

## 贯彻落实省第八次党代会精神

# 坚定走“一本三基四梁八柱”人间正道

□ 毛志华

省第八次党代会明确提出，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架。习近平总书记今年4月考察海南时高度肯定，认为“‘1348’，相当于浙江的八八战略”，并勉励海南“知道了哪个是人间正道，就这么坚定走下去”。

“一本三基四梁八柱”战略框架，既有方向上的理论指引，又有制度上的有力保障，既有清晰的目标定位，又有稳固的发展支撑，内涵丰富、架构清晰，构成了系统完整的战略体系，为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供了行动指南。

## 深度聚焦

战略问题是一个根本性问题。战略上判断准确、谋划科学、赢得主动，党和人民的事业就大有希望。省第八次党代会提出全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，即坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。这是海南深学细悟习近平总书记和党中央指示要求，深刻总结历史经验，充分认识使命重任，概括提炼而成的重大战略框架，是指引海南发展进步的人间正道。

### “一本三基四梁八柱”战略框架是宝贵历史经验的累积

“1348”战略框架不是从天上掉下来的，不是从书本上抄出来的，也不是从别的地方搬过来的，而是以实践为基础，经过长期探索，串点成线、由线及面、立面为体、汇体聚系，不断丰富完善发展起来的，是植根海南改革开放沃土、反映全省人民意愿、顺应时代发展大势的历史经验累积，具有深厚的历史渊源和扎实的现实基础。

海南建省办经济特区以来，在采取什么样的发展战略上，作出了很多探索。从“以工业为主导、工农贸商旅并举”到“一省两地”，从“两大一高”到“绿色崛起”……海南的发展战略在探索中不断调整。

2018年，党中央着眼于国际国内发展大局，作出支持海南全面深化改革开放，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设的重大战略决策。习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示，科学回答了自由贸易港建设的目标任务、战略布局、发展方向、发展方式、发展动力、阶段步

骤、政治保证等方面的基本问题，为自由贸易港建设举旗定向、谋篇布局，提供了根本遵循。省委、省政府充分发挥《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》固根本、稳预期、利长远的制度基石作用，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性；牢记“三区一中心”战略定位，进一步把国家所需与海南所为统一起来，确保贯彻落实党中央决策部署不偏向、不变通、不走样；放手大胆探索、矢志不渝创新，聚焦自由贸易港建设的重点领域、主要任务和关键环节，在实践中不断深化认识、总结经验，创造性地形成以“全方位推动”为横向维度，以“高质量发展”为纵向标尺，全面贯通、深度协同、紧密耦合的8个工作矩阵。

至此，“1348”战略框架基本成型。这是在习近平总书记“4·13”重要讲话发表4年多来的自由贸易港建设的开创性实践中应运而生和顺势而成的，更是对海南改革开放以来，特别是建省办经济特区30多年来发展实践基础上的经验总结和提炼升华。

### “一本三基四梁八柱”战略框架是相互贯通的有机整体

“1348”战略框架，既包含理论指引、政策依据，又涵盖目标定位、重点任务，是具有严密逻辑、完整结构、开放发展的科学体系，将在指导实践、推动发展中发挥出巨大威力。

世界观与方法论的贯通。“1348”战略框架，立足于新时代坚持和发展中国特色社会主义，从推动高水平开放、实现高质量发展，以及坚定支持经济全球化、构建人类命运共同体的高度，科学回答了建设什么样的中国特色自由贸易港、怎样建设中国特色自由贸易港这一基本问题，不仅为我们认识问题、分析问题提供了遵循，也包含了解决问题与指导实践的科学方法，同时极大地丰富和拓展了新时代关于改革开放和经济特区建设的内涵外延，丰富和拓展了新时代中国特色社会主义的内涵外延。

理论性与实践性的贯通。科学理论的价值在于回答时代课题、推动实践发展。近年来，海南之所以能解决一些长期想解决的、事关长远的问题，推进一系列全方位、开创性、

深层次的变革创新；自由贸易港建设之所以能“进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序”，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于“1348”战略框架的科学指导。其着眼于新时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，既是实践基础上的理论创新，又以创新理论指导着新的实践。随着中国特色自由贸易港建设实践进一步展开、不断拓展，这一战略框架也必将持续发展、更加丰富、更加完善。

