

贯彻落实省第八次党代会精神

推进海南撂荒地复耕工作的建议

□ 何鸿 黄海令 牟爽 义术

保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子。省第八次党代会报告指出，加大撂荒耕地复耕复种力度，稳定粮食种植面积和产量，坚决遏制耕地非农化、非粮化。为此，要深入剖析耕地撂荒成因，因地制宜施策、多措并举，深入推进撂荒地复耕工作，向撂荒地要种植面积，坚决守好粮食安全的底线。

H 调查研究

习近平总书记强调，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础；保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子。2022年中央一号文件要求提高主销区粮食自给率。省第八次党代会报告指出，加大撂荒耕地复耕复种力度，稳定粮食种植面积和产量，坚决遏制耕地非农化、非粮化。守护好耕地这一宝贵资源，至关重要。进一步推进撂荒地复耕工作，向撂荒地要种植面积，是我省增加粮食产量，提高粮食自给率的重要举措，也是落实习近平总书记关于海南“深入推进农业供给侧结构性改革”指示要求的题中之义。

海南耕地撂荒的形成原因

从配套基础方面看，农田水利、道路基础设施不完善。农田水利设施“最后一公里”问题突出，投入及管护不足。如2021年，海口由于水利设施不完善，导致撂荒的耕地约占全市撂荒地的60%；澄迈、东方和临高的农田水利设施“重建轻管”现象比较严重，水利设施损毁多，而乡镇财力有限，无力投入维修；昌江、澄迈耕地撂荒的主要原因为道路不通或缺水。

从耕地资源禀赋方面看，部分耕地土壤贫瘠，部分因海水倒灌盐碱化，不适合耕作。部分地区因久旱、土壤贫瘠、石头地、粗沙地、盐碱地等无人问津，逐渐撂荒。海口龙塘、龙泉、石山等羊山地区的土壤石多土层薄，耕作困难，造成耕地抛荒。儋州北部峨蔓、光村、木棠等乡镇大量耕地为火山海岸土壤，土地贫瘠，无法耕作。文昌豆罗豆农场和铺前、锦山、冯坡和翁头4个镇仍有少量耕地因海水倒灌形成盐碱地；海口美兰区、昌江海尾镇、万宁东澳镇等地也发生大面积海水倒灌，造成土地盐碱化。

从耕地肥力改造方面看，高标准农田建设和中低产田改造投入不到位。高标准农田建设是改善农业生产条件，提高农田抗灾减灾能力，夯实国家粮食安全基础的重要物质保障，需要投入大量资金，我省不少地方存在投入不到位情况，土壤板结，肥力差，以致耕地撂荒。

从流转方面看，各种因素导致耕地流转困难。一是地块小而分散，或者涉及户数多，难以流转。如临高县部分耕作条件好的承包地由于小而分散，造成流转集中困难；还有一些耕地虽然连片集中，但承包权涉及的户数多，在租金、期限等方面难以形成统一的流转决策意见，容易造成撂荒。二是确权不清，影响流转。一些地区反映存在村和村、组和组的边界确权问题不清晰的历史遗留问题，造成撂荒地复耕困难。第三，思想保守，不愿流转。在调研中，多个市县反映存在村民思想保守僵化，认为土地不能让外人种，宁可撂荒也不愿流转闲置土地，出现人为性撂荒现象。

从效益比较方面看，种粮收益低，种瓜菜收益也下降，农民不愿意种。目前，不少地方种一季水稻，每亩收益不到300元。近年来由于农药、化肥等生产资料和劳动力成本偏高，种植瓜菜虽然产值高，但利润不高，且由于自然灾害和市场价格波动均造成投资风险大，许多农民宁可外出打工也不愿意种植，造成耕地撂荒。

从劳动力方面看，乡村“空心化”导致种地劳动力缺乏。随着城镇化推进，青壮年劳动力大量流向城市，留下从事农业生产的劳动力多为老人妇女，造成农业生产劳动力短缺，导致耕地撂荒。如文昌市农村青壮年大量外出务工，从事农业生产的绝大多数为老年人，种粮仅仅为了满足自家口粮。

