

# 我省实施“县管乡用”基层教育人才激励改革试点工作,3年累计2776人到岗到任 教师沉下去 生源引回来

■ 本报记者 赵优 叶媛媛  
通讯员 金浩田

2022年中考在即,琼中黎族苗族自治县乌石学校初三年级的冲刺战鼓越擂越响。6月14日,该校校长邓士志刚在县城开完会,就匆忙回到学校继续工作。

“2022年春季学期,乌石学校共有在校生1799人,比7年前增加600多人,这样的回流对于中部山区的乡镇学校来说,尤显不易。”邓士志说。

3年来,像邓士志一样通过公开竞聘来到基层的一批批优秀教育人才,使乡镇和农村学校的办学面貌发生了显著变化,也让老百姓在家门口上好学的愿望逐渐变为现实。

自2019年起,我省启动实施“县管乡用”基层教育人才激励改革试点工作,吸引了一批批优秀教师和紧缺学科教育人才向乡镇基层学校流动,有力促进我省义务教育均衡发展。

## “县管乡用” 破解基层教育人才“坚冰”

由于起点低、起步晚、历史欠账多等客观原因,海南基础教育长期存在人才少、底子薄、区域发展不均衡等问题。2019年之前,距离琼中县城26公里的大墩小学已有20多年没有引进过新老师,教师平均年龄超过60岁。

为吸引优秀人才向乡镇基层学校流动,2019年,省教育厅指导五指山、保亭、白沙、琼中、临高等5个市县,在乡镇及以下学校设置含金量较高的“省级农村骨干校长”“农村特级教师”“省级农村骨干教师(学科带头人)”等高层次人才公开竞聘岗位。2021年6月,我省扩大试点范

围,新增东方、定安、屯昌、昌江、乐东、陵水6个试点市县。

试点改革工作启动以来,相关市县大胆探索,改革创新,采取放宽年龄、适当降低开考比例或不开设开考比例,以及“业绩考评+考察”等方式,畅通人才引进渠道,并对竞聘上岗的基层高层次人才全部解决岗位聘用问题,进一步优化岗位管理。

据省教育厅介绍,试点3年来,我省已面向全国组织了3批“县管乡用”基层优秀教师和紧缺学科教师公开招聘,累计有2776人到岗到任。

“琼中成功引进农村地区优秀教育人才76名,他们年富力强,成为农村教育的新‘火种’。”琼中县教育局人事股负责人王程说。

## 多重保障 激发乡村教师干事热情

吸引优秀教育人才到偏远农村任教的,除了编制、岗位统筹管理的灵活机制,还有真金白银的“人才大礼包”。

2019年8月,作为河南省鹤壁市某中学最年轻的副校长,张俊敏成功竞聘海南“省级农村骨干校长”岗位,成为琼中红岛小学校长。“每个月1万元的优秀教育人才补贴和工资、绩效一起按月足额发放,工资待遇比以前提高了许多。”张俊敏说。

按“地区越偏远越艰苦补贴越高”原则,我省调整提高试点市县乡村教师乡镇工作补贴,其中高层次人才教育人才每月领取乡镇工作补贴1500元至1万元,3年来累计发放3204万元。

“此外,我省还实施基层教师安居房建设计划,11个试点市县已有1680名基层教师取得安居房购房资格。”省教育厅教师工作处相关负责人表示,



6月14日,在琼中黎族苗族自治县中平学校,该校特岗教师王悦华为学生讲解作业。

我省还在职称评聘、评优评先、子女教育等方面,对农村教育人才加强保障。

各项激励机制,极大激发了乡村教师扎根基层干事创业的热情。在张俊敏的带领下,红岛小学深化教研活动,积极开展评课机制,极大提升了教师的工作积极性。

## 各方期待 让政策更有延续性

教育好不好,群众用“脚”投票:

近年来,多个试点市县的乡镇学校出现了学生持续回流的可喜现象,琼中和陵水的乡镇学校回流学生分别达到2361人和6906人。

“如今,同我一样第一批来到琼中的校长、老师3年聘期已满。我希望基层教育人才激励改革的各项政策延续下去,也期待能够被继续聘用。”邓士志说。

在试点市县有关负责人看来,实施基层教育人才激励改革确实为乡村学校教育质量带来明显提升,可适时

全面推广。“但由于市县财力有限,发放引进教育人才乡镇工作补贴压力较大,希望从省级层面给予支持,由省财政统筹安排试点市县引进农村地区优秀教育人才并给予相应补贴。”琼中县教育局相关负责人建议,强化教育人才交流机制建设,建立健全乡村教师进修学习制度,提升乡村学校教育质量,同时加大“国优”“省优”免培生培养力度,建立相应的人才调配机制和奖励制度,鼓励和吸引当地大学毕业生返乡工作。(本报海口6月15日讯)

