

## 贯彻落实省第八次党代会精神

## 厚植为民情怀 推动医保事业高质量发展

□ 贾宁

省第八次党代会报告明确提出，“建设更高水平的健康岛”。医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，与人民生命健康、医药卫生事业发展、经济社会稳定紧密相关。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，要打造与之相匹配的医疗保障制度体系。要加大改革力度，把医保制度集成创新摆在更加突出位置，蹄疾步稳推进医保事业高质量发展，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## H政音新论

省第八次党代会明确了“一本三基四梁八柱”战略框架，擘画了海南未来五年发展的宏伟蓝图。今后五年横跨封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，也是全面推进海南医保事业高质量发展的战略机遇期。当前，海南医保事业面临着医保领域发展不平衡不充分与人民群众日益增长的对健康生活的需求之间的矛盾，医保改革纵深推进与医保建设基础薄弱之间的矛盾，医保基金支出增长加快与筹资速度放缓之间的矛盾。必须把增进民生福祉、促进社会公平、助力经济发展作为根本出发点和落脚点，科学制定发展目标，力争全面建成具有海南特色的多层次医保制度体系，实现医保制度集成创新能级显著提升，医保治理能力现代化水平显著提高，医保管理法治化、智慧化、国际化水平显著提升，从全民医疗保障向全民健康保障积极迈进。

## 深化改革

## 科学谋划“五个医保”建设目标

坚持人民至上，建设覆盖全民、普惠共享的公平医保。强化参保公平，实现全省基本医保参保率每年保持在95%以上。强化筹资公平，促进筹资水平更加公平均衡。强化待遇公平，既要防止保障不足，又要纠正过度保障，完善公平适度的基本医保待遇保障机制，筑牢防范化解因病致贫返贫风险的网络。强化服务公平，补齐城乡、区域、群体之间的公共服务短板，实现医疗保障公共服务可及性显著提升。

坚持法治引领，建设法规健全、运行稳健的安全医保。配套完善医保法规体系，全面提升医疗保障制度法定化程度，强化医保法治理念和思维。强化医保基金安全，健全基金省级统筹运行体系，基本建立基金监管长效机制，让医保信用体系全面融入诚信海南建设。强化医保数据安全，建立健全内控机制，规范数据管理和应用，维护医保信息平台运行安全。

坚持提质增效，建设管理精细、服务优质的智慧医保。提升信息化建设水平，实现信息化、标准化基础全面加强。提升信息化服务水平，推进医保电子凭证普遍应用、智能监管全流程覆盖、政务服务事项线上办理率明

显提高、异地就医结算更加便捷。提升信息化共享水平，打破医保、医疗、医药之间的数据壁垒，实现开放共享应用水平显著提高。

坚持改革驱动，建设制度集成、协同治理的高效医保。强化制度创新，推进有效市场和有为政府更好结合，进一步完善以市场为主导的药品耗材价格形成机制，进一步发挥医保基金战略性购买作用，实现资源配置功能更加强化。强化制度整合，推进医药耗材集采制度常态化实施，推进多元复合式支付方式改革全面推行，健全更好体现技术劳务价值的医疗服务价格形成机制。强化制度衔接，有效发挥医保在“三医联动”改革中的作用，促进海南医保制度与公共卫生体系相适应，助力推进中医药振兴发展工程，高效建设更高水平的健康岛。

坚持包容创新，建设合作共赢、富有活力的开放医保。紧跟海南打造国内国际双循环重要交汇点的步伐，探索拓宽外籍人员医疗保险和服务范围，打造与海南自由贸易港人员流动自由相适应的国际化、便利化医保体系。紧跟海南旅游业转型升级、健康旅游加快发展的步伐，探索扩大“乐城特药险”保障范围，推动乐城特许药械医保支付创新，助力推动新药真实世界临床数据研究应用试点，促进博鳌乐城国际医疗旅游先行区、气候治疗与特殊诊疗中心等新业态、新经济茁壮成长。

## 先试先行

## 探索海南自贸港特色医疗体系

稳步推进全民参保。提高人民群众对医保政策知晓度、认可度，扩大参保覆盖面，积极引导新就业形态灵活就业人员、稳定就业

的农民工参加职工医保，深入发动全省脱贫监测对象参保。探索通过立法实行全民法定参保，为人们享有公平可及的基本医疗保障奠定坚实基础。加强医保、税务和商业银行等“线上+线下”合作，丰富参保缴费渠道。

完善省级统筹基金运行机制。研究建立城乡居民医保个人缴费水平与可支配收入挂钩机制，优化个人缴费与政府补助结构，拓展多渠道筹资。科学厘清收支缺口省市县政府责任分担，完善医保基金统收统支工作考核办法，加强对参保扩面、基金预算、基金征缴等执行情况考核评价。建立与海南自由贸易港建设相适应、与各方承受能力相匹配、与基本健康需求相协调的筹资机制。

