

贯彻落实省第八次党代会精神

# 以“四个持续发力” 开创退役军人工作高质量发展新局面

□ 罗时祥

省第八次党代会报告指出，“健全完善退役军人服务保障体系”，“吸引致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等各类人才在乡村振兴中建功立业。”我省退役军人事务系统学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，深入贯彻落实省委、省政府决策部署，以“四个持续发力”奋力开创退役军人工作高质量发展新局面，引导激励全省退役军人发挥优势、创先争优，到经济建设一线、乡村振兴前线和急难险重火线建功立业。

## 政音新论

省第八次党代会紧紧围绕习近平总书记考察海南重要讲话精神，提出“一本三基四梁八柱”的战略框架和“八个自由贸易港”建设的重点任务，为推动海南全面深化改革开放，推动海南自由贸易港高质量发展，指明了方向，提供了遵循。

全省退役军人事务系统要看清大势、把握大局，找准新时代退役军人工作的政治定位、历史方位，不断增强责任感、紧迫感、使命感，坚决贯彻习近平总书记考察海南重要讲话和省第八次党代会精神，以“四个持续发力”开创全省退役军人工作高质量发展新局面，用实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一是在有效发挥退役军人作用上持续发力。习近平总书记考察海南时强调，要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，吸引包括致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等在内的各类人才在乡村振兴中建功立业。省委书记沈晓明在省委退役军人事务工作领导小组全体会议上强调，要引导激励退役军人到经济建设一线、乡村振兴前线和急难险重火线发挥更大作用。我省退役军人认真贯彻落实党中央及省委、省政府的决策部署，在脱贫攻坚和乡村振兴工作中发挥了积极的作用，取得了显著的成绩，不少返乡入乡退役军人成为乡村治理的“领头雁”、发展致富的“带头人”、乡风文明的“倡导者”、应急处置的“急先锋”。

在经济建设一线，我省退役军人事务系统积极引导广大退役军人投身四大主导产业发展热潮。支持军创企业积极发展旅游消费新热点、新业态。鼓励通过技术进步、数字化支撑等形式向跨境电商、现代物流、商务、法律、安保等现代服务行业拓展。聚焦海南全面深化改革开放和自由贸易港建设，大力引进航天、深海、医疗卫生等高新技术领域优秀退役军人。引导军创农业企业加快绿色食

品、有机农产品、地理标志农产品开发。在乡村振兴前线，去年村（社区）“两委”换届，全省共有3919名退役军人进入“两委”，其中“兵支书”465人，基层“两委”班子中退役军人占比16.6%，较上届提高11.4%。退役军人担任“兵支书”、村“两委”成员，既是巩固党的执政基础、推进乡村治理的需要，又是实现退役军人人生价值的重要途径。下一步，将把工作重心放在充分发挥“兵支书”“兵两委”作用上，通过调动高校等教育资源，紧紧围绕自贸港建设、乡村振兴等重大任务，面向“兵支书”开展政治素质、致富技能和基层治理能力培训，不断提升他们带领群众发展的能力本领。今年的培训，已经将省直机关中参加乡村振兴工作的退役军人纳入进来。我们还联合省内金融机构，采用“整村推进、整村授信”方式，创建“兵支书”“兵两委”信用村，支持退役军人通过小额贷款创业就业，参与乡村产业振兴。目前，共评定信用村922个、发放贷款2.4亿元，有效破解了乡村振兴产业发展过程中融资堵点问题。在急难险重火线，将按照省级统筹、市县推动、乡镇做实的工作思路，在抢险救灾、社区服务、帮扶援助、抗击疫情等方面积极开展退役军人志愿服务。同时引导“兵支书”“志愿者”建立联系、互相协同，让退役军人在基层社会治理、乡村振兴等工作中同频共振、同向行动、同步发力。

二是在红色基因血脉传承赓续上持续发力。习近平总书记考察海南时强调，要拓展巩固党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，用好海南琼崖纵队纪念场所、红色娘子军纪念馆等红色资源，引导广大党员、干部坚定理想信念，传承红色基因，赓续红色血脉。琼崖革命根据地是中国共产党早期革命根据地之一，历经土地革命、抗日战争、解放战争，创造了孤岛奋战“二十三年红旗不倒”的成功范例，建立了不可磨灭的历史功勋。近年来，海南省深入学习贯彻习近平总书记关于烈士褒扬工作的重要指示精神，以琼崖革命根据地红色资源为主题，以琼崖革命斗争历史脉络