目标引领和问题导向的贯通。目标与问题是辩证统一的有机整体。“1348”战略框架，着眼于对全局性、长远性、整体性重大问题的谋划，从“三区一中心”战略定位和全面建成具有世界影响力的中国特色自由贸易港重大使命出发，厘清重要时间节点必须完成的任务；又着眼迫切需要解决的问题，提出以“八柱”为稳固支撑，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，体现出坚持中长期目标和短期目标相统一，坚持全面规划和重点突破相协调，给出了蹄疾步稳推进自由贸易港建设的思维导图和方法路径。

### 锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇

习近平总书记深刻指出，“‘1348’，相当于浙江的八八战略”，“知道了哪个是人间正道，就这么坚定走下去”。为此，必须矢志不渝贯彻落实“1348”战略框架，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。

牢牢把握海南自贸港建设的根本遵循。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，自觉践行习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神。坚持党的全面领导不动摇。自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，始终做到重大改革事项由党中央决定，整体工作进度由党中央把握、政策落实情况及时向党中央报告。坚持中国特色社会主义制度不动摇。始终坚持“中国特色”核心要义。坚持维护国家安全不动摇。树牢底线思维、极限思维，贯彻落实好总体国家安全观，加强重大风险识别和防控，积极主动、未雨绸缪，见微知

著、防微杜渐，下好先手棋、打好主动仗。

不断夯实海南自贸港建设的制度基石。持续抓好《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》的贯彻落实。着力发挥法治引导、推动、规范、保障自由贸易港建设的基础性作用，确保在法治轨道上推进改革，靠制度威力应对风险挑战的冲击。坚持在改革中完善法治，把制度集成创新摆在突出位置，对接国际高水平经贸规则，深入推动贸易投资自由便利；围绕“中央统筹、部门支持、省抓落实”的推进机制推动制度集成创新，切实形成改革与法治相辅相成、相得益彰的良好环境。

始终坚持“三区一中心”目标定位。坚持解放思想、大胆创新，加快实施促进“‘一线’放开、‘二线’管住”等政策举措，加快在规则、规制、管理、标准上的衔接步伐。始终心怀生态环境保护这个“国之大者”，牢牢守住生态环境底线，创造性地利用好热带雨林这个“国宝”，让青山绿水的守护者得到更多实惠。发挥消费对经济发展的基础性作用，依托超大规模国内市场优势，做好“三篇境外消费回流文章”，打造国际知名度假、康养、购物天堂。创新军地合作体制机制，坚决守好祖国南大门；发挥温度、深度、纬度等独特优势，培育壮大三大未来产业，为保障国家粮食安全、能源安全 and “把装备制造牢牢抓在自己手里”作出海南贡献。

以“八柱”稳固支撑海南自贸港建设。坚持“八个自由贸易港”建设的“设计图”。加快探索自由贸易港积极服务和融入新发展格局的有效路径，更好集聚和配置全球资源。把制度集成创新摆在更加突出位置，统筹改革发展稳定，先立后破、不立不破，不断解放和发展生产力。坚持生态立省，扎实推进国家生态文明试验区建设。辩证看待风险隐患，科学预判隐性风险，确保风险找得准、防得住、控得牢。坚持尽力而为、量力而行，积极探索共同富裕的实现途径。以推进治理体系和治理能力现代化为目标，实现社会祥和稳定、百姓幸福安宁。坚持和加强党的全面领导，发挥党建引领作用，确保自由贸易港建设沿着正确方向阔步前行。

（作者系省委直属机关工委常务副书记）

## 学思践悟

习近平总书记指出，良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。党员干部的精神状态是一个地方发展的晴雨表，一定程度上决定着一个地方发展的成效。近年来，五指山市广大党员干部抢抓海南自由贸易港建设历史机遇，积极投身海南自由贸易港和五指山“六园”建设，在实践中成长、在历练中进步。特别是习近平总书记考察五指山以及省第八次党代会召开后，五指山党员干部倍感振奋、备受鼓舞，极大提升了干事创业热情，发展思路更加清晰，信心决心更加坚定，正以时不我待、只争朝夕的干劲全力推动总书记殷切嘱托和省第八次党代会各项部署落地生效。

