研究中心。以海洋牧场、智能渔场建设为抓手，打造推动蓝色经济高质量发展的现代渔业发展区。

打造生态宜居的秀美之湾。坚持陆海统筹，加强对山体、森林、湿地、海洋、河湖水系等生态空间的整体保护。一是争创绿色福利全民均享的先行区，坚持低排放、零排放、海绵城市等规划理念，用好地热资源，探索建设“第四代住房”。以“300米见绿、500米见园”为目标，打造“综合—专类—社区—郊野”四类公园体系。二是争当“双碳”优等生，从产业、土地利用、交通、能源、建筑、废弃物

处理等多方面开展减碳，加快探索“碳达峰、碳中和”实现路径。三是争当生态治理排头兵，推进新英湾红树林自然保护区、松涛水库水源涵养区等重点生态功能区的综合治理。

打造人文底蕴迸发的魅力之湾。大力挖掘弘扬传统文化，打造“西部旅游黄金圈”。一是弘扬东坡文化。构建以东坡书院和儋州故城为核心的文化旅游区，推动东坡文化文旅化、文创化、文博化，让东坡文化遗产“活”起来。二是讲好传统故事。深挖峨蔓、兰洋等传统文旅项目和“元霄节”、白马井“正月十六”等传统节日文化价值潜力。三是做好旅游大文章。加强旅游设施，要素国际化改造，以海花岛为聚流“点”，升级建设一批旅游度假区、A级景区和主题公园。以环岛旅游公路为“线”，串起儋州叶舞金滩、沧海盐丁、火山海岸、夕照儋耳、银滩泛歌等景点，促进全域旅游发展。

打造共建共治共享的和谐之湾。坚持“人民至上”的城市建设理念，提升城市功能品质和治理能力。一是加快建设滨海文化广场等一批标志性项目，打造儋洋未来的“城市之眼”和城市会客厅。二是与国际教育深度接轨，在德国比勒菲尔德应用科技大学落地办学基础上，布局一批国际学校、国际幼儿园和职业学校；完善环新英湾普惠型基础医疗卫生设施，创建省级区域医疗中心。三是保障住房供给，建设一定比例的公共租赁住房 and 人才公寓；建设环湾体育运动中心、水上运动中心等，设置滨水健康骑行道及步道，形成城镇“15分钟生活圈”。

打造安全便捷高效的智慧之湾。一是加快建设环湾公路、环湾轻轨，增加接驳巴士、公交线路，在儋州—洋浦构建职住平衡的“半小时经济圈、交通圈”。二是推进儋州机场建设，补齐航空运输短板，推进洋浦港各码头与高速公路、城市主干道、铁路干线连接的互联互通，构建儋州—海口“1小时交通圈”。三是加快智慧园区建设，全面推广应用5G、物联网等新型基础设施建设。以洋浦智慧港等示范工程为抓手，对接国际贸易“单一窗口”，实现一点接入、共享共用、口岸申报一体化，完善智能化的风险防控体系。

【陈昀、吴丹、白灵麒单位为海南省委深改办(自贸港工委办)，杨拯单位为儋州市委深改办】

# 为海南低空产业建链补链延链

□ 马超 徐丽文

## 发展建言

省第八次党代会报告提出，海南要转型提质升级旅游业，形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局。凭借优质的生态资源和海陆景观，低空运动在海南快速发展。“环海南岛飞行大赛”通过滑翔伞、无人机竞速等系列赛事，提升了海南作为航空运动目的地的美誉度，大批航空运动竞技选手、爱好者、设备器材供应商聚焦比赛、聚集海南，为海南形成“体育+航空+旅游”的低空经济业态进而成为全国低空旅游“标杆”打下良好基础。巩固低空运动积聚的流量优势，创办航空运动及模型专业展，“以赛带展”打造海南低空运动产业矩阵，为低空产业建链补链延链的时机已经成熟。

游、行行加旅游”，以赛事为平台，聚拢和培养高素质行业人才的局面逐步形成。“赛事+旅游”可以成为行业内选拔和培养优秀飞行员、无人机飞手的有效平台。通过赛事脱颖而出的优秀人才，在市场中获得认可并产生良好的经济效益，从而形成闭环产业人才集群效应。当前，以赛事成果为聚焦点，海南已经顺利打开举办国际新兴赛事的新局面。两届“环海南岛飞行大赛”积累的经验、人才、传播效果，受到亚洲航空运动协会以及亚洲电竞协会的高度关注，这将进一步聚拢航空运动爱好者和航材设备供应商对海南低空产业的关注与认可。

