

法律援助

法律权益的捍卫者

为困难群众无偿辩护
未成年人 老年人
妇女 残疾人
农民工

为百姓无偿提供法律援助服务,为海南社会治理增添法治力量

法治「播种者」

■ 本报记者 陈蔚林 通讯员 陈璐

7月7日上午9时,阳光热烈起来,窗边的郑进东眯了眯眼睛,继续分析手中厚厚的案件卷宗。

见状,坐在一旁的黄某谊起身,将窗帘轻轻拉上。这个来自保亭黎族苗族自治县加茂镇的男人,在为2016年丧生于交通事故的弟弟打官司。

郑进东是这起案件的第四任代理律师。与其他律师不同的是,他是以“1+1”中国法律援助志愿者行动(以下简称“1+1”行动)志愿律师的身份,无偿代理这起案件的。

2009年“1+1”行动实施以来,已有114人次的律师志愿者和93名大学生志愿者,在海南开展法律援助志愿服务。

这样一个志愿群体,规模并不算大。但他们在律师资源短缺市县埋下的法治“种子”,正在生根发芽。

A 县里来了北京律师

十几年前,偏远地区的老百姓想打一场官司有多难?

在黄某谊年幼的记忆中,邻里之间解决矛盾纠纷的方式“简单粗暴”,为了一块地、一份遗产,亲友反目并不鲜见。

为什么不走法律途径?“没有律师呀!”黄某谊说,“要找律师只能去海口或三亚,动不动上万块的诉讼费,一般人承担不起。”

“1+1”行动向海南派出的首位律师志愿者周研,服务地也是保亭。来之前,他被打“预防针”:在一些群众的观念中,“法律”一词几乎等于“官府严厉的惩罚”。村民有纠纷,更愿意让村主任或族长处理。

这不是保亭一县存在的问题。2008年,司法部设立法律援助工作司。王旺林是第一批调入该司的工作人员。至今他仍对一份数据记忆犹新:2004年,全国仍有206个县没有律师,这一现象集中在中西部欠发达地区。

为此,司法部决定联合团中央发起“1+1”行动,自2009年起,每年组织一批律师志愿者、大学生志愿者,到中西部地区提供法律援助服务。

2011年来到乐乐黎族自治县时,当地一些人法治观念之淡薄,令律师志愿者杨彦萍吃了一惊——

有两个村子因历史积怨长期械斗,却没想到走法律途径解决问题;校车翻车导致32个孩子受伤,却没有一个家长提起诉讼……

杨彦萍坚定了一个念头:改变群众不懂法、不信法、不用法的现状。炎天夏日,她走上街头普法,进社区、学校、村寨讲课。有的村条件简陋,她搬个板凳、抓条毛巾就开讲,语言不通时还得靠本地干部翻译。

不到1个月,杨彦萍普法的足迹就遍及乐乐11个乡镇。该县法律援助中心从门可罗雀变成门庭若市,前来咨询的群众甚至排起了长队。

同样的热情,也向周研印证——来海南,来对了。

听说县里来了个北京律师,村民王某龙拿上判决书赶来找周研。原来,王某龙的儿子曾被朋友误伤左眼,双方家庭在法院主持下达成调解。而后,王某龙想再次起诉,却被法院以一事不再理的理由驳回。他认为当地司法系统并不公正。

“本案判决没有问题。问题出在,没有人提示他注意程序权利和实体权利。”周研用了很长时间向王某龙普及法律知识,陈明利弊。

最终,王某龙决定暂不起诉。他在发给周研的邮件里写道:“我们认识不久,可我得看出来——你是一个最合格的律师!”

与王某龙此番相识也令周研更加笃信:“当人们丧失信任感的时候,一个本来公正的司法判决引发的不满,可能不会小于一个不公正的判决。律师有义务帮助群众重树对司法的信任。”

B 两次推翻“行业经验”

群众对司法的信任感,更多来自他们从案件中感受到的公平正义。

提起“洗冤”的经历,陵水黎族自治县男子陈国孔眼眶泛红:他差点面临牢狱之灾,在最绝望时幸亏遇到了熊冬梅。

2019年,陈国孔与陈某勇因土地问题产生纠纷。该县检察院以被告人陈国孔涉嫌故意伤害罪,向法院提起公诉。服务于陵水的律师志愿者熊冬梅,接受指派担任陈国孔的辩护律师。

