

## 关注人大报告

## 2021年中央财政收入超9万亿元

新华社北京6月21日电（记者申斌）财政部部长刘昆21日表示，2021年，中央一般公共预算收入91470.41亿元，为预算的102.3%，比2020年增长10.5%。加上从中央预算稳定调节基金以及中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入1935亿元，收入总量为93405.41亿元。

受国务院委托，刘昆21日向十

三届全国人大常委会第三十五次会议作2021年中央决算的报告。

刘昆表示，2021年，中央一般公共预算收入增长，主要是受经济保持恢复发展、工业生产者出厂价格指数（PPI）涨幅较高等因素拉动。

决算报告显示，2021年，中央一般公共预算支出117202.3亿元，完成预算的98.6%，下降0.9%。加上补充中央预算稳定调节基金3613.11

亿元、向中央政府性基金预算调出90亿元，支出总量为120905.41亿元。收支总量相抵，中央财政赤字27500亿元，与预算持平。

决算报告指出，2021年，宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性，积极的财政政策提质增效、更可持续，优化和落实减税降费政策，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济

结构调整、调节收入分配上主动作为，促进经济运行在合理区间。

决算报告中包括了今年财政运行分析。数据显示，今年前5个月，全国一般公共预算收入86739亿元，扣除留抵退税因素后增长2.9%，按自然口径计算下降10.1%；全国一般公共预算支出99059亿元，比上年同期增长5.9%，民生等重点领域支出得到有力保障。

刘昆表示，当前，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从全年来看，财政收支平衡压力较大，完成预算需要付出艰苦努力。下一步，将加快落实已经确定的政策，加大宏观政策调节力度，谋划增量政策工具，靠前安排、加快节奏、适时加力，继续做好“六稳”“六保”工作，有效管控重点风险，保持经济运行在合理区间。

## 我国儿童健康水平整体提高

新华社北京6月21日电（记者李恒）国务院于儿童健康促进工作情况的报告21日提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。报告显示，党的十八大以来，我国儿童健康工作投入力度持续加大，政策体系不断完善，儿童健康水平整体明显提高。

促进儿童健康成长，将为我国的可持续发展提供宝贵资源和不竭动力。报告数据显示，2021年全国婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别

为5.0‰和7.1‰，较2012年下降51.5%和46.2%，总体优于中高收入国家平均水平。6岁以下儿童生长迟缓率和低体重率等指标逐步改善，儿童常见传染病得到有效控制，神经管缺陷、唐氏综合征等严重致残出生缺陷得到初步控制。

儿童健康事关家庭幸福和民族未来。我国先后制定和修改了疫苗管理法、基本医疗卫生与健康促进法等法律，为儿童健康促进工作提供了基

本的法律依据，儿童健康促进工作在法规政策、保障机制等方面成效明显。报告介绍，我国两次修订人口与计划生育法，不断强化提高出生人口素质，加强母婴保健和婴幼儿照护服务。修订药品管理法，进一步明确鼓励儿童药品的研制和创新，对儿童用药品予以优先审评审批。

同时，儿童健康促进保障机制不断健全。报告指出，我国将预防接种、儿童健康管理、儿童中医药健康

管理纳入国家基本公共卫生服务项目免费向0-6岁儿童提供。儿童专用药和适用药占国家医保目录内药品种类的20.13%，经谈判新进入目录的34个独家儿童用药品平均降价55.6%。2012年以来，累计救助0-6岁残疾儿童140余万人。

近视肥胖防控、重大疾病救治、心理健康等事关儿童健康的重点问题牵动人心。报告显示，我国全面加强儿童青少年近视防控，2020年，0-6

岁儿童眼保健和视力检查覆盖率91.8%。持续实施艾滋病、乙肝母婴阻断，艾滋病母婴传播率下降到2021年的3.3%，降至历史最低点。将免疫性溶血性贫血、中枢神经系统肿瘤等12个病种纳入儿童血液病、恶性肿瘤救治管理病种范围。2021年，全国儿童肿瘤患者省内就诊率达到85%以上。将儿童青少年心理健康纳入健康中国行动统筹推进，初步缓解了基层儿童心理服务短缺问题。

## 保障用药、改善营养、重视心理健康……

## 聚焦儿童健康促进工作报告看点

儿童健康事关家庭幸福和民族未来。当前，我国儿童健康促进工作成效如何？还存在哪些问题？下一步怎样精准发力？

21日，国务院于儿童健康促进工作情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。报告显示，党的十八大以来，我国儿童健康工作投入力度持续加大，政策体系不断完善，儿童健康水平整体明显提高，《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》的儿童健康相关目标均如期实现。