推进撂荒地复耕的建议

根据我省撂荒地主要成因，应明确责任主体，对症下药，形成合力，推

进复耕复种。

提高思想认识，强化宣传动员。一方面，充分发挥乡镇和村两委等基层党组织先锋堡垒作用，通过广播、电视、报纸、短信、专栏、墙报、标语等多种形式正面引导，广泛宣传保护耕地的法律法规和国家的强农惠农政策，动员广大群众和社会各方面力量，主动参与遏制耕地撂荒工作。另一方面，镇和村要加大农业科技推广力度，重点推广抗、耐旱作物品种，推广海水稻等适合盐碱地的新品种，推广使用小型农业机械，帮助解决技术难题。推广社会化农业生产服务等，减轻农民的劳动强度。

强化要素保障，明确责任分工。农业农村部门要组织开展耕地抛荒情况调查，逐村逐户逐块摸清抛荒耕地的地点、面积、时间、类型、原因、承包和流转主体等情况，建立台账清册和数据库，为复耕复种分类施策提供依据，便于监测复耕率；同时，落实好撂荒地的高标准农田建设、中低产田改造以及盐碱地改造。水务部门要落实打通水利设施“最后一公里”，加固防潮堤。自然资源和规划部门重点解决确权不清等历史原因造成

的撂荒现象。发改、财政、农业农村部门要对撂荒地整治加大资金投入，对各类参与撂荒地复耕的经营主体，给予政策倾斜或资金奖励。科技部门要做好海水稻等适合盐碱地的新品种推广的技术指导。

增强耕作能力，壮大经营主体。

从政策、技术、资金等方面加大对土地经营主体的倾斜力度，激发土地耕种的意愿。按照“一镇一龙头、一村一大户”，乡镇负责引进培育农业龙头企业，村聚焦培育种植大户和家庭农场，实现规模经营。省国资委可以发起成立省级农投公司，把原有的市（县）农投公司划归到省级农投公司，推动连片规模化撂荒地复耕，既可

以通过整治方案和要求，集中解决抗旱排涝、土地贫瘠、道路不畅通等问题。

完善工作机制，约束撂荒行为。一方面，完善撂荒地经营权惩罚性退出机制，对既不愿意复耕又不愿意流转造成土地长期撂荒的农户，可将其撂荒地的经营权交由村集体或第三方主体进行复耕复种，且复耕年限不少于5年，经营所得收益归复耕主体所有。严格禁止流转后耕地撂荒，流转经营业主必须采取有力措施恢复复耕，对弃耕抛荒连续两年以上的主体，发包方有权要求终止土地经营权流转合同。另一方面，建立耕作地激励性退出机制，推动撂荒地和毗邻的耕作地连片经营，从根本上解决撂荒地复耕复种问题。海南撂荒地有其独特性，不少是生产条件较好的细碎地块，与正在耕种的地块夹杂其间，原有的单独储集中或流转集中地块的做法对于细碎撂荒地效果不佳。乡镇和村可积极引导原来的细碎化小规模农户让出经营权，给予补贴奖励，将土地流转至新型农业经营主体或者农投公司集中经营。农民以土地入股，也可以在收取土地流转费的同时和企业签订协议，优先在企业务工，既能解决土地撂荒问题，又能让群众获得土地流转收益。

创新工作载体，盘活土地资源。用好农村产权交易市场，引进市场力量，拓展农村产权交易业务范围，升级现有的农村产权服务中心。在现有海南（三亚）农村产权服务中心的基础上，筹划建设全省统一的农村产权流转交易市场，提高全省范围内的农村要素资源配置和利用效率，加大农村产权流转交易市场建设的财政扶持力度。改进相关部门的政府服务和营商环境建设，完善农村产权抵押融资、农业社会化服务等衍生服务。

（作者何鸿系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、省委党校经济教研部负责人；黄海令单位为省委政策研究室；牟爽、义术单位为省委党校）

做强做优热带特色高效农业

□ 冯松涛

以鲜食为主、龙头企业不多不强等原因，农产品加工较落后。为此，要推动农产品加工业绿色集群融合发展。一是打造园区载体。海南自由贸易港11个重点园区中尚无以农业为主的园区，在重点园区布局中应增加农业类园区，更好支持农业享受自由贸易港政策红利。整合联动涉农园区，创建国际农产品加工产业园，用好加工增值税收等政策，大力发展外向型加工，建设国际热带农产品加工、储藏、冷链物流和交易中心。打造生态产业园，发展低碳循环经济，做足绿色有机文章，使资源禀赋转变为发展优势。二是完善顶层设计。出台乡村产业发展等规划，优化产业布局，着力建设一批以“六棵树”为重点的全产业链。三是争取项目支持。争取财政项目资金，建设优势特色产业集群、农业产业强镇、现代农业产业园、农产品加工技术集成基地、地理标志农产品保护工程等产业融合项目。四是推动绿色转型。健全健全全产业链等行业组织，整合优化资源。出台槟榔、胡椒等园区化绿色化发展的政策措施，引导企业集聚发展。鼓励技术创新升级，打造“槟榔+”“茶叶+”“咖啡+”等新产品新业态，提升价值链，延伸产业链，融通供应链。强化立法保障，用好《中华人民共和国海南自由贸易港法》和特区立法权，制定地方特色产品条例和全产业链质量标准，努力破解卡脖子问题。五是加强招商引资。利用展会活动等平台开展产品展销和招商推介，组织农业龙头企业入海南等活动，推动企业走出去、引进来。