# 我省积极推进生活污水垃圾治理、农村厕所革命等重点工作 村貌大变化 日子大变样

■ 本报记者 傅人意  
见习记者 刘宁玥

“这几年村里大变样了!以前干湿垃圾混合堆放,招来很多蚊虫,臭气能熏到家门口,现在村里干净又美观。”6月13日,琼中黎族苗族自治县湾岭镇水央村村民王义辉说。

美舍依花田,绿荫入春池。海南把农村人居环境整治与乡村振兴、美丽海南“百镇千村”相结合,稳步推进农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升等重点工作,越来越多的村庄成为宜居宜业的美丽家园,村民的日子也越过越好。

## 一个秀美村庄背后的 “绣花功夫”

水央村的变化,和村里近年来掀起的“新时尚”有关——2019年7月起,水央村开启农村生活垃圾分类试

点工作。“不同的垃圾有不同的去处。每家使用两个垃圾桶,将容易腐烂的垃圾统一运送至堆肥房沤肥,塑料瓶收集卖钱,剩余的垃圾囤放起来,由镇里的垃圾清运车上门回收。”水央村驻村第一书记李以华介绍,此举实现囤放垃圾减量约50%。

走在村里,一处盛开的美人蕉花丛引人注目,这是村里有名的“人工湿地花园”。

通过地下管道集中收集的村民生活污水,均送往该花园底部的沉淀池,筛除碎石等沉淀物。花园上方则栽种着郁郁葱葱的美人蕉、菖蒲、芡实等植物,配合土壤中微生物等,通过植物吸收和微生物分解等作用实现对污水的高效净化。

“农村人居环境整治工作是一项系统工程,包括农村生活污水治理、垃圾治理、村容村貌提升,以及农村厕所革命等工作。”省农业农村厅相关负责人介绍,截至目前,全省累计

建成污水处理设施的行政村达1501个、自然村达6144个,农村生活污水治理正在稳步有序推进。

## 以厕改之“点”带乡村振兴之“面”

6月14日,白沙黎族自治县阜龙乡白准村,不少游客慕名而来,体验垂钓休闲、品尝黎乡美食。

“自从白准村推进农村人居环境整治工作后,村庄越来越美,村里现在有5家民宿,不少村民吃上了旅游饭。最近每天平均有200个游客到访,每年村集体经济收入达到50万元。”白准村驻村第一书记陈显江介绍,优良的环境不仅让村民生活更舒适,也引来了游客和产业。

尤其是近年来,该村积极推进农村厕所革命工作,引导农户同步配建室内水冲卫生厕所,把农村环境整治向纵深推进。

厕改工作是村庄真正的“里子”,海南以厕改之“点”带乡村振兴之“面”,背后是农村文明滴水穿石的进步。据了解,海南从2018年起开展厕所革命三年行动,截至目前全省累计建成农村卫生厕所125.29万座,覆盖率每年提高约7个百分点,基本实现户用厕所全覆盖;建成农村公厕4085座,基本实现行政村全覆盖;农民逐步养成良好卫生习惯,村庄整治水平明显提升。

## 专家建议构建多元化 长效治理机制

目前,全省各个市县积极推进农村人居环境整治工作并取得一定成效。但是,一些偏远村庄和示范村庄的环境存在一定差异。专家认为,农村人居环境整治工作,既要处理好“整”和“治”的关系,也要做好“用”和“管”的文章。

“我们在调研中发现,一些村庄

的厕所粪污清掏工作管理不到位,部分村庄清掏工作滞后。”中国热带农业科学院科技信息研究所二级研究员赵松林表示,当地政府应积极发挥企业、村民的积极性,利用乡村振兴工作队力量,设置公益岗位等方式,用好管好改造后的厕所,建立长效管理机制,才能实现长期可持续发展。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所研究员朱昌雄在海南农村做过大量相关调研。他认为,从全国范围来看,海南农村生活污水治理成本偏高,政府部门亟须创新体制机制,引导企业、村民实现污水资源化充分利用,降低成本,提质增效。此外,要打造“政府+企业+村民+村集体”多元化治理体系,除了政府资金投入,还要通过延长产业链,打造农业品牌等手段壮大农村集体经济,增加投入资金推动农村人居环境整治工作。