为主线，选取了母瑞山革命根据地纪念馆、六连岭革命烈士陵园、琼崖红军云改编旧址、白沙起义纪念馆、五指山革命根据地纪念馆等代表性烈士纪念设施进行提质改造，将其打造成红色教育阵地。坚持纪念设施优化管理和烈士事迹精神挖掘共同谋划、共同推进，构建起红色资源建设保护利用新格局。今年上半年，文昌、白沙、五指山等地举行了首批烈士墓集中迁移安葬仪式，将46位烈士遗骸集中安葬，实现长效管理，引起社会良好反响。同时，以党员志愿者、退役军人志愿者为骨干，积极开展志愿讲解服务。下一步，我们将继续加强红色文化研究力量，不断挖掘烈士纪念设施蕴含的革命精神和时代价值，为海南构建红色资源体系提供智力支持，不断发挥烈士纪念设施红色教育主阵地作用，讲好党的故事、英烈故事、海南故事，为海南自由贸易港建设等重大国家战略实施凝聚强大奋进力量。

三是在建强建优服务保障体系上持续发力。习近平总书记指出，组建退役军人管理保障机构，维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。省第八次党代会报告提出，健全完善退役军人服务保障体系。做好退役军人服务管理工作对于加强国防和军队建设、推动经济社会发展、维护政治安全稳定具有重要意义。在全省退役军人事务系统共同努力下，服务保障体系实现了“五有”“全覆盖”落地生根，目前，全省建有退役军人服务中心（站）3134个，办公场地47335平方米，横向到边、纵向到底、覆盖全省的服务保障体系架构不断夯实。我们以“能力提升建设年”为抓手，扎实开展争创“标杆型退役军人服务中心（站）”和争当“十佳退役军人服务中心主任（站长）”活动，不断加强对优待抚恤政策的学习掌握，不断增强做群众工作的方法本领，不断提升做好退役军人工作的责任感、使命感，强化能力提升、固化工作措施、优化服务阵地、加大保障力度等方面建强建优服务保障体系。通过搭建智慧平台，拓展

服务功能，延伸服务类别，真正打通“最后一公里”，不断增强服务保障的系统性、整体性、实效性，为退役军人提供更加便捷、精准的服务保障。今年以来，我们充分发挥退役军人服务体系“桥梁”“纽带”作用，积极开展优待证发放、走访慰问、常态化联系退役军人、立功授奖送喜报等工作，让退役军人获得感成色更足。

四是在巩固提升军政军民团结上持续发力。习近平总书记指出，坚如磐石的军政军民团结，永远是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。省第八次党代会报告提出，要加强全民国防教育，巩固和发展军政军民团结。做好新形势下的双拥工作，是维护国家长治久安、推动海南全面深化改革开放的可靠保障，也是促进军队现代化建设、巩固国防的现实需要。海南始终坚持把双拥工作作为军地协同互促发展的重要抓手，不断加强政策法规建设，促进双拥工作制度化、法制化、常态化和长效化。积极推动军队“所需”与地方“所能”有效衔接，不断深化双拥共建工作，全面落实“双清单”制度，积极为驻琼部队和广大官兵办实事解难题。切实做好随军家属落户安置工作，加大军人子女教育优待力度，探索创新军地合作共建军人子女教育机构，进一步营造关心支持国防和军队建设的浓厚社会氛围。建好用好海南社会化拥军服务平台，持续推进社会化拥军工作，2022年全省将再增加2000家成员单位，力争总数达到3000家。继续扩大退役军人医（理）疗服务示范单位规模，推动“优先、优惠、优质”服务惠及更多军人军属、退役军人及其他优抚对象。开展第十一届海南省双拥模范城（县、区）考评工作，做好全国双拥模范城（县）届中考评准备。组织开展“立功喜报送上门”、拥军优属“六个一”等活动，努力营造经济健康发展、军政军民团结、社会和谐稳定的良好氛围。

（作者系海南省退役军人事务厅党组书记、厅长）

# 激发消博会效应 促进自贸港建设

□ 裴广一

## 发挥消博会平台效应 建设国际旅游消费中心

海南是我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，是联络“一带一路”沿线国家和地区，尤其是东南亚和南亚国家的桥头堡，在中国—东盟自贸区、西部陆海新通道、泛珠三角区域合作、北部湾城市群发展中具有显著区位优势。消博会平台汇聚资金、信息、技术、人才等多种生产要素，盛会的召开是一次良好的交流契机。海南应充分借助消博会平台，发挥对外连接全球市场、对内辐射区域腹地的双重作用，充分发挥自由贸易港开放政策的吸引力，更好地利用消博会重要窗口优势，在推动构建新发展格局中发挥独特作用。