一是紧盯“嘱托”抓落实。习近平总书记在五指山市考察时嘱托“热带雨林国家公园是国宝，是水库、粮库、钱库，更是碳库，要充分认识其对国家的战略意义，努力结出累累硕果”“乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫”，为五指山保护、利用好热带雨林和推进乡村全面振兴提供了根本遵循。五指山市坚定沿着习近平总书记指引的方向前进，把谆谆嘱托细化分解成100多项任务和15个先导性项目，并逐一明确了牵头单位、责任单位和完成时限，以任务项目化、项目清单化、清单责任化的方式狠抓落实，努力把殷切嘱托转化为发展实效。

二是建设“六园”促发展。省第八次党代会报告提出了“八个自由贸易港”建设的重点任务，具有很强的指导性和可操作性，也为五指山市更好服务、推进海南自由贸易港建设指明了方向。我们要在深入学习领会“一本三基四梁八柱”战略框架的基础上，对标建设“八个自由贸易港”建设的重点任务，立足本地资源禀赋和特色优势，坚定不移走生态产业化、生态产业化绿色发展之路。坚持以琼崖革命初心悟园、黎苗文化精神家园、底蕴厚州府故园、热带雨林国家公园、农旅融合富美田园、四季宜居康养乐园“六园”建设为工作主抓手，奋力推动高质量跨越式发展，努力在建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的宏伟事业中扛起属于五指山“1867”的峰值担当。

三是护好“国宝”育生态。省第八次党代会报告强调“切实保护并利用好热带雨林这个‘国宝’，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。”绿色是五指山最深的底色，五指山市63%的国土面积被划入海南热带雨林国家公园，森林覆盖率接近90%，保护和利用好热带雨林，是我们必须坚定践行的“国之大者”，同时也关乎五指山市的高质量发展之路。我们要全力保持热带雨林的原始性和完整性，坚决完成生态搬迁任务，扎实推进“六水共治”等国家生态文明试验区建设标志性工程，大力实施昌化江上游滨河雨林生态修复等一批治水项目，切实保护好热带雨林国家公园。积极做好“雨林+”文章，探索在一般控制区内开展特许经营活动，谋划建设热带雨林博物馆，精心举办“雨林与您”、“鹿拉松”、雨林时装周、雨林电音节、雨林音乐节、雨林骑行等雨林活动，进一步提升热带雨林国家公园的影响力和知名度。

四是激活“引擎”增动能。省第八次党代会报告提出“要充分发挥现代产业体系和区域协调发展‘两大引擎作用’，推动质量变革、效率变革、动力变革。”发挥“两大引擎作用”，是我省经过多年探索总结出的完整准确全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的主抓手。我们要积极融入“三极一带一区”区域协调发展新格局，立足中部生态保育区定位，持之以恒发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，全面激活高质量发展动能。以水满雨林茶产业小镇、番阳雨林农产品加工产业园和南圣雨林金融小镇建设为抓手，重点做好茶叶、雪茄烟叶、野菜叶“三片叶”文章，大力发展林茶、林菌、林药等“十二个林”的林下经济。稳步探索推进贷后服务和“模式猪”新型产业，培育壮大新的经济增长点。“精雕细琢”提升毛纳村颜值和品质，加快推进五指山全域旅游示范区建设，全力打响“不到五指山，不算到海南”品牌。

五是丰满“双翼”强素质。作风和能力，犹如鸟之双翼，缺一不可。省第八次党代会报告着重从“七个持之以恒”对未来五年党建工作作出部署，其中两个重要方面是打造高素质专业化干部队伍和狠抓作风建设。我们要以“能力提升建设年”活动为抓手，在全市全覆盖开展干部大培训、大轮训，通过建立自学、领学、讲学、研学、比学、践学“六位一体”学习练兵机制，搭建“查破促”、优化营商环境和“揭榜挂帅”三大比武平台，在全市掀起“比学赶超”大热潮，全面提升党员干部能力素质。持续大力宣传和弘扬“不能让群众等，多等一天就损党一天的形象；不能让企业等，多等一天就积一分心火怨气；不能让政策等，多等一天就失一次发展先机；不能让资金等，多等一天就迟一日惠企利民；不能让生态等，多等一天就误一方绿水青山；不能让干部等，多等一天就少一臂发展合力”的“六个不能等”工作作风，推动全市党员干部形成坐不住、慢不得、等不起的工作常态，以时不待我、只争朝夕的紧迫感，争做海南自由贸易港建设“弄潮儿”。