儿童处在生长发育时期，保障儿童用药一直备受社会关注。报告介绍，我国印发《关于保障儿童用药的若干意见》，先后发布3批共105个鼓励研发申报儿童药品，通过“重大新药创制”科技重大专项投入5.74亿元，支持儿童药品研发和临床研究。加强儿童用药重点监测，鼓励儿童药品集中生产基地建设。

针对儿童健康科研投入方面，报告指出，国家科技计划部署儿童生长发育与疾病防治相关经费由“十二五”时期的7561万元，增长到“十四五”时期的1.26亿元。

在儿童药品纳入医保方面，报告透露，儿童专用药和适用药占国家医

保目录内药品种类的20.13%，经谈判新进入目录的34个独家儿童用药品平均降价55.6%。

孩子的茁壮成长，需要在改善儿童营养方面下功夫。报告指出，我国印发《国民营养计划（2017-2030年）》，开展相关重大行动。2011年以来实施农村义务教育学生营养改善计划，中央财政累计安排补助资金1968亿元，每年惠及约3800万学生。2012年以来持续开展贫困地区儿童营养改善项目，受益儿童1365万。

孩子身心健康是父母的期盼，儿童青少年心理健康问题同样不容忽视。报告指出，我国将儿童青少年心理健康纳入健康中国行动统筹推进，强化学校心理健康工作人员配备，推动精神卫生服务网络建设。以抑郁症、孤独症为重点，探索防治适宜技术和干预模式。

报告还透露，全国1379家妇幼保健机构开展儿童心理保健服务，318个地市设有精神专科医院，2756个区县能够开展精神卫生专科服务，初步缓解了基层儿童心理服务短缺问题。

然而，儿童健康促进工作取得一定成效的同时，报告也指出了一些需要引起重视的问题。比如，儿童青少

年总体近视率仍处高位，超重问题不容忽视，脊柱侧弯、孤独症患病增多；“隔代养育”现象普遍；儿童医疗服务人才短缺且工作负担重；儿童用药、儿童伤害防控等方面还存在制度短板。

守护好儿童健康就是守护好全民健康的基础。未来，儿童健康促进工作该如何精准发力？

完善儿童用药监测预警机制，持续推动儿童药品集中生产基地建设，扩大品种覆盖，深化供应链协作，努力推动实现一批儿童国产药品上市；支持开展10个左右儿科类国家区域医疗中心建设项目，推进优质资源下沉；把好看育关、养育关、发育关、教育关、疾病防治关，加强儿童健康全程服务；结合推进公共服务补短板、

强弱项、提质量，促进公共资源向儿童适度倾斜……报告紧扣儿童健康关切“实招”频出。

报告鲜明指出：“坚持以人民健康为中心，强化大卫生大健康理念，依法行政、强化保障、创新机制、强基固本，不断推进儿童健康事业高质量发展。”（新华社北京6月21日电 记者李恒）

报告紧扣儿童健康关切“实招”频出。

报告鲜明指出：“坚持以人民健康为中心，强化大卫生大健康理念，依法行政、强化保障、创新机制、强基固本，不断推进儿童健康事业高质量发展。”（新华社北京6月21日电 记者李恒）

实践中，有司法人员过度采取执行措施，还有的选择性执行甚至乱执行……这些执行失范问题，严重影响司法公信力。

## 规范执行：加强监督制约，破解执行失范

实践中，有司法人员过度采取执行措施，还有的选择性执行甚至乱执行……这些执行失范问题，严重影响司法公信力。

草案明确，民事强制执行应当公平、合理、适当，兼顾各方当事人和利害关系人的合法权益，不得超过实现执行目的所需的必要限度。草案同时规定，被执行人为未成年人的，人民法院不得将其纳入失信被执行人名单。

“一些地方执行措施比较激进，不当限制被执行人人格权。”孟强表示，执行人员应稳妥区分无力履行和拒不履行，厘清债务人财产和他人财产等情况，把握强制执行措施的“度”。草案突出“善意文明执行”的立法理念，确保执行工作既实现公平正义，又平衡保护各方合法权益。

为进一步解决消极执行、乱执行等执行失范问题，草案还规定了当事人、利害关系人可以就人民法院未实施的执行行为提出申请的制度和人民法院的自行纠正制度。

“这有助于引导执行申请人积极行使权利保护自身权益，加强对法院执行工作的监督，督促法院及时正确履职。”谢鸿飞说。

草案同时规定，经当事人、利害关系人申请，人民检察院认为同级或者下级人民法院的执行行为违反法律规定，应当实施执行行为而未实施或者在执行中作出的其他生效裁定、决定确有错误，需要纠正的，应当提出检察建议。