作为建设中的自由贸易港，海南有着零关税、低税率、简税制的政策优势。消博会短期内加速国际商品聚集，长期将形成全球商品自由流动的市场，成为优质消费品供应商聚集的平台，助力海南国际旅游消费中心建设。一方面，海南应推进离岛免税制度的集成创新，在宣传商品、购物交易、提货流程等方面优化服务，为国内外游客、市民免税购物提供优惠和便利。另一方面，推动消费回流，将国人的“海外购”加快转变为“海南购”。把过去消费者的境外消费导回国内，充分释放中国消费升级的红利，将海南真正打造成亚太地区的购物天堂，助力建设具有全球影响力、知名度和竞争力的国际旅游消费中心。

## 发挥消博会带动效应 推动多领域全产业发展

海南有着博鳌亚洲论坛、海南岛国际电影节等知名会议和活动，消博会落地海南，对进一步提高海南在全球的知名度具有重要作用。消博会让参展企业、来华外商感受到海南的人文风情和旅游特色，以及海南由自贸港建设带来的历史机遇，吸引国内外企业投资海南，共享自由贸易港新机遇、共享中国进一步对外开放的红利，可让更多的市场主

体认识到，海南自贸港不只是海南的自贸港，更是全国和全球的自贸港。消博会不只是海南的消博会，更是全国和全球的消博会。

首先，发挥制度、政策和区位优势，规划建设长期展示平台项目。消博会本身只有5天举办时间，难以满足各方的需要，海南应规划建设长期展示项目，搭建全球消费精品进入海南，进而进入中国大市场的平台和通道，形成全球消费精品交易集散地，打造永不落幕的消博会。

其次，打造全球精品首发窗口，设立国际馆、地区馆、行业馆、专题馆、特色馆等，建立国内重要消费品品牌展示平台，以及全球消费精品和时尚科技新品等的发布平台。以免税政策吸引国内外消费者、拓宽购物产业链，在衣食住行娱娱等服务提供全方位、多层次的一体化服务。积极整合旅游、历史文化、康养医疗、现代科技等资源，并推动实现深度融合，通过旅游产业链的整合与创新带动海南多产业联动发展。

再次，以举办消博会为契机，推动现代化经济体系的建立。目前，企业商品的竞争优势已由价格优势向品牌、技术、质量和服务的综合优势转变。消博会拉近了国内外市场的距离，可推动货物贸易、服务贸易、数字贸易的互联融合，促进国内外同行间学习互鉴、交流合作，不仅可有效促进传统消费升级，加快培育新型消费，而且会进一步引领上游供给侧结构性改革，促使产业适应消费市场的需求，实现更高质量的发展。应以消博会为平台，推动国内企业直面国际竞争，在研发投入、商品质量、创新设计、品牌建设、国际营销和售后服务体系建设等方面奋力追赶；以技术创新引领产品创新，逐步向全球价值链中高端迈进，获得更多的产品附加值，增强我国企业在行业标准、产品定价、销售渠道、消费市场等核心环节话语权。

## 发挥消博会溢出效应 加快制度集成创新

海南自由贸易港正处于快速发展阶段，

制度试点成本低，改革容错率高，可成为我国先行先试探索制度集成创新的典范，进而为国家重大改革服务。消博会的举办，是海南自由贸易港对标世界高水平经贸规则的重要探索，可促进海南参与更高层次的国际合作和竞争。

一是营造国际一流的营商环境，推动贸易和投资自由便利。探索“多规合一”、极简审批等制度集成创新，加强政府治理数字化转型，打造一体化智慧政务服务，降低社会交易成本，为企业和群众提供更大便利。借助消博会举办等有利条件，促进全球产品、生产要素在海南自由贸易港自由流动和高效集聚。

二是打造深化改革的试点先行区。利用好我国科技创新和产业升级的时间窗口，瞄准消博会展出期间的新消费产品，构筑新赛道先发主导优势。首先，推进新一代信息技术产业发展，布局试点物联网、大数据、量子通信、人工智能等前沿科技。其次，加快构建生物医药、智能化无人驾驶汽车、可穿戴设备等新兴产业所需的政策环境，发展平台经济。再次，对以互联网为中心的新业态、新产业和新模式实施包容审慎监管，促进新的消费产品和服务有序健康发展。

三是推进以制度型开放为重点的高水平开放。加快落实准入前国民待遇加负面清单的管理制度，在内外规则互认、投资保护、技术法规对接等方面实现突破。按照《中华人民共和国海南自由贸易港法》要求，衔接RCEP、CPTPP等国际经贸规则，借助消博会的国际影响力，制定不低于国际通行开放水平的负面清单，加强与“一带一路”沿线国家和地区的管理标准规则对接，增进各方对海南自由贸易港的开放预期。加快构建高水平开放型经济体制，打造联通国内国际两个市场的开放组功能。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南师范大学特区经济与社会发展研究中心执行主任）