(本报海口6月15日讯)

# 我省全面推广人才激励机制改革 农村医疗招得到人留得住人了

■ 本报记者 马珂 见习记者 刘宁玥

“村卫生室倒是不远,但以前只能看个感冒发烧之类的小病,多数情况还是要去镇上或县城就医。”琼中黎族苗族自治县湾岭镇水央村村民王义辉的“舍近求远”,反映的是海南基层医疗卫生机构发展曾经的窘态。

长期以来,海南基层医疗卫生事业发展的底子薄弱,基层医疗卫生机构难以留住人才,医疗服务水平较低。小平房、水泥地、“赤脚医生”,成了老百姓对卫生室的刻板印象。

为解决医疗卫生资源配置不平衡、基层医疗卫生服务能力弱等问题,实现“小病不进城、大病不出岛”的医改目标,我省2018年11月印发《海南省基层医疗卫生机构标准化建设行动计划》,至今我省已陆续投入23亿元,用于基层医疗卫生机构标准化建设,提升基层医疗水平。

同时,为了解决“人”的问题,我省于2018年12月印发了《关于开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点的实施意见》。于2022

年印发通知,全面推广基层医疗卫生专业技术人才激励机制改革,激励引导卫生人才向基层流动,促进基层医疗卫生事业健康发展。

“村民就近就医的需求一直存在,标准化建设后,基层医疗机构硬件提升了不少,但要真正实现‘小病不出村’,关键还是人才。没有专业的医生,就没法问诊、检查、开药,也得不到老百姓信任。”琼中黎族苗族自治县卫健委有关负责人介绍,基层医务人员缺乏、年龄结构不合理等问题曾长期制约着琼中基层医疗卫生事业发展。

2019年以来,我省五指山、保亭、琼中、临高、白沙等5个试点市县采取降低学历门槛、放宽年龄、划定成绩合格线、考核招聘、不设开考比例以及充分发挥用人单位自主权等方式畅通人才引进渠道。基层卫生各专业人才呈现出数量从无到有、由少到多,结构日益优化的良好势头。

同时,我省开展“本土村医”免费中专生培养。依托海南职业技术学院(原省第一卫生学校)等省级卫生学校,采取中专培养“本土村医”方

式,补充乡村医生队伍力量。

此外,我省自2010年启动农村订单定向免费医学生培养工作,累计招收1537人(其中本科生1450人、大专生87人)。截至2021年,共有740名医学本科生顺利毕业到基层工作。

省卫健委有关负责人介绍,我省部分市县激励政策实施较好地解决了基层“留不住人”“招不来人”的问题。同时,基层人才队伍年龄、学历、职称和专业结构不断优化,基层急需紧缺人才得到明显缓解。

而激励政策吸引来的高水平医务人员对快速提升基层服务能力产生了良好成效。2019年至2021年,在五指山、保亭、琼中、临高、白沙等5个市县基层医疗机构的诊疗人次数量保持稳定的同时,住院人次数增长率逐年上升,分别占全省比例为5.81%、9.61%和10.51%。

省卫健委相关负责人坦言,目前我省基层医疗卫生事业发展仍存在基层医务人员绩效考核难、基层医务人员进出平衡难、基层医务人员上岗提升难、村医队伍建设政策惠及难、个别政策落实打折扣、政策设计不精



6月14日,在琼中黎族苗族自治县中平镇卫生院,医生为患者进行中医诊疗。

准仍有优化余地、制度集成创新不够聚合效应发挥不强等问题。

针对这些问题,下一步,我省将围绕“合格”标准建立完善基层医务人员队伍建设的政策体系、“围绕‘本土化’方向做实做好订单定向培养工作、围绕‘协同’思路不断拓宽基层人才队伍建设路子,同时立

足村卫生室特点采取针对性措施抓好村医队伍建设、加大基层人员在岗培养力度、加大医保对基层倾斜力度、完善绩效考核制度,不断推进基层医疗卫生专业技术人员激励机制改革,进一步补齐基层医疗卫生事业发展短板。

(本报海口6月15日讯)