完善适度公平的医疗保障待遇机制。健全以基本医保为主，大病保险、医疗救助和商业健康保险等为补充的多层次医保体系。提升基本医保保障水平，进一步推进医保普通门诊政策落地，适度扩大门诊慢特病病种范围和保障额度，巩固基本医保住院保障能力。支持开发商业健康保险产品，推动“惠琼保”等普惠型健康保险产品创新和服务供给，提升商业保险满足群众多元化保障需求的能力。

推进效率更高的医保支付改革。完善医保目录管理机制，促进项目收费和多元复合付费改革政策集成，理顺比价关系，以价值购买促进价值医疗。落实医保支付方式改革三年行动计划，构建医保基金支付结算、智能监管、绩效评价“三位一体、三医联动”综合改革框架，确保付费改革政策有效传导到诊疗行为，让价格机制在医疗资源配置中发挥决定性作用。

健全医保基金监管长效机制。推进系统监控全覆盖，实现全方位、全流程、全环节监

控；推进监督检查全覆盖，持续开展省级飞行检查；推进社会监督全覆盖，加强监督队伍建设，畅通举报渠道，完善奖励机制；推进监管责任全覆盖，健全基金监管执法体系，形成基金监管合力。

协同推进医药服务供给侧结构性改革。深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，发挥集中带量采购在深化医药服务供给侧结构性改革中的引领作用。探索建立医疗服务价格评估动态调整机制，健全医疗服务价格项目准入和退出机制。支持公立医疗机构在博鳌乐城国际医疗旅游先行区开展特许经营管理改革。优化医药招采价格引导机制和信用评价机制，强化医药价格常态化监管。支持远程医疗服务体系建设等新模式新业态有序发展，支持落实分级诊疗制度，支持中医药传承创新发展。

稳步提升医保公共管理水平。持续优化医保信息平台运维服务体系、安全管理体系建设以及制度规范体系。持续推进“三医联动一网”对接，加强数据共享。优化医保线下公共服务，实现医保“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。创新完善医保线上公共服务，加大医保电子凭证推广应用力度。完善异地就医直接结算服务，探索将符合条件的药店纳入门诊费用跨省直接结算范围。

完善重特大疫情应对保障机制。落实突发重特大疫情等紧急情况基本医保目录、支付限额、医疗服务价格应急调整机制，确保紧急情况下患者不因费用问题影响就医。探索建立特殊群体、特定疾病医药费用豁免机制，减轻困难群众就医后顾之忧。统筹医保基金和公共卫生服务资金使用。

建立省级多层次医疗救助示范区。强化基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、医疗互助及公益慈善等制度协同，建立联合救助协调机制、救助信息共享机制、救助资金信息通报机制，形成多层次医疗救助合力，实现大病患者应保尽保、应助尽助。建立健全防范和化解因病致贫返贫的长效机制，筑牢医疗救助托底保障防线。

探索建立境外人员医保体系。鼓励保险机构为短期入岛境外人员提供服务，拓宽参保渠道，提升缴费和理赔便利度。探索开展国际商业医保结算，推进省内医疗机构与国外保险机构直接结算。充分发挥博鳌乐城国际医疗旅游先行区平台优势，开展国际化医保制度的理论研究与实践。

(作者系海南省医疗保障局党组书记、局长)

渔歌高唱祖宗海  
——谈大型交响音画《南海赋》创作

□ 海南省政协文化研究交流协会南海历史文化研究专家组

术的形式让更多人了解中国南海的历史。

三是传承发展非物质文化遗产的迫切需要。海南渔民千百年来在南海这片美丽的的大海上耕海牧渔、生产生活、生生繁衍，传唱至今的哩哩美渔歌就是在南海起源、形成、发展的文艺作品，是南海历史的见证者。挖掘整理、传承保护、创新发展哩哩美渔歌，需要以舞台艺术为载体传播出去。

## 《南海赋》创作过程

在《南海赋》创作过程中，有以下几个方面的考虑：

一是确立主题。文艺作品的主题要反映时代主潮流，唱响历史主旋律，才具有强大生命力。《南海赋》的主题须体现国家最高利益，抓住时代焦点，唱响维护国家海洋主权的主旋律。因此，大家提出将作品主题确定为“祖宗海”，以反映南海历史文化的根本所在，并明确作品要在有限的时间里去构建一个相对完整的南海历史文化框架，向观众呈现南海的昨天、今天和明天。