（作者单位：中共五指山市委办公室）

□ 周启伟

# 牢记嘱托扛起五指山『峰值』担当

# 大胆探索打造种业知识产权保护高地

□ 孙继华

## 发展建言

知识产权是国家发展的战略性资源和国际竞争力的核心要素。近年来，海南发挥优势，在三亚崖州湾科技城建设知识产权特区，聚焦“南繁种业”等领域知识产权保护和运用制度集成创新，致力于打造全国种业知识产权保护示范区和全国知识产权综合保护先行示范区。

### 以崖州湾为主构建种业知识产权保护大格局

党中央、国务院高度重视现代种业发展和知识产权保护。2021年7月颁布《种业振兴行动方案》。2022年中央一号文件要求强化种业知识产权保护。2022年3月1日起施行新修改的《中华人民共和国种子法》。农业农村部、最高人民法院等七部门联合印发了《关于保护种业知识产权打击假冒伪劣套牌侵权营造种业振兴良好环境的指导意见》，全面加强种业知识产权保护，激励种业原始创新。

“南繁硅谷”是“中国饭碗”的坚实支撑。海南遵照习近平总书记的嘱托和党中央要求，以三亚崖州湾科技城为中心建设国家“南繁硅谷”。科技城以“一区一港”（“一区”即崖州湾种业知识产权特区，“一港”即崖州湾知识产权综合管理枢纽港）为主线，整合资源，探索建设知识产权特区，打造知识产权保护中心，为种业科技创新和成果转化注入强大动力。2020年12月31日，海南自由贸易港知识产权法院挂牌成立。2021年10月29日，三亚崖州湾科技城知识产权特区审判庭揭牌，推动实行法官办案、研究、服务“三合一”模式，主动服务南繁育种重点企业、全球动植物种质资源引进中转基地等重大平台；着力在三亚崖州湾科技城、海口国家高新区南北两翼构建知识产权司法审判、商事仲裁、多元调解、法律服务、行业自律“五位一体”的知识产权大保护格局。

崖州湾科技城重点聚集“南繁种业”知识

产权保护与运用，围绕“一核三平台”高标准打造三亚崖州湾知识产权特区。崖州湾知识产权综合服务区组港和中国（三亚）知识产权保护中心均已投入运行。同时，设立了自贸港知识产权法院巡回法庭、公共法律服务中心、三亚崖州湾科技城仲裁调解中心。设立中国农业科学院南繁育种研究中心和农业农村部科技发展中心——崖州湾分子检测实验室、植物新品种协助审查中心、全球动植物种质资源鉴定评价与确权交换中心，开展植物新品种保护制度改革，促进与国际规则衔接。探索测试结果互认机制和育种材料惠益分享机制，促进形成种业知识产权保护高地。

### 加快完善知识产权保护体系

政策法规逐步健全。2018年11月施行《海南省农作物种子管理条例》。2022年1月施行《海南自由贸易港知识产权保护条例》对照全面与进步跨太平洋伙伴关系协议（CPTPP）知识产权相关规则，创新性提出涉及地理标志、植物新品种保护以及平行进口、贴牌加工的注册商标商品保护规则等11条规定。2021年12月31日施行《海南自由贸易港植物新品种保护管理办法（试行）》，建立了实生派生品种（EDV）制度，延伸了植物新品种保护链条，拓展了维权取证环节，扩大了保护范围。2022年2月印发《海南省推进知识产权强省建设 强化知识产权保护和运用的实施意见》，提出建设海南自由贸易港植物新品种保护审查协作中心和国家植物品种测试三亚中心。2022年4月印发《2022—2023年全省种业监管执法年活动实施方案》，打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为，提升种业检测鉴定和执法监管能力，净化种业市场。