肖建国建议，进一步完善强制执行救济制度，为执行当事人提供充分的救济程序。比如，对于严重消极执行行为，除了执行机构自行纠正、上级法院执行监督、检察机关监督外，还有必要赋予当事人、利害关系人申请提级管辖等权利。

（新华社北京6月21日电 记者白阳 罗沙 齐琪）

## 首度亮相的民事强制执行法草案亮点解析

打赢了官司，却依然拿不到“真金白银”？申请强制执行，却遭遇司法人员“磨洋工”？21日，民事强制执行法草案首次提请全国人大常委会会议审议，为切实解决执行难提供专门立法保障。

从明确对“老赖”的惩戒措施，到强化对执行权的监督制约，草案针对当前执行领域难点痛点，推动建立健全综合治理、源头治理执行难的长效机制。

## 惩戒“老赖”：明确法律依据，加大震慑力度

一边欠债不还，一边花天酒地……“老赖”现象影响司法权威、损害社会诚信，群众对此深恶痛绝。

近年来，失信联合惩戒制度成为我国诚信建设一大亮点。此次提请审议的民事强制执行法草案，通过立法明确对“老赖”的惩戒措施，让其切身体会“一处失信，处处受限”。

草案明确，被执行人不履行执行依据确定义务的，人民法院可以禁止其进行高消费及非生活或者经营必需的有关消费，可以限制其出境。

草案还明确了纳入失信被执行人名单措施的适用条件，包括：有证据证明被执行人有履行能力而拒不履行执行依据确定的义务；以虚假诉讼、虚假仲裁、虚假公证或者以隐匿、转移、毁损财产等方法逃避履行执行依据确定的义务；违反限制消费令进行消费等行为。

有上述行为之一的，人民法院可以根据情节轻重予以罚款、拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

中国社会科学院法学研究所民法系主任谢鸿飞表示，随着经济社会发展，单位及自然人的财产情况日趋复杂，逃避执行的手段更加多样。制定专门的民事强制执行法，有助于解决执行实践中存在的适用法律问题，为人民法院严格规范公正文明办理执行案件提供充分法律依据，为民事主体实现权利提供更有力的法律保障。

北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强表示，草案明确法院可以视情节轻重对失信被执行人予以罚款、拘留或者依法追究刑事责任，将进一步加大法律的震慑力，对失信被执行人形成有效约束。

“被执行人之所以敢无视生效法律文书，逃避执行甚至公然对抗执行，深层原因是逃债赖债的违法成本过低、社会信用机制失灵、执行威慑机制缺失。”中国人民大学法学院教授肖建国认为，草案大幅提升背德失信者的道德、经济和法律成本，挤压被执行人的逃债空间，将对失信被执行人产生有效威慑。

## 形成合力：明确协助义务，建立律师调查令制度

东躲西藏、转移财产、虚假诉讼……现实生活中，一些“老赖”为了逃避执行花招百出。破解执行领域的人难找、物难查等问题，需要有关部门以及社会各界充分配合，形成合力。

民事强制执行法草案明确，执行中，有关组织和人员应当根据人民法院的通知，协助实施调查被执行人及有关人员的财产、身份信息；查找被执行人、被拘传人、被拘留人；查封、划拨、限制消费、限制出境等事项。负有协助执行义务的有关国家机关或者其他承担社会管理职能、提供社会公共服务的组织与人民法院之间应当建立信息化网络协助执行机制。

“强制执行涉及财产状况的调查、人身自由的限制等诸多方面，如果相关组织或个人不配合，不仅会让法院陷入‘单打独斗’的执行困局，还可能让当事人对司法判决产生质疑，影响司法权威。”谢鸿飞表示，明确各方面配合执行工作的法定义务，有助于实现执行信息及时共享，提高执行的效率和准确性。

草案还规定，人民法院通过网络信息平台无法查询的某项财产信息，申请执行人通过委托律师客观上无法自行调取的，可以委托律师向人民法院申请调查令。

肖建国表示，律师调查令本质上是一种司法领域的授权调查法律关系，有法院公权力作为后盾支持，具有一定的强制性效力。这一制度有助于减轻法院执行部门“案多人少”的工作压力，强化当事人在强制执行中的主体地位。

随着经济社会发展，股权、知识产权、虚拟财产等新的财产类型不断出现。为了进一步强化被执行人报告财产义务，草案明确了报告财产令制度，规定被执行人收到法院发出的报告财产令后，应当于指定的日期亲自到场报告。

孟强建议，尽快完善财产权登记制度，实现登记和查询电子化、联网化，审判机关也应充分了解执行领域相关疑难问题，让判决更具可执行性。

## 河北省公安厅通报“唐山烧烤店打人事件”侦办进展

据新华社石家庄6月21日电（记者杨帆 齐雷杰）6月10日凌晨，唐山市路北区某烧烤店发生一起寻衅滋事、暴力殴打他人案件，造成恶劣影响，引发广泛关注。21日，河北省公安厅通报了相关事件侦办进展。