二是选择合适的艺术形式去表达。海南渔民在南海耕海牧渔，经历了几千年历史，文化史料浩如烟海，重大事件多如繁星。在一个多小时的演出中，选择“赋”的形式构建一个相对完整的南海历史文化框架，不但具有历史纵深感，还具有诗歌散文的特点，富有抒情空间，符合在有限的时间里表达跨越千年的南海历史文化的创作要求。

三是以适当的音乐形式去表现。交响乐是表现大海的最好的音乐形式之一。综合以上考虑因素，要把作品的文学性、艺术性、思想性统一在舞台上呈现给观众，还需要一个关键

因素，即确定主创团队，因而最终确定邀请我国著名导演、庆祝中国共产党成立100周年文艺演出《伟大征程》副总导演邢时苗担任总导演；邀请我国著名作曲家、歌剧《南海哩哩美》作曲者杜鸣担任作曲；邀请珠影乐团承担主演任务。国内一流的主创团队精彩演绎《南海赋》，给观众献上了一部大型原创哩哩美交响音画。

## 创作《南海赋》的收获

《南海赋》在舞台艺术表现形式上有突破。《南海赋》采用交响音画的艺术形式，把交响音画、诗词歌赋有机统一。五段配乐诗朗诵、八乐章哩哩美交响乐和多媒体背景视频交融，形成了强烈的立体空间艺术表现形式，五彩缤纷、振奋人心。作品用丰富多彩的艺术形式去表现深刻高远的主题思想，较好地实现了创造性继承和创新性发展的艺术追求，一次又一次把演出推向高潮，赢得了观众热烈的掌声。

《南海赋》在音乐创作上有突破。一是创新性地把哩哩美渔歌与交响乐有机结合，给哩哩美渔歌插上了交响乐的翅膀。二是实现了哩哩美渔歌由临高话传唱到普通话演唱的转变，使哩哩美渔歌拥有更多的听众和更广阔的发展空间。三是实现了哩哩美渔歌由民间传唱到专业团体大型舞台演唱的转变，使哩哩美渔歌有了更大的舞台。在优美动听、恢宏壮丽、激情澎湃的哩哩美音乐主旋律中，我们看到了南海历史在时代光芒中闪亮，感受到了南

海的风云激荡。

《南海赋》在朗诵和演唱方面达到了新境

界。演唱方面，由著名朗诵艺术家徐涛进行配乐诗朗诵，舞台表现力大气磅礴、震撼人心。作品五段诗朗诵，段段述说南海故事；八章交响乐，章章讲述南海历史；八章哩哩美渔歌，声声传递共同主题：中国南海自古以来就是中国人民的祖宗海。

《南海赋》哩哩美交响乐的演奏实现了突破。《南海赋》是我省第一部哩哩美渔歌交响乐，螺号与圆号共鸣、椰胡与提琴交响，整部交响乐气势恢宏、大气磅礴。乐队演员随着指挥棒倾情演绎，交响乐时而低缓抒情，时而激越高亢。箜篌如行云流水，提琴如激浪飞舟，管弦似排山倒海，哩哩美优美的旋律把观众带到到了浩瀚壮美的南海。在恢宏壮丽、震撼人心的哩哩美交响乐旋律中，我们看到了一个正在蓬勃发展的海南，看到中国特色自由贸易港在南海之滨扬帆启航。《南海赋》的创作演出基本实现了把艺术融在时空里，把文化写在舞台上，把历史印在人心中的创作目标。

《南海赋》体现了作品文学性、艺术性、思想性的统一。文学是文艺作品的基础，在一定程度上决定了文艺作品的艺术水平。没有思想性的作品，是苍白无力、立不住脚的；有了思想性的作品，也需要有好的艺术形式来表达。《南海赋》的主创人员用心、用情、用功去创作，使作品的文学性、艺术性、思想性达到高度统一，这是《南海赋》赢得观众掌声和社会好评的根本所在。

下一步，省政协文化研究交流协会南海历史文化研究专家组将吸收各方意见，认真对作品进行再修改、再打磨、再提升，同时研究做好《南海赋》的推广传播工作，努力让哩哩美渔歌传遍华夏大地，让捍卫祖宗海的主旋律唱响四海五洲。

## H学思践悟

习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上强调，“办好思政课关键在教师。”省第八次党代会报告提出“办好具有海南特色的优质教育”，同时强调青年是海南自由贸易港建设的生力军，要关心、爱护青年。高校思政课青年教师要珍惜时代机遇，牢记习近平总书记提出的“六要”和“八个相统一”的要求，按照省第八次党代会部署，苦练内功，守正创新，站稳讲台，为海南自贸港建设铸魂育人。

