

# 乐东探索建立“四访”“五帮”工作机制，对有不良行为的未成年人展开帮教 点盏“心灯”，照亮迷途青少年的前路

## H 常态化开展党史学习教育

■ 本报记者 周月光 通讯员 邢福特

“如果不是大家及时帮教，我儿子吉英（化名）现在还回不了头。”7月1日，乐东黎族自治县千家镇抱伦村村民吉日新告诉海南日报记者，吉英初中毕业后不再读书，经常在乡村公路上飙车生事。后来，在乐东法院干警、村干部等人帮助下，吉英浪子回头，进入职业学校学习养殖技术。

为给海南自贸港建设培养生力军，抓好未成年人教育和保护，去年以来，乐东在扎实开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中，推动政法队伍教育整顿走深走实，探索建立“四访”“五帮”工作机制，对有不良行为的未成年人及时展开帮教，点亮迷途青

少年的前路。

### 建机制，开展“一对一”“点对点”帮教

去年3月以来，乐东把开展“我为群众办实事”实践活动作为深化政法队伍教育整顿的重要抓手。相关工作人员通过深入基层调研发现，未成年人违法犯罪时有发生，未成年人犯罪低龄化、低学历趋势明显，且由于缺乏有效帮教，未成年人重复违法犯罪问题比较突出。

2021年4月，乐东建立政法干警对有不良行为的未成年人“四访”（即每月走访本人、走访家长、走访老师、走访辖区村级党组织负责人）“五帮”（帮助

完成学业、帮助掌握技能、帮助增强法治观念、帮助提升安全意识、帮助养成良好习惯）工作机制，要求全县政法机关本着预防为主、教育为先、“一对一”帮教的原则开展工作，切实预防未成年人违法犯罪，促进社会和谐稳定。

“我们把帮教任务分解到政法各单位，各单位再按照‘一对一’帮教原则，把每名未成年人的帮教任务具体落实到政法干警，使帮教工作更具有针对性和实效性。”乐东县委政法委有关负责人说，一年来，乐东结合有不良行为的未成年人年龄、心理特点、发育需要、罪错原因、家庭监护等情况，建立“一人一册”帮教档案，实行“一对一”“点对点”帮教，及时了解有不良行为的未成年人情况，并采用微信视频、电话交流、实地走访等方式，为相关未成年人及其家庭提供心理辅导、法治教育、身心康复、就业安置等综合社会

救助服务。

### 抓源头，有效预防和遏制未成年人违法犯罪

帮教过程中，乐东政法单位将具有严重不良行为和涉罪风险的未成年人纳入重点帮教范围，在“四访”过程中设立“法制教育巡回课堂”，巡回播放微电影、法制专题片，发放典型案例，购买法律知识读本送到辖区中小学，用真实、典型的案例教育青少年，从源头上有效预防和遏制未成年人违法犯罪。

比如，乐东黄流镇铺村未成年人吴某某在喝酒时与邢某某发生口角，对邢某某进行殴打。当地公安机关经调查后，对吴某某作出行政拘留十日不予执行的决定。

据悉，帮教小组在走访中了解到

吴某某的父亲已故，母亲改嫁，现和爷爷生活，并发现其法律意识淡薄，安全观念不强，存在逆反心理，经帮教小组耐心细致进行普法教育和心理疏导后，其逐渐认识到自身错误，并承诺今后一定遵纪守法，不再做违法的事情。

截至2022年5月底，乐东政法机关已对两批共199名不良行为未成年人实施帮教，参加帮教责任干警122名，走访帮教对象1887人次，参加（接受）法治教育的帮教对象7011人次，劝返校园35人，完成基础学业41人（初中毕业），考上中专或就读技校30人，参加技能培训26人，实现就业28人，已办理退出帮教37人。

据了解，乐东探索建立的“四访”“五帮”工作机制，有效强化对未成年人的保护和犯罪预防，得到省委的充分肯定，并向全省推广。

（本报抱由7月3日电）

## 海口在全省率先推动办事“无实体证照”改革 42类高频证照实现“免证办”

本报海口7月3日讯（记者习霖）海口无须提供实体证照，即可办理政务服务事项。海南日报记者7月3日从海口市政务管理局获悉，海口在全省率先推动办事“无实体证照”改革，继2021年实现“公安五证”首批5类证照“免证办”后，今年6月又批量实现了37类证照“免证办”，目前共有42类高频使用的证照实现了免证办理。