通报称，案发后河北省委、省政府、公安部要求迅速查清全案，依法严惩犯罪。河北省公安厅组织指挥案件侦办并指定异地管辖，公安部迅速派出专家组一线指导督导。唐山、廊坊等地公安机关迅速行动，经全力工作，目前案件侦办取得阶段性进展。

经查，2022年6月7日，陈某某（男，43岁）等4人从江苏驾车至河北唐山，与陈某某（男，41岁）等人合谋实施网络赌博洗钱违法犯罪活动。6月10日凌晨，陈某某等5人与陈某某等4人在唐山市路北区某烧烤店聚餐饮酒。其间，2时40分，陈某某对下班后在店就餐的王某某（女，31岁）进行骚扰，遭拒后伙同马某齐（男，25岁）、陈某某等人，对王某某、刘某某（女，29岁）等4人进行殴打，2时47分逃离，2时55分4名被害人由120送医。2时41分接群众报警后，唐山市公安局路分局机场路派出所民警率辅警于3时09分赶到现场开展处置工作。

在公安部统一指挥指挥下，河北、江苏公安机关密切配合，于6月11日将9名涉案人员（男2女）全部抓获。6月12日，经检察机关批准，9名犯罪嫌疑人被逮捕。

被害人就医后，远某（女，24岁）、李某（女，29岁）经医院检查无需住院治疗自行离开；王某某、刘某某在普通病房住院接受治疗，目前伤情已好转。6月20日，司法鉴定科学研究院出具了司法鉴定意见书，王某某、刘某某损伤程度为轻伤（二级），远某、李某损伤程度为轻微伤。

公安机关在侦办此案过程中发现犯罪嫌疑人陈某某其他违法犯罪线索：2015年12月12日，陈某某以追讨索要债务为由，指使刘某、高某、侯某亮、王某对商某凯实施殴打后非法拘禁，经伤情鉴定商某凯为轻伤。2018年9月23日，陈某某明知他人向其抵债的轿车为盗抢车辆，仍指使么某宇、范某松隐瞒事实将该车质押贷款14.8万元。2022年6月9日，陈某某、陈某某、李某等7人在唐山某酒店实施网络赌博洗钱违法犯罪活动，涉案资金66.03万元。上述犯罪嫌疑人已被抓获归案。此外，公安机关还发现陈某某、陈某某、沈某俊、马某齐、李某等人其他寻衅滋事、聚众斗殴、开设赌场等违法犯罪线索，相关人员是否涉嫌黑恶势力组织犯罪，目前正在加紧侦查调查。

## 唐山市公安局路北分局局长马爱军等人接受审查调查

新华社石家庄6月21日电（记者杨帆 齐雷杰）河北省纪委监委21日通报称，河北省纪检监察机关对唐山市某烧烤店寻衅滋事、暴力殴打他人案件及其他相关案件涉及的公职人员涉嫌严重违法违纪问题，依纪依法开展审查调查。

6月10日凌晨，唐山市路北区某烧烤店发生一起寻衅滋事、暴力殴打他人案件，造成恶劣影响，引发广泛关注。

目前，经河北省纪委监委指定管辖，唐山市路北区政府党组成员、副区长，市公安局路北分局党委书记、局长马爱军，正接受廊坊市纪委监委纪律审查和监察调查。经唐山市纪委监委指定管辖，唐山市公安局路北分局机场路派出所所长胡斌、长虹道警务站副站长韩志勇、机场路派出所民警陈志伟、光明里派出所原所长范立峰，正分别接受唐山市曹妃甸区纪委监委、唐山市丰南区纪委监委纪律审查和监察调查。

## 财政部、应急管理部向4省份紧急预拨2亿元救灾资金

新华社北京6月21日电 6月21日，财政部、应急管理部向福建、江西、湖南、广西4省（区）紧急预拨2亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方开展防汛救灾工作。今年入汛以来，财政部、应急管理部已预拨地方防汛抗旱救灾资金5.6亿元。

## 珠江防总将防汛应急响应提升至Ⅱ级



6月21日，在广东韶关市曲江江区樟市镇铁厂村，消防救援人员转移被困群众。新华社发

据新华社北京6月21日电 水利部21日发布的汛情通报显示，珠江流域北江今年第2号洪水将发展成特大洪水，西江今年第4号洪水正在演进，水位继续上涨并将较长时间维持高水位运行，珠江防汛抗旱总指挥部21日22时将防汛Ⅱ级应急响应提升至Ⅰ级。