### 培育专业展会为低空经济补链延链

同时也要看到，海南低空旅游新业态发展目前仍处于起步阶段，低空旅游产业链纵深不够，航空消费文化培育不足，航空运动装备生产销售、展览、低空飞行表演、航空嘉年华、低空飞行培训、论坛等产业上下游关联产品匮乏，尚不能满足市场多元化消费需求。

发展短板也是赶超的方向。省第八次党代会提出，不断做大做优做强细分产业，让海南现代产业体系这棵大树枝繁叶茂、硕果累

累。推动低空经济实现高质量发展，为海南形成低空经济新增长点，实现质量变革、效率变革、动力变革的补链、延链目标可期。

充分利用消博会优势，培育航空运动类专业展。目前，全球模型运动器材(如航空航天模型、航海模型、车辆模型、建筑模型等)的主要产地在我国，而航空运动器材(如各类运动飞机、直升机、跳伞伞具等)则主要是在海外生产。海南自由贸易港是国内国际双循环的重要交汇点，国内外低空航材的研发、生产、展示、销售，都可依托海南丰富的体育旅游资源、展会承载资源、免税消费资源等良好基础，借助自由贸易港进口加工增值免税进入内陆市场的政策优势，实现国际航空运动器材生产制造企业嫁接包括海南在内的中国内陆优质产能的目标，进而促进更多国内外航空运动企业在海南落地，促进形成国际化航空运动器材产业链在海南和内陆的聚集效应，推动国内航空运动产业的高质量发展。消博会可与低空运动类企业结合开展相关飞行体验活动，利用消博会平台提高民众对低空飞行的认知度。同时，可探讨在消博会增设低空飞行装备专业展区、举办低空经济发展论坛，未来在行业主体和消费群体规模逐步扩大之后，独立举办航空运动及模型专业展会。

打造完善业态产品体系，充分释放市场潜

能。借助消博会平台，创设航空运动类消费品专业展区，举办航空运动器材与模型配套活动、孵化低空经济行业，实现低空经济业态产品体系的形成。加大航空消费文化培育力度，以航空运动品牌赛事为抓手，延伸开发各类飞行训练基地、航空运动装备销售、无人机体验、航空主题研学、航空嘉年华等低空旅游全产业链产品，推动低空观光旅游产品向低空运动体验、低空主题游产品升级，进一步培育低空旅游消费热点，释放低空旅游消费潜力，开拓低空旅游消费市场。

鼓励支持低空旅游企业围绕“食住行游购娱”有针对性地建设一批旅游接待设施、娱乐设施等旅游配套设施，着力提升产品服务水平，加强对服务人员专业化、标准化服务的培训，强化从业人员服务意识，以此丰富游客体验，增强游客黏性，延长游客停留时间，提高游客体验感和获得感。

发挥行业专业力量，服务新兴产业业态。航空运动业态特殊，各领域之间专业差异较大，综合监管与服务是一个难题。在国际上，通常是由国际航空运动协会出台行业标准，从设备、人员、场地等方面对从业企业或人员进行规范。中国航空运动协会对航空运动举办各类目，均出台过相应的行业标准。海南省航空运动协会作为中国航空运动协会的全国理事单位，具备行业专家力量支持的能力和资源。应充分借助本地行业与行业协会力量，结合海南实际情况，落实更符合本地需求的行业标准实施方案，在研究制定低空旅游企业运营和服务标准、低空旅游产业规划和管理制度等规章制度和行业标准，以及针对航空运动赛事及航材研发制造企业的招商引资等方面发挥作用。

【本文系海南省哲学社会科学研究基地课题(JD20-3)阶段性成果，执笔人：海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南师范大学分中心马超，海南省航空运动协会徐丽文】

## 学思践悟

2022年4月11日，习近平总书记到海南热带雨林国家公园五指山片区考察调研。习近平总书记指出：“海南要坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重，对热带雨林实行严格保护，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。”