体制机制不断完善。建立了知识产权协调领导机制，成立了省知识产权协调领导小组，省知识产权局等27家成员单位积极推动全省知识产权工作平台建设和制度创新。2021年10月印发《三亚崖州湾科技城知识产

权特区建设方案（2021—2025）》，提出23项建设任务，为崖州湾知识产权保护建章立制。

### 全力汇聚高端资源协同攻关

崖州湾快速汇聚南繁种业创新主体和要素资源，截至2022年3月，已有24家国字号顶级科研机构、11家重点涉农高校、6156家企业、3家科技孵化器及8家众创空间入驻，加速了种业科技和知识产权保护制度集成创新。

探索建设全球动植物种质资源DNA指纹信息数据库，为种业知识产权保护提供核心数据支撑。截至2022年3月，材料存证与惠益分享平台已累计完成多家种业主体的17种作物、200余份授权品种及中间材料的实物与信息存证入库服务及4562份水稻授权品种信息存证入库工作。经过多年协同攻关，农业农村部植物新品种测试儋州分中心研制了21项品种DUS测试指南，颁布行业标准累计13项，出版技术规程5部，建立了较完善的DUS测试服务技术体系。

### 全链条综合服务能力有效提升

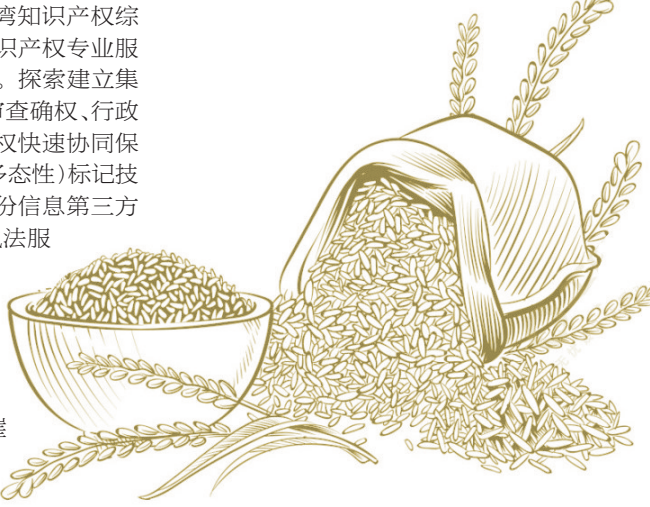
加快创新专业服务。崖州湾知识产权综合服务区组港探索实现各类知识产权专业服务只进“一个门”“一站式”办结。探索建立集快速审查、确权、维权于一体，审查确权、行政执法等多方联动的种业知识产权快速协同保护体系。利用MNP（多核核苷酸多态性）标记技术，为植物新品种提供DNA身份信息第三方存证服务；构建知识产权维权执法服务保障体系，为种业知识产权纠纷提供多元化解决机制。

进一步完善公共服务。整合国家知识产权公共服务网、省知识产权远程教育平台，培训知识产权人才；建成三亚崖州湾知识产权综合服务区组港，促进成果交易和转化；

三亚崖州湾科技城管理局获批为国家知识产权信息公共服务网点，全链条综合服务能力得到有效提升。截至2021年底，海南农业植物新品种权总申请量为532件，总授权量98件，其中2021年申请134件，授权量32件。

植物新品种保护是种业知识产权的重要组成部分，是种业创新发展的源头活水。近年来，海南自由贸易港加强了种业知识产权保护及协同机制建设，搭建了种业知识产权公共服务平台，技术支撑能力稳步提升，植物新品种知识产权成果转化初见成效，知识产权纠纷解决逐步多元化。下一步，按照省第八次党代会的要求，要继续推进种业知识产权保护规则与CPTPP等国际高标准经贸规则中的知识产权政策接轨；对标国际标准，进行种子监测、审查和登记备案；加快建设知识产权保护基础设施；推进支撑技术集成创新；构建种业知识产权成果转化新模式；进一步完善种业知识产权保护保障体系等，推动海南自由贸易港成为国内领先、国际一流的种业知识产权要素集聚高地和保护高地。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，省社会科学院自贸港研究所所长、研究员）



投稿邮箱：  
hnrblb@163.com