陈国孔急切地告诉熊冬梅,陈某勇脖颈处的伤,在两人发生矛盾之前就有了,不是他殴打导致的。

“但他没有证据。他说一旦被判刑,出狱后就要用自己的方式找回正义——不用说,这种方式一定是极端的。”为了查清事实,熊冬梅先后前往陵水、海口的5家医院,翻阅过去10年间陈某勇的病历单据,却一无所获。

案情进展一度陷入僵局。但熊冬梅没有放弃,她收集到陈某勇的DR影像后,又前往三亚的两家医院查询。这次,熊冬梅终于查到:2019年7月,陈某勇曾在三亚一家医院住院治疗——证明了他的颈部有陈旧性骨折。很快,法院采纳这一证据。经医院重新鉴定,查明陈某勇的伤情与这次纠纷无因果关系。县检察院随后撤诉。

“是熊律师坚持查找证据,分文不取地奔走大半年,为我找回了公道。”陈国孔说。

同样的执着,也出现在律师志愿者贺桂香身上。

长期以来,由于建筑工地层层违法发包,导致农民工工资无着落的问题,在行业内时有发生。在《保障农民工工资支付条例》于2020年5月1日颁布之前,司法实践普遍认为,农民工受雇于包工头,被欠薪也只能起诉包工头。结果是,农民工即使胜诉,也不一定拿到钱。

贺桂香2017年代理洋浦经济开发区农民工肖某等7人追索劳动报酬案时,决心推翻这些“行业经验”。

在反复查看相关法律法规后,她以《中华人民共和国劳动合同法》第九十四条和《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》第十二条为依据,将违法分包公司与包工头一并告上法庭。

庭审中,贺桂香与违法分包单位代理人经历数番激辩,最终,她靠着缜密依据与“硬杠”辩词,为7位农民工赢下了一审、二审的胜诉判决书。

这种突破惯例的“打法”,也为省内外诸多相关案件的辩护,蹚出一条可借鉴的路径。更多农民工因此获得了应有的报酬。

由于律师志愿者们坚持不收钱、不收礼、不接受宴请,为了表达谢意,有受援群众在贺桂香坐公交车时,跟在身后偷偷付了1元车费……更多的感谢,通过一面面锦旗,挂在了各市县的法律援助中心。

“那种被需要的价值感,让我还怎么转身离开?”

未成年人保护法

刑法

法律知识的普及者

婚姻法

将法治观念送入村寨、社区、校园

矛盾纠纷的化解者

为被告人“洗冤”

“律师有义务帮助群众重树对司法的信任。”

法援窗口的服务者

答疑解惑

受理案件

现场接待

接听热线

不收钱、不收礼、不接受宴请

“法律援助工作需要律师吃得下苦、受得了累,对得起法律良心。”

整理/孙婧
手绘/肖迪
制图/杨千懿

深读 | 封面



他们跨越山海
他们走村串户
扫码走近这群无私的
法律援助志愿者

C “这里的百姓需要他”

每位律师志愿者在琼服务的期限是1年,只有春节和换届时可以回家休整几天。而郑进东主动留任了8次,只有一样,在月饼上咬一口再寄回来,就当你们陪我们过了中秋……”

服务海南9年间,他留下了许多遗憾:错过了儿子从初中到大学毕业间的成长,错过了与母亲的最后一面……

有一年中秋节,案件缠身的郑进东想寄一盒月饼回家。母亲说:“你忙你的,只有一样,在月饼上咬一口再寄回来,就当你们陪我们过了中秋……”

郑进东答应母亲,来年中秋一定回去。怎料不久后,母亲因病骤然离世。

到底是什么牵绊了丈夫的脚步?郑进东的妻子想不明白,带儿子从湖北赶到海南看望。

她看到值守在法律援助窗口的丈夫,一人受理案件、答疑解惑、接听热线……人一拨接一拨来,电话从早到晚地响。

“这里的百姓需要他。”妻子明白了郑进东,从此再没催过他回家。

周研、杨彦萍、郑进东……13年间,法律援助志愿者的规模逐步扩大,先后服务17个市县。超过八成的服务覆盖率,让海南成为全国“1+1”行动覆盖市县最多的省份。

志愿队伍壮大了,惠民效应也在不断凸显。

省公共法律服务管理局局长王汉彬说,近两年,全省4万余件法律援助案件中,有4109件是“1+1”行动律师志愿者办理的。办案的同时,他们还参与矛盾纠纷化解和法治宣传活动,为4.6万人次群众提供无偿法律咨询。