## 发展建言

老年教育是满足老年人精神文化需求的重要途径，是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。《中共中央、国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》提出，必须从战略高度认识加快发展老年教育的重要性，政府社会齐动员，进一步整合社会各类教育学习资源，为老年人提供开放便利的学习机会与学习平台，不断满足老年人多样化的教育需求。

推进老年教育发展正当其时，这是积极应对人口老龄化的战略需要，也是满足老年人不断增长的精神文化需求的现实选择。“十四五”期间，我们将迎来老年教育快速发展时期，海南推动老年教育提质增量升级十分重要和紧迫。

近年来，在省委、省政府的关心重视下，海南老年教育从无到有，从小到大，逐步走上了有组织、有机构、有计划的发展轨道。然而，随着形势的不断变化，海南推进老年教育发展也出现不少短板和难点。

一是社会对老年教育工作认识不到位。目前，海南办好老年教育的社会氛围还不浓厚，有的子女对父母参与学习不支持，部分老年人对参加老年教育缺乏积极性。二是地方对老年教育的重视程度不够。各级党委政府工作千头万绪，对老年教育重视不够，没有真正形成党政重视、多方参与、社会支持的局面，对民办老年学校及各类教育场所的建设，缺乏相应的政策扶持及制度管理。三是老年教育管理体制不顺畅。《中共中央、国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》提出，依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。海南省老年大学目前设在省老干部部门，上下不对口，联系不畅，无形中导致老年教育工作进展缓慢。且由于老干部部门缺乏教育管理能力 and 经验，对老年教育无法进行专业指导和有效管理，很大程度上影响了老年人学习的积极性和效果。四是老年教育理论研究滞后。从当前情况看，海南老年教育工作是实践先于理论。老年教育是在摸索中前行，在实践中探索，研究老年教育的主要是老干部部门、老年大学和海南开放大学的工作人员，专业研究老年教育的人员还不多。

针对海南老年教育目前的发展状况及面临的难点，学习借鉴其他省市经验，建议从以下方面推进海南老年教育高质量发展。

提高对老年教育发展的重视程度。国家现在还没有推出老年教育法，老年教育的性质、地位、经费、保障等都没有明确的法律规定。老年教育要发展，必须依靠当地党委政府加强统筹，制定相应政策，对老年教育的指导思想 and 原则、发展规划及目标、师资、经费等重大问题，提出明确要求，以弥补无法可依的不足。各级党委政府要将老年教育发展纳入经济社会发展总体规划和教育发展计划，建立老年教育投入与经济发展水平挂钩的调节机制，加快推进老年教育。同时，充分利用电视、报刊、广播、网络等新闻媒体，大力宣传党和政府的老年教育工作方针政策，以及老年教育在经济社会发展和维护社会和谐中的积极作用，努力形成人人关心、人人参与、人人奉献的老年教育氛围。

理顺老年教育管理体制。随着海南老年教育的发展和老年学员身份的变化，老年教育的服务范围与老干部部门的职责之间的矛盾日益突出，建立一个职权分明、纵向与横向诸多部门组成的管理机构迫在眉睫。要进一步明确政府部门的职责，由政府统筹协调，理顺各部门之间的关系，形成上下有效协作与配合的管理体系。

健全老年教育相关政策。完善的政策规定是保证老年教育发展的关键。近年来，国家出台了多项惠及老年教育的政策。尤其是《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》的出台，意义重大，影响深远。当务之急，海南要抓紧制定完善老年教育支持政策，尤其是要出台老年教育发展设置标准和管理办法，明确老年教育发展原则与方针，保证老年教育更加规范。

建立和完善推进老年教育发展机制。海南相关部门要积极开展业务指导，收集、分析和发布老年教育发展信息，定期组织对各类老年教育学校、机构进行评估，使其办学条件、办学质量、制度建设等得到更快提升。建立和完善老年教育的动力机制和激励机制，把当地老年教育发展情况作为干部考核的重要内容，定期评选和表彰，并不断提高评比表彰的效用。

进一步加强老年教育理论研究工作。推进老年教育发展必须靠科学理论作指导。近年来，海南开放大学等海南本地高校积极承担相应社会责任，利用有限人力、物力等资源，积极推进海南老年教育发展。同时，还不断强化老年教育理论研究，配备研究人员，明确研究定位，对老年教育发展不断跟踪研究思考。海南在推进老年教育发展上，要进一步凝聚和强化研究力量，把老年教育理论研究工作做好，做到老年教育发展和理论研究同步推进，共同提高。

（作者单位：海南开放大学）

投稿邮箱：  
hnrblb@163.com