大力发展战略性新兴产业。贯彻习近平总书记“要突出海陆统筹、山海联动、资源融通”等指示要求，将休闲渔业作为热带特色高效农业和海洋经济新赛道大力推动。一是具有重要性和必要性。海南提出渔业发展转型，向

城市、重点地区举办招商活动，开展线上推介，营造浓厚氛围。

交流互鉴经验，发展壮大热带农业

结合工作实际，笔者认为，在推动海南农业发展上，可在开放及创新上加强交流合作。

一是加强顶层设计。河南作为农业大省，其资金、技术、装备、市场、人才等，对海南自由贸易港来说，是可利用的重要资源；海南具备自由贸易港优惠政策、国际交流平台、对接国际高标准经贸规则窗口和国内外双循环重要交汇点等有利条件。可探讨“（河）南（海）南”战略合作，在“一带一路”对外开放等方面，更好地统筹国际国内“两种资源、两个市场”，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，在产品加工、产销衔接、人员交流、南繁育种等方面深入交流。

二是打造合作平台。海南自由贸易港具有加工增值免进口关税等优惠政策，可规划布局高端食品制造业和农产品进出口加工；河南省第十一次党代会提出，打造“食品加工”等“六大中心”，推进农业全产业链发展，加快建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园，推动食品等产业迈向中高端，双方有契合互补之处。可统筹河南龙头企业在海南投资、建设、运营河南食品加工产业园，打造飞地经济、园中园等形式，发展“两头在外”农产品加工及国际贸易等。

三是探索创新赋能。河南可借鉴海南法定机构、总部经济、行业组织和优化营商环境工作专班等经验，研究在园区、招商等领域创新管理机制，出台政策措施，以创新赋能加力。

（作者单位：河南省农业农村厅，曾挂职于海南省农业农村厅乡村振兴发展处）

H 学党史·悟初心

弘扬伟大建党精神
推动自贸港高质量发展

□ 程良波 吴风华

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上首次提出“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。正是在伟大建党精神引领下，中国共产党带领中国人民迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在“两个大局”的大背景下，弘扬伟大建党精神，可为实现第二个百年奋斗目标提供有力的思想和组织保证。

《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》指出，“着力发挥好党建在自由贸易港建设中引领方向、改革创新、攻坚克难、服务保障的作用，为高质量高标准建设海南自由贸易港提供坚强政治保证。”高质量高标准建设海南自由贸易港，必须以高质量党建为保证，必须弘扬伟大建党精神，永葆党的先进性品格，充分发挥全体党员和基层党组织在打造自贸港一流营商环境中的先锋模范和战斗堡垒作用。

加强斗争精神培养，始终保持先锋模范作用。“不怕牺牲、英勇斗争”是伟大建党精神对党员奋斗精神的要求，是广大党员发挥先锋模范作用的具体表现。海南自贸港建设，是一项全新的探索实践，需要继续弘扬“不怕牺牲、英勇斗争”的精神，以勇于自我革命的魄力同一背离党的宗旨、损害人民利益的行为作斗争。在遇到挫折的时候不气馁；在面对困难的时候不低头，迎难而上；在面对成就的时候不骄傲，奋勇拼搏，努力书写无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代的壮丽篇章。

加强党风廉政建设，始终保持党的先进性、纯洁性。“对党忠诚、不负人民”是伟大建党精神对党员廉洁从政品质的要求。习近平总书记强调，从近些年查处的腐败分子犯罪案例来看，大多是先在思想上蜕化变质，世界观、人生观、价值观、权力观出现问题，继而在行动上开始堕落。从根本上来说，还是因为这些党员领导干部思想入党问题未能很好解决，全心全意为人民服务的宗旨在头脑中没有扎根。所以，党风廉政建设要从加强马克思主义理想信念教育入手，理想信念恰如领导干部的“钙”，理想信念缺失就是“缺钙”。习近平总书记2018年7月在全国组织工作会议上的讲话指出：“我们要求全党树立革命理想高于天的理念，不断补钙壮骨、固本培元，重点用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实践者。”自贸港建设背景下，加强理想信念教育的主要任务，就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，积极践行社会主义核心价值观，引导教育广大党员逐步树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和权力观。