过去，办事主体每次办理政务服务事项时，都须提交身份证件等实体证照或纸质复印件。海口市政务管理局推动办事“无实体证照”改革后，将海

口市一体化在线政务服务平台对接海南省一体化平台电子证照系统，获取办事主体的电子证照，并配置到可共享应用的政务服务事项中。申请人在办理业务时，系统会自动共享已配置证照的版式文件（PDF），自动上传至材料列表，能够通过电子证照共享方式对关联信息进行查询、核验的，不再要求个人提供实体证照或纸质复印件；能够通过电子证照共享方式查询、核验企业办事所需信息的，不再要求企业提供实体证照或纸质材料，切实为企业降成本、增便利。

据介绍，这42类证照可通过线上、线下两种方式办理。线上即通过“海南省政务服务网-海口旗舰店”、“海易办”APP、“椰城市民云”APP等渠道办理，线下即在该市各级政务服务大厅办理。

海口市政务管理局电子政务科副科长黄世满介绍，目前42类高频电子证照的共享应用，覆盖市、区、镇街、社区四级共计476个部门，涉及12117个政务服务事项，共计28533份材料。这意味着办事主体在申报这12117个政务服务事项时，都可以免于提交已共享的42类实体证照或证

照复印件。

以办理房屋租赁登记备案事项中，个人对个人且具有不动产权证的情形为例：该事项该情形下需提交5份材料，其中4份材料数据已通过证照共享方式获得，办事主体只需在线填写部分信息后，签署电子合同即可，实现“免证办”。

另一方面，办理结果生成的房屋租赁证电子证照数据会同步上传至海南省及海口市数据共享交换平台，办事主体在办理其他需要“房屋租赁证”的政务服务事项时，又可实现该事项

此份材料的免于提交，形成电子证照共享应用的闭环。

据介绍，接下来，海口市政务管理局将依托海南省一体化政务服务平台电子证照系统，继续将该系统统一归集的电子证照配置到海口市一体化在线政务服务平台中，并根据海口政务服务场景需要，向省平台提出证照制作、归集共享需求，不断扩大电子证照的应用场景，推动“无实体证照”改革走深、走实，推动更多事项实现“减证办”、“免证办”、“无感申办”、“扫码亮证”即办、刷脸即办“零材料”办事。

## 今年1月至5月，海南行政机关负责人出庭应诉率达九成以上 让群众“告官见官”成为常态

本报讯（记者金昌波 通讯员刘利）近日，一起以海口市美兰区政府为被告的行政诉讼案件，在省第一中级人民法院开庭审理，美兰区区长吴升娇出庭应诉。同时，海口市政府、各区及职能部门负责人一行50余人来到现场旁听。

庭审结束后，海口市政府、省一中院举行“行政应诉暨府院联动交流座谈会”。会上，省一中院对海口市区两级政府行政诉讼案件情况进行了通

报，对海口市区两级政府在应诉过程中存在的问题一一列举分析，并提出整改建议。

上述场景是海南法院增强府院联动，合力推进海南自贸港法治建设的缩影。

去年9月以来，省委省政府和海南省高院全力推进行政机关负责人出庭应诉制度全面落地。去年12月，省人民政府、省高院联合发布《海南省行政机

政机关负责人无正当理由必须出庭应诉，并明确将行政机关负责人出庭应诉情况列入行政机关主要负责人年终述职内容和法治政府建设指数评估考核体系。

在省委省政府和省高院的强力推进下，海南行政机

关负责人出庭应诉情况取得明显进步。

据统计，今年1月至5月，海南行政机

关负责人出庭应诉率每月均达到90%以上，其中5月为99.04%，极大

地满足了人民群众“告官见官”的司法需求。

省高院相关负责人表示，在全力推进行政机关负责人出庭应诉制度全面落地的同时，海南法院还采取多种途径、方式，增强府院联动，合力推进海南自贸港法治建设。一是通过行政审判白皮书、专报、简报等多种形式，主动向省委省政府主要领导汇报行政审判工作情况，通过发送司法建议、与行政机关座谈、共同进行专

项调研等多种方式，助推法治政府建设。二是加大以案释法工作力度，定期向党委政府及相关部门通报有关行政案件审判情况，通过具体案例指出行政执法、行政应诉工作中存在的突出问题并提出意见、建议，从源头上减少和化解行政争议。同时，为进一步提升海南法院和政府合力防范和化解矛盾纠纷的整体合力和综合效应，目前正加快推进行政争议调处中心建设。

的作风和能力。

围绕建设“八个自由贸易港”的目标任务，各级各部门把学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话和省第八次党代会精神同开展“能力提升建设年”暨深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动结合起来，不断提升能力、转变作风，破解发展难题。

值得一提的是，为促进干部队伍能力提升，省委注重以揭榜挂帅、公开招标等方式解决难题、提升本领。

自今年4月我省发布省级“揭榜挂帅”第一批榜单以来，各级领导主动下沉一线、带头攻坚克难，各单位努力打破部门界限、打通层级壁垒，积极推进机制融合、措施联合、力量整合，建立了“领导带头、联合攻关、齐抓共管”的协同攻关机制，解决了一批影响自贸港建设的顽瘴痼疾，取得了明显成效。