## 省人大常委会到儋州检查 加强未成年人保护 预防未成年人犯罪

本报那大6月15日电(记者袁宇)6月14日至15日,按照省委部署要求,结合省人大常委会监督工作计划,省人大常委会“两法一规定”执法检查组赴儋州,通过明查、暗访以及随机抽查等方式进行检查。

检查组由省人大常委会副主任关进平带队,先后到儋州市第二中学、市未成年人救助保护中心、市检察院未成年人观护帮教基地等地检查“两法一规定”执行情况,并在兰洋镇南罗村与基层工作人员、村民代表进行座谈;随机抽查大成镇中心学校,并到大成镇小岭村留守儿童家庭、脱贫户家庭进行家访。6月14日夜间,检查组还暗访了儋州市第九小学及周边寄宿点。

近年来,儋州深入贯彻“两法一规定”,推动司法保护和学校保护相融合,精准开展帮教工作矫正未成年人不良行为习惯,近百名涉罪未成年人重返校园、实现就业;持续大力打击电信诈骗等涉未成年人违法犯罪行为,南罗村等一批电信诈骗重点整治地区实现大变样。

检查组指出,儋州在打击未成年人犯罪,特别是在打击未成年人电信诈骗犯罪方面做了大量工作,取得一定成效,但未成年人参与电信诈骗、盗窃等案件时有发生。要继续加大打击力度,对未成年人保护和预防犯罪工作进行综合治理,要认真研判精准施策,加强对未成年人的法治教育,加大力度净化未成年人成长环境,形成有效合力,做到打击预防教育并重,在全社会营造良好氛围。

## 坚决打好“六水共治”攻坚战

## 全国水系连通及水美乡村建设 试点县终期评估结果出炉 文昌市获评优秀

本报讯(记者孙慧 通讯员杜伟荷)近日,水利部办公厅、财政部办公厅发布通知,公布2020年—2021年水系连通及水美乡村建设试点县实施情况终期评估结果。其中,我省文昌市获评优秀等级。

2019年以来,水利部、财政部联合启动了全国水系连通及水美乡村建设试点,省水务厅会同省财政厅积极组织市县申报,文昌市、儋州市、定安县先后入选试点。

## 我省医疗保障信息平台 通过国家验收

本报海口6月15日讯(记者孙慧)6月15日,海南日报记者从省医疗保障局获悉,近日我省医疗保障信息平台通过国家医疗保障局验收。海南成为全国第一个通过国家医疗保障局验收的省份。

2021年6月19日,我省医疗保障信息平台在全省上线应用,成为全国第二个国家医保信息平台全业务、全流程完整上线并全覆盖的省份。该平台上线一年,逐渐化解了医保信息系统标准不统一、数据不互认、系统分割、难以共享、区域封闭等弊端,实现医保业务编码标准统一、医保数据规范统一和医保经办服务统一,为参保群众提供更方便快捷、优质高效的医保服务。

省医疗保障局局长贾宁表示,下一步,省医疗保障局将认真落实国家医疗保障局统筹安排,持续深化平台应用,筑牢安全防线。与各省市区医保局紧密沟通,加强医保特色创新业务的落地应用,以信息化标准化为支撑,为广大参保群众提供更加智能便捷的医保服务。

## 省食品检验检测中心通过 中国合格评定国家认可委评审

本报讯(记者李梦瑶)日前,中国合格评定国家认可委员会(CNAS)专家组采取远程评审和现场评审相结合的方式,对海南省食品检验检测中心进行了CNAS实验室认可复评+扩项+变更评审,认为该中心质量管理体系运行良好,检验检测能力处于较高水平,满足CNAS实验室认可准则及其相关要求,同意向CNAS推荐扩项和维持认可。

本次评审对省食品检验检测中心的检验检测能力和管理体系运行进行了全方位考评,共有食品、植物源性食品、动物源性食品、水产品、酒类及含酒精饮料、饮料食品、调味品、饮用天然矿泉水、生活饮用水等9个方面389个标准方法获得通过。

## 海南省第二生态环境保护督察组 进驻万宁市督察公告

经海南省委、省政府批准,海南省第二生态环境保护督察组进驻万宁市开展督察。督察进驻期间(2022年6月8日—6月22日),设立专门值班电话:0898-31607300,专门邮政信箱:海南省万宁市A018邮政专用信箱,邮编:571500。督察组受理举报电话时间为每天08:00—12:00,14:30—18:00。根据省委、省政府要求和督察组职责,督察组主要受理万宁市生态环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题,将按规定交由被督察地方处理。