

◀上接A01版

在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，习近平总书记宣布：支持海南全面深化改革开放，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

海南省委、省政府主要负责同志说，以习近平同志为核心的党中央，统筹国内国际两个大局，立足当前、着眼未来、审时度势作出海南建设自由贸易港的历史性战略决策。海南作为我国最大的经济特区，具备了实施全面深化改革和试验更高水平开放政策的比较优势。

仅有比较优势是不够的，海南独特的地理条件和区位布局，也是建设自由贸易港的加分项。海南位于太平洋和印度洋之间，是21世纪海上丝绸之路的主要战略支点，而海岛的独立地理单元也让开放风险在可控范围内。从市场辐射范围看，如果把国内市场划成一个圈，把东盟市场也划成一个圈，在地图上看就如同一个“8”，而海南正位于这两个圈的交汇处。

对于这个历史机遇，海南全省上下倍加珍惜。建省30多年来，并非没有重大机遇，遗憾的是，海南并没有很好地把握住。中国(海南)改革发展研究院执行院长苗树彬说，从海南出发，飞行4个小时范围内可抵达21个国家和地区，覆盖全世界近一半人口、约三成GDP。只要改变思路、勇于创新，用好建设自由贸易港这个历史契机，海南完全可以把市场的“8”变成“∞”，创造出“无穷大”的发展空间。

当初，海南在发展方向上一直摇摆不定——有人主张走贸易之路，有人坚持无工不富，还有人认为应该旅游先行。争论中，最先破裂的是房地产“泡沫”。上世纪90年代中期，房地产“烂尾”和金融信用危机的接踵而来，让海南陷入困境——仅有700万人口的海南，积压的房地产项目竟占到全国的十分之一。1995年，海南经济增速从此前的全国第一跌至倒数第一。

痛定思痛，海南坚定了建设中国特色自由贸易港的信心和决心。虽然发展起步晚了些，经济基础比较薄弱，但后发优势多、发展潜力大。换个角度看，这也

是给自由贸易港建设的留白。

长期从事外向型经济研究的中国宏观经研究院研究员杨长湧说，在海南建设自由贸易港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。同时，通过借鉴国际知名自由贸易港先进经验，探索形成具有国际竞争力的开放制度体系，为加快完善社会主义市场经济体制探新路。