6月21日，我省发布省级“揭榜挂帅”第二批榜单，助推海南自由贸易港早期收获“零关税”和加工增值税收政策释放更大红利、建立海南自由贸易港税收优惠政策直达快享联动机制，实现特医食品在先行区先行试点突破探索我国特医食品注册审批制度改革创新模式、推动海南省崖州湾种子实验室实体化运行、推进海南省车联网先导区（项目）建设……12个项目聚焦自贸港政策落地、营商环境优化等关键领域的核心问题，个个是难啃的“硬骨头”。

海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。榜单已经发布，擂台已经搭起，且看揭榜英雄大显身手，在琼州大地形成你追我赶、比学赶超的浓厚氛围，让自由贸易港发展活力竞相奔涌。

征途漫漫，惟有奋斗。全省上下要把狠抓落实当作党性修养、思想作风和能力建设的试金石，拿出久久为功的定力，全面践行“一本三基四梁八柱”战略框架，认真落实自由贸易港建设八项重点任务，让我们共同为之奋斗的事业如花蕊蜜，似热火升腾。

（本报海口7月3日讯）

## 蓝图绘就踏新程

图。蓝图中，海口经济圈、大三亚经济圈、儋洋经济圈、滨海城市带和中部生态保育区“串珠成链”。

省第八次党代会系统部署了建设“八个自由贸易港”的目标任务，其中，很重要的一条是“建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港”。

这两份备受瞩目的工作部署文件，正是海南通过具体的行动，不断落实党代会精神，加快推进区域协调发展，推动海南高质量发展的重要举措。

找到一条好的路径不容易，走好这条路更不容易。

当前，摆在海南面前的，便是如何通过抓落实，将“八个自由贸易港”建设的“设计图”进一步细化为由一张张清单、一个个项目和一条条措施组成的“施工图”。

两个月来，围绕着建设“八个自由贸易港”的目标，琼岛大地上，处处可见抓落实的新举措。

抓落实的新举措，体现在一个个牢记“国之大者”的作为中，全省上下牢记保护好海南的生态环境是“国之大者”，生态环境标志性工程稳步推进——

第二季度，全省469个“六水共治”项目同步推进。炎炎烈日下，建设者们正用洒水守护海南的绿水青山。

抓落实的新进展，呈现在一个个热火朝天推进的重点项目里，海南通

过一个一个抓落实的新实践，积小胜为大胜，积小成大成，争取一日有一日的进步，向着建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港目标不断迈进。

不积跬步，无以至千里。海南正通过一个一个抓落实的新实践，积小胜为大胜，积小成大成，争取一日有一日的进步，向着建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港目标不断迈进。

5月31日上午，在海口美兰国际机场东货站国内货仓里，海南机场（海口）封关运作项目正式开工。

作为首个开工的海南自贸港封关运作航空口岸设施项目，该项目充分借鉴深圳、香港等地的经验，首次创新安检和海关融合模式，建成后将实现旅客全流程自助过检。全岛封关运作

完成投资较去年同期增长51.0%，高出全省投资增速43.6个百分点。

两份文件和两组数据，都围绕着一份名为“三极一带一区”的规划蓝

图。被党代会报告确立为“一号工程”，这项工程又向前迈进一步。

抓落实的新成效，体现在一例例“首单”上。

首单“零关税”货物贷款抵押成功办理，洋浦经济开发区一家企业成功以两艘价值8700多万元的散货轮船作抵押向银行申请贷款。“两艘船贷款的时候享受了‘零关税’政策免征税款，极大节约了成本。根据公司发展需要，又可

以用来申请抵押贷款，解决融资问题，一举两得。”该企业负责人表示。

自贸港首支QFLP（合格境外有限合伙人）母基金落地澄迈，对创新自贸港重点园区融资模式、开源引流支持地方经济发展意义重大。其设立的海南澄迈数字产业一期基金，将重点投向区块链、数字文体、数字健康、数字金融等园区重点优势产业，全力支持澄迈做优做强数字经济，打造具有核心竞争力的千亿级数字产业集群。

抓落实的新成果，还展现在一项项落实更多暖民心的行动中，坚持人民至上，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题——

随着相关部门拿出问题解决的具体方案和“路线图”，问题正被积极推

进解决。对此，于占彬感触颇深：“省优化营商环境工作专班一直帮助我们跟踪问题处理进展，通过这场推进会，我也感受到了新的变化——海南正以刀刃向内的勇气发起营商环境‘自我革命’。”