“我省法律援助工作还面临许多困难和挑战。”省司法厅副厅长陈文彬说,海南在全国率先开展全省域刑事案件律师辩护全覆盖工作,但全省社会律师大部分集中在海口、三亚两地,部分市县律师资源短缺的情况,短期内无法得到根本性改变。

这种情况下,对海南来说,继续实施“1+1”行动是长远之计。

今年7月1日,新修订的《海南省法律援助规定》开始施行,海南法律援助工作将有更完善的制度保障。

很快,又将有一批律师志愿者来琼开展服务。作为2021至2022年度“1+1”行动海南团团长,王旺林希望,各服务地有关部门能够创造更多条件,让律师志愿者发挥热情和专长,也希望能有更多法律工作者来到海南,厚植法治土壤,护航海南自贸港建设。

(本报海口7月21日讯)

名词解释

“1+1”中国法律援助志愿者行动

通过一名律师志愿者,加一名大学生志愿者或基层法律服务工作者的形式,到基层为困难群众提供法律服务。

法律援助制度

国家为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人建立的,无偿提供法律咨询、代理、刑事辩护等法律服务的制度,在实现全面依法治国进程中具有重要地位和作用。

2022年7月1日,我省施行新修订的《海南省法律援助规定》,适度扩大法律援助范围,降低了法律援助经济困难标准。

深读 | 评谈

让法治之光 照亮每个角落

■ 张成林

在我省各地法律援助中心,有一些变化让人印象深刻,比如,援助中心从门可罗雀到门庭若市,前来咨询的群众排起长队;再如,援助热线电话从早响到晚,工作人员忙个不停……

可见,情形发生了巨大变化,曾经缺少律师、畏惧打官司的地方,越来越相信法律、渴望法治。这一难得的转变从何而起?离不开一个个法律援助志愿者的不懈努力,离不开他们不远千里、不畏艰难的忘我付出。

法律援助是一项“苦差事”。志愿者们要远离繁华的大城市,告别朝夕相处的亲友,甚至放弃丰厚的收入、优越的条件,前往语言陌生、法治意识淡薄的边远地区,工作推进之困难可想而知。

艰苦环境下,如果缺少细心、爱心、恒心,没有扎根奉献的劲头,很难待得下去、干出成绩。令人感动的是,一批批法律援助志愿者克服现实困难,把服务地当成第二故乡,把法律服务带到边远乡村,把法治理念植入群众心田,推动边远地区法治面貌大变样。“无私法律援助”“法律守护神”“最合格的律师”……群众的认可正是对他们最好的肯定。

我们不禁要问,是什么让他们毅然前往法治最薄弱的地区?从根子上看,是对法治的信仰,是对百姓现实利益的关切。

志愿者们在海南全省接续推进的法律援助服务,不仅实现了自我价值,也为海南培养了法律人才队伍,提升了群众的法治意识,守护了百姓的现实利益,有力促进了全省的法治进程。

当前,海南自贸港建设正深入推进,无论是法治政府、法治社会建设,还是营商环境改善、乡村振兴等工作,都对法治建设提出了更高要求。

必须警醒的是,当前部分市县律师资源短缺的情况依然存在。当下的海南,对法律援助志愿服务有更迫切的需求。

法律援助,关乎人民群众和案件当事人的权益保障,是暖人心的重要民生工程。期待越来越多的法律援助志愿者投身海南自贸港法治建设,当好法治的捍卫者、践行者、传播者,把法治的种子播撒到群众的心田,厚培法治土壤,消除法治贫瘠,让每一个受援人感受到公平正义,让法治成为海南自贸港一道靓丽风景线。

也期待相关部门用心、用情做好保障,让志愿者们在海南自贸港这片热土上有底气、有平台,尽情施展理想与抱负。

深读

海南日报
融媒工作室

总策划:曹健 罗建力 齐松梅
执行总监:许世立 主编:孙婧
版面设计:杨千懿
校核:王振文 蔡法
海报文案:许世立 海报制作:杨千懿