海南热带雨林国家公园里有3653种野生维管束植物、540种陆栖脊椎动物，2019年，海南热带雨林国家公园生态系统总值(GEP)为2045.13亿元，每平方公里GEP为0.46亿元，是名副其实的“水库、钱库、粮库、碳库”，也是海南生态保护工作的重点。基层检察机关要深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的重要讲话和指示批示精神，筑牢生态保护的司法屏障，更好地服务海南热带雨林国家公园建设。

### 坚持“专案专办”优势 打造专业化法律监督队伍

鉴于当前基层检察院刑事检察与公益诉讼检察业务一般由不同业务部门办理，存在线索移送不畅、办案进度、时限不好同步等问题，海南部分基层检察院将涉及热带雨林国家公园的生态环境的刑事案件，交由公益诉讼部门全权办理，创新实行此类案件“刑事、民行、公益诉讼三合一”办案机制。但是要想到达“1+1>2”办案质效，充分发挥“刑事+公益诉讼”办案合力，就要重点从刑事案件中摸排公益诉讼线索，在打击破坏生态环境资源类刑事犯罪的同时，坚持把生态修复作为自身工作的着力点，实现惩治生态犯罪和修复生态环境双赢。同时，还可设立绿色通道，成立跨部门专业化办案组，实行类案专人办理，构建捕、诉、监一体化办案机制，实现案件快捕快诉。构建“无人机+大数据”公益诉讼线索收集模式，做到“天上拍、手里查、现场核”，促进现代信息技术与检察工作深度融合，拓宽案件线索来源。

### 坚持“双赢多赢共赢”理念 变各自为战为整体协同

为充分发挥检察职能，服务保障海南热带雨林国家公园高标准建设高质量发展，2020年，保亭、五指山、陵水等七个基层检察院分别在对应辖区内设立驻海南热带雨林国家公园检察工作站。一方面，建立检察一体化办案机制，检察院的部门之间线索移送、信息共享、结果反馈等方面的配合日益完备；另一方面，完善与行政、其他司法机关的定期联席会议制度，特别是尖峰岭、霸王岭、吊罗山、黎母山、鹦哥岭、五指山、毛瑞七个海南热带雨林国家公园管理局分局所在市县的基层检察院，均与当地林长制办公室签订“林长+检察长”协作机制，进一步创新探索林业资源保护新模式，汇聚生态环境保护合力，加强源头治理，守好生态红线，努力实现从“林长制”向“林长治”转变，成为守护热带雨林的绿色卫士。同时，全力推动涉及海南热带雨林国家公园的九个基层检察院建立信息共享共事、办案协作等沟通交流机制，用行动践行生态环境检察工作“一盘棋”的观念。

### 坚持“一体化办案”模式 多渠道实现社会化综合治理

要探索将“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的生态检察模式引入生态环境和资源保护类公益诉讼案件办案实践，在打击破坏生态环境资源类刑事犯罪的同时，坚持把生态修复作为自身工作的着力点，实现惩治生态犯罪和修复生态环境双赢。一是持续强化打击与普法并重，严厉打击破坏环境及生物资源犯罪，有效履行诉讼监督职能，督促行政主管部门充分履行职责，努力实现惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护公益与促进发展的有机统一。二是加强对“林长制”成员单位履职的检察监督，对怠于履职或违法行使职权的行为，通过磋商、检察建议、提起行政公益诉讼等方式监督依法行政，强化整改。三是注意排查生态环境及资源保护方面存在的其他安全隐患，及时以工作报告等方式向当地党委政府及职能部门反映，不断强化保护管理机制。四是坚持“修复与打击并重”的司法理念，打击涉林违法犯罪的同时，通过支持起诉、提起民事公益诉讼等方式完善生态环境资源损害赔偿制度，强化生态修复理念，与行政单位共同探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”，推进生态环境资源修复性司法长效机制建设。同时，针对办案中涉及热带雨林国家公园治理的问题，可充分发挥检察机关溯源治理作用，利用检察建议等多种方式督促相关职能部门进行整改，堵塞治理漏洞。

(作者系保亭黎族苗族自治县检察院党组书记、检察长)

投稿信箱：  
hnrblb@163.com