这两个月来，和于占彬一样，许多在海南的投资者都感受到了新变化。

6月1日，我省正式印发《海南自由贸易港进一步优化营商环境行动方案（2022—2025年）》，围绕最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管“四最”目标，提出7大项共35小项措施，部署开展政务服务“零跑动”“准入即准营”“信用审批”、国土空间智慧治理、工程建设项目审批制度改革、跨境贸易自由便利、投资自由便利、知识产权创造、保护和运用等八大领跑行动。

6月6日，海南省“土地超市”平台正式上线运行，首批上线土地共168宗、面积约7000亩，这意味着让投资者困扰的“项目等土地”等难题，有了破解之道。

如今，投资者只需打开“海易办”APP或微信小程序，点击“土地超市”，即可在“货架”上通过地图、实景三维的方式看到地块详细信息，实现足不出户看地选地。

悄然改变的，还有各级党员干部

## 海南省工商业联合会第九次代表大会开幕

本报海口7月3日讯（记者周晓梦）7月3日，海南省工商业联合会第九次代表大会在海口开幕。大会总结过去五年的工作，规划今后五年的目标任务，选举产生新一届省工商联领导班子和领导机构。

会上宣读了全国工商联的贺信。贺信对五年来海南省工商联（总商会）取得的工作成就表示肯定，希望海南省工商联（总商会）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央重大决策部署，更好围绕省委、省政府确定的工作任务，引导广大民营企业立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，努力建设“民营经济人士之家”，扎实做好促进“两个健康”各项工作。

省委常委、统战部部长苗延红代表省委对大会的召开表示祝贺，指出省工商联要坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终保持工商联事业正确政治方向；要发挥独特作用，切实履行各项职责，助力打造自贸港一流营商环境；要深刻把握历史机遇，大力弘扬企业家精神，切实推动民营经济高质量发展。

民主党派代表、人民团体代表致贺词。大会审议并通过了省工商联第八届执委会工作报告，选举产生了省工商联（总商会）第九届执委会常委、委员和新一届领导班子成员。

省领导陆志远、刘平治、蒙晓灵出席会议。

## 2022年文旅部重点实验室资助项目立项名单揭晓

### 我省“无接触”海岛旅游科研项目上榜

本报讯（记者易宗平）2022年度文化和旅游部重点实验室资助项目立项名单日前揭晓，我省科研项目“无接触”海岛旅游服务模式和管理机理研究”榜上有名。

该项目由海南热带海洋学院廖民生研究员科研团队负责。据该团队相关专家介绍，“无接触”海岛旅游服务模式和管理机制研究的重点为：将系统分析海岛“无接触”旅游服务模式相关科学理论、国际国内发展态势、存在的体制机制问题，以及“无接触”海岛旅游业的应用趋势与政府治理、信息技术支撑体系、实践路径与优化策略、未来发展预测与对策建议等。该团队将运用大数据分析等跨学科的多维研究方法，构建海岛“无接触”旅游服务质量管理的量化指标体系，探索旅游服务的效应提升路径，提出旅游服务的管理机制，为政府、商业机构、行业协会等提出政策建议与决策参考。

“‘无接触’海岛旅游科研对有效化解公共卫生危机事件，特别是在疫情防控条件下推动文旅产业转型升级等方面有突出实用价值。”海南热带海洋学院廖民生研究员科研团队有关负责人说，该项目将助力海南自贸港和国际旅游消费中心建设，助力我国海岛旅游服务业的绿色、低碳和高质量发展。

## 我省征集技术攻关类和成果转化类“揭榜挂帅”项目需求

本报讯（记者邱江华）日前，省科技厅公开征集技术攻关类和成果转化类“揭榜挂帅”项目需求，以进一步充分利用省内外科技资源，攻克制约我省产业发展的关键核心技术难题，促进科技成果转化。

据了解，省科技厅设立“揭榜挂帅”项目需求库，常年面向省委省政府相关行业管理部门、市县人民政府、重点园区、省内企业，征集技术攻关类项目需求。同时，面向省内科研院所、高等院校，常年征集在海南转化落地的重大科技成果转化类项目需求。

征集需求领域包括高新技术领域、现代农业领域和社会发展领域，涵盖新一代信息技术、石油化工新材料、海洋装备技术及资源勘探、航天科技、清洁能源、“智慧海南”支撑技术、现代服务业、南繁种业、热带特色高效农业、高端食品加工、现代生物医药、节能环保、旅游业支撑技术、人口健康、生态环境、公共安全、社会治理和城市建设等。

在资金补助上，省科技厅将根据《海南省科技项目揭榜挂帅实施方案》，对成功揭榜并立项的技术攻关类项目