苦练“理论之功”  
挖掘课堂内容的深度

习近平总书记指出，思政课教师所讲的理论、观点、结论要经得起学生各种“为什么”的追问。与中小学阶段的思政课相比，高校思政课面对的是知识储备较为丰富，理性思维日益发展，世界观、价值观、人生观正逐步形成的大学生群体。因而，高校思政课教学不能在学生已有的认知水平上重复，而应“循序渐进、螺旋上升”，让学生感受到思想理论的强大力量。

“理论只要彻底，就能说服人”，马克思主义的系统理论学说构成了思政课的理论基础，赋予思政课以现实、历史为依据的严谨学理分析功能。青年教师要苦练“理论之功”，认真研读马克思主义理论著作、当代中国马克思主义理论著作，深入系统掌握马克思主义基本原理和马克思主义中国化的理论成果。不仅要让学生知晓“中国共产党能、马克思主义行、中国特色社会主义好”，更要让学生理解“能、行、好”的深刻原因，从而做到对马克思主义理论的“真学、真懂、真信、真用”。

青年教师要立足大纲和教材，充分领会教材编写意图，深入挖掘知识点背后的重要人物和观点、重大会议和事件、重点文献和文物，用史实说话、用数据说话，增强案例分析的透彻性和逻辑论证的严密性，提升“迎着问题讲”的实力和底气。要深刻理解和全面把握党和国家相关政策文件的内容和精神实质，用及时、科学、理性的思考回应学生对国家大事、社会热点、个人成长的关切，帮助学生拨开众说纷纭的迷雾，提高明辨是非的能力，有效防范各类意识形态风险。

苦练“方法之功”  
把握形式创新的适度

习近平总书记强调，要在教学过程中进行多样化探索，通过多种方式实现教学目标。教学方法是思想政治理论课教学活动中的重要因素。如何增强课堂的吸引力和亲和力，将教材体系有效转化为教学体系，是当前高校思政课教学方法改革的重大课题。青年教师应熟悉思想政治教育原理，探索作为“网络原住民”的当代大学生的成长规律，在守正的基础上苦练“方法之功”。

青年教师要善于运用大数据技术，在尊重学生知情权的前提下，对学生进行“精准画像”，依据学生的总体特征和发展需求进行教学设计。面对近年来涌现的问题链探究、翻转课堂、情景剧体例、课堂辩论等，青年教师要在已有基础上，创新构建适应新时代需要和自由贸易港建设需要的教学方法，将其作为实现课堂“主导性与主体性相统一、灌输性与启发性相统一”的桥梁和纽带，实现教与学的“双向奔赴”，努力成为海南特色高质量高校思政工作体系的重要参与者。

值得一提的是，方法是实现思政课教学目标的载体，内容是核心，青年教师要坚持“内容为王”，把握教学形式创新的度，牢记思政课的本质属性——政治性，强化对学生价值取向和政治方向的正确引导，避免为过分追求课堂的活跃氛围而造成教学娱乐化。要坚持思政课的立身之本——理论性，把握好其内在研究范畴和逻辑结构，避免单纯为了博得掌声而造成思想理论空洞化。要注重思政课的鲜明特征——体系性，依照教材对课堂进行精心编排，避免为刻意吸引学生眼球而造成知识体系碎片化。

苦练“格局之功”  
拓宽教学视野的广度

习近平总书记指出，办好思政课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。思政课是为党和国家培养社会主义合格建设者和可靠接班人的重要保障，具有高度综合性的特点，青年教师要牢记为党育人、为国育才使命，苦练“格局之功”，塑造大视野、大思路、大胸怀。

在整体上，青年教师应具备克服本领恐慌的意识，除了加强马克思主义理论功底外，还要积极扩充知识储备。同时，要及时了解学生专业背景，在教学中结合学生所学专业的基础知识、最新进展、发展趋势等，自觉做“思政课程”与“课程思政”协同育人的主力军。在纵向上，青年教师要紧紧围绕中华民族伟大复兴这一历史主题，将教学内容置于宏观的、长时间段的大历史观中去考察和认识，旗帜鲜明反对历史虚无主义，从而总结历史发展规律、洞察历史发展趋势。在横向，青年教师要坚持世界视野，从“两个大局”、人类文明新形态、中国特色社会主义制度的优势中对知识点进行精确解读。要立足本土，充分利用时空要素的拓展性，熟知海南历史文化，开展社会民情调查研究，挖掘思政课的海南元素。要聚焦海南自由贸易港建设的大讲堂，向大学生群体解读好“三区一中心”的战略定位和各项任务、措施，运用好自由贸易港建设的生动实践案例，引导大学生了解海南、热爱海南、扎根海南，投身海南自由贸易港建设。

(作者系海南大学马克思主义学院教师，本文为2022年度海南省高校思想政治理论课教学方法改革择优推广项目阶段性研究成果)

投稿信箱：  
hnrbllb@163.com



苦练内功上好思政课 守正创新育好接班人