加强初心使命教育，锤炼忠诚干净担当的政治品格。“践行初心、担当使命”是伟大建党精神对党员政治作为的要求。党的十八大以来，习近平总书记一再强调党员干部要始终做到对党忠诚、个人干净、敢于担当。对党忠诚，就是忠诚于党的组织，忠诚于党的事业，为共产主义奋斗终身。

（作者程良波系海南省委党校法学教研部主任、教授；吴风华系海南省高级人民法院机关党委专职副书记）

从琼崖革命精神中汲取奋进力量

□ 杨智平

习近平总书记强调，一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。从1926年6月中国共产党琼崖第一次代表大会召开到1950年5月海南解放，海南党组织领导人民群众进行了艰苦卓绝的斗争，最终取得了伟大的胜利。在琼崖人民“孤岛奋战”“艰苦卓绝”的革命斗争中，形成的以“山不藏人藏人”等为独特内涵的琼崖革命精神，是中国共产党人在琼崖革命实践的精神结晶，是伟大建党精神在琼崖的实践和发展，不但指引琼崖革命创造了“二十三年红旗不倒”“木船打军舰”等革命奇迹，更对当前海南自贸港建设具有积极作用。

琼崖革命是中国共产党革命历程的生动范例。琼崖革命是中国共产党领导下的革命，党中央十分重视琼崖革命，自1921年冬选派党团员到琼崖开展革命一直到1950年海南解放，都给予了多方面的指导和支持。琼崖革命精神就是中国共产党人在争取琼崖人民的解放斗争中，在特殊的斗争环境中，培育和发展起来的崇高革命精神和优良革命传统。1921年冬至1922年初，中共中央先后派早期党员、青年团员吴明、罗汉、鲁易、李平等到琼崖以教书为掩护开展革命活动，在青年学生、工人、农民中传播马克思主义理论和革命思想，推动了琼崖民众的革命觉醒，并为琼崖共产党地方组织的建立在思想上、组织上和干部上作了准备。1926年6月，中国共产党琼崖第一次代表大会在海口召开，选举产生了党的琼崖地方委员会。琼崖人民在党的领导下，掀起了波澜壮阔的工人运动、农民运动、青年学生运动和妇女运动高潮。

但是，“四一二”反革命政变后，琼崖国民党当局也于4月22日凌晨发动反革命政变，大肆屠杀党团员和革命群众，琼崖大革命宣告失败。中共琼崖地委在革命转折关头，果断地将党的工作重心转移到农村，并成立琼崖对逆革命军，琼崖党组织开始独立领导革命武装斗争。在中共广东省委的领导下，琼崖党组织打响了琼崖武装总暴动的第一枪——椰子寨战斗，在琼崖树起了武装斗争的旗帜，开始建立琼崖革命根据地，经过艰苦卓绝的武装斗争，坚持孤岛奋战二十三年，始终红旗不倒，最终迎接和配合中国人民解放军渡海作战，取得了琼崖革命的胜利。在海南岛解放过程中，琼崖革命武装力量为内应发挥了十分关键的作用。毛泽东同志指出“山不藏人藏人”“孤岛不孤”是“二十三年红旗不倒”的根本保证，彰显了共产党人革命的初心使命；为了人民、依靠人民、不负人民的追求，是共产党人与人民群众的血肉联系在琼崖革命中的鲜明体现。

琼崖革命精神是推动海南自贸港建设的强大精神动力。琼崖革命精神是海南红色文化的根和魂。敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神是琼崖革命精神的继承和发展，也集中体现和承继着琼崖革命的鲜明品格。当前，牢记习近平总书记殷切嘱托，加快建设具有世界影响力的自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自贸港打造成展示中国风范的靓丽名片，更要进一步弘扬琼崖革命精神，积极推进琼崖革命精神的现代化表达，在改革创新实践中将其转化为增强信念、鼓舞干劲、助推自贸港发展的动力引擎，推动省第八次党代会确定的“一本三基四梁八柱”战略框架落地生根。

（作者单位：琼台师范学院海南省琼崖红色文化传承与创新研究基地）