时与势选择了海南——海南省委、

省政府主要负责同志在接受采访时表

示，党中央把建设自由贸易港的重任交

到海南手中，不仅仅是对海南的信任，

更多的是沉甸甸的责任。这一次，海南

不容错过，也绝不会错过。

肩负着全国最大经济特区、重要改

革试验田、面向太平洋和印度洋的重

要开放门户等众多使命，无论在我国改

革开放和社会主义现代化建设的大局中，

还是在探索中国特色自由贸易港建设的

蓝图上，海南理应找准自己的位置，理应

发挥出与其地位相匹配的重要作用。

“由海南来完成这项历史性任务，这

也是中国特色社会主义经济特区建设的

一个战略安排，不断摸索、大胆试验，现

在蹚出来一条路子。”对于海南自由贸易

港建设的未来，习近平总书记饱含着期待。

海南准备好了吗

6月17日，一场由书记、省长“坐诊”的“病例剖析会”，在海南各市县线上线

下同步举行。3个来自基层一线的典型

“病例”，被放到台面上逐一剖析，红脸出

汗开药方之余，剑指当地营商环境中存

在的久拖不决、服务意识不强等顽疾。

一年前的6月，省委书记沈晓明在

全省“查堵点、破难题、促发展”活动动员

会上，毫不客气地向全省干部发问：为什

么没有产业项目落地？为什么设立了专

项资金市县却很少申报？为什么以前对

投资商说可以，现在又说不可以……

“营商环境是海南打造自由贸易港的‘金饭碗’。”海南省政府副秘书长、省

优化营商环境工作专班办公室主任张相

国说，一流的营商环境是国际上成熟自

由贸易港具有的共同特点。对海南来说

，营商环境这个“软件”的搭建，可能比

封关“硬件”的建设更重要。

2021年3月，海南成立了优化营商

环境工作专班，由省长挂帅，统筹协调和

系统谋划全省营商环境工作。截至今年

7月11日，营商环境专班共收到各类营

商环境问题线索4040件，办结3265件，

办结率80.82%，一批群众反映强烈、社

会关注度高的堵点难点问题得到解决。

“解决企业问题，只是优化营商环境的

表层修复，要深层次地解决问题，还是

要靠制度。”张相国说，专班不是简单地

接收相关问题，而是要从顶层制度设计

上来推动营商环境的提升，建立问题解

决的闭环机制，不仅要实现“网上可办”，

更要通过标准化、便利化来实现“网上好办”。

“营商环境事关海南自由贸易港建

设的成败。没有良好的营商环境，再好

的政策也难以落地生效。无论是政府部

门还是市场主体，进一步改善海南营商

环境已成为共识。”海南省社科联党组书记、主席，省社科院院长王惠平说。

在海南，营商环境是建设自由贸易港着力打造和完善的重要支柱之一，它与政策环境、法治环境、生态环境及经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系，共同构成了支撑海南自由贸易港建设的八大重要支柱。

4多年来，在中央推进海南全面深化改革开放领导小组正确领导下，海南建设中国特色自由贸易港不仅整体推进蹄疾步稳、有力有序，而且在实践中逐步形成了较为清晰的“一本三基四梁八柱”战略框架。

这个简称为“1348”的战略框架，得到习近平总书记的充分肯定，关键是形成了共识，升华了认识水平。过去吵来吵去的事情，现在统一了。

2018年以来，《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》先后印发，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，海南未来发展及一系列重磅支持措施以中央文件、国家立法的形式固定下来，构筑起海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的三大制度基石。不仅如此，海南还按照全面深化改革开放试点、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的要求，着力打造自由贸易港的“四梁”。

“有了‘地基’‘立柱’‘横梁’‘屋顶’，海南自由贸易港的大厦就立起来了，就稳固了。”沈晓明说，“一本三基四梁八柱”的战略框架，既是顶层设计又是落实抓手，也是指导海南全面深化改革开放和自由贸易港建设的施工图。

伴随着战略框架的推进实施，海南经济社会发展迈上了新台阶。2018年至2021年，海南地区生产总值年均增长6.5%，地方一般公共预算收入年均增长8.1%，社会消费品零售总额年均增长9.6%，特别是2021年主要经济指标增速历史性走在全国前列，其中，地区生产总值同比增长11.2%，位列第二，两年平均增速7.3%，位列第一。

虽然主要经济指标亮丽，但海南广大群众清醒地认识到，这与海南经济发展的较低基数不无关系。海南建省办经济特区已经30多年了，在发展观念上没有太大的问题，但过去发展基础较差、产业基础薄弱，甚至有人开玩笑说海南建设的是“三农”自贸港——当地常住人口中有一半左右是农民，全省80%是农村地区，全省GDP中20%是农业，而全国这个比重还不到5%。

“全世界没有哪个地方是在农村地区建自由贸易港的，在354万平方公里的全岛上建设自由贸易港只有海南。正因如此，海南建设自由贸易港必须强调制度集成创新。”王惠平说。

按照自由贸易港建设总体方案，2025年前，海南将围绕贸易投资自由化便利化，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作；2035年前，海南将进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输往来自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。

“今年是全岛封关运作准备工作的关键一年。”海南省省长冯飞说，全省正按照全岛封关运作要求，围绕“零关税、低税率、简税制”和贸易投资自由化便利化的一系列制度安排，压茬推进任务清单、项目清单和压力测试清单“三张清单”，努力把相关工作落实落细。

“海南自由贸易港要到2025年封关运作后才算全面开始，当前仍处于压力测试阶段，最多只能算是早期收获。”海南省委深改办(自贸港工委办)副主任李宇飞说，封关运作后，差不多要10年时间才能初步建成自由贸易港。不过，对于海南的老百姓来说，或许明后年，就能感受到自由贸易港建设带来的变化了。

“海南自由贸易港要到2025年封关

运作后才算全面开始，当前仍处于压力测试阶段，最多只能算是早期收获。”海南省委深改办(自贸港工委办)副主任李宇飞说，封关运作后，差不多要10年时间才能初步建成自由贸易港。不过，对于海南的老百姓来说，或许明后年，就能感受到自由贸易港建设带来的变化了。

“海南自由贸易港要到2025年封关

运作后才算全面开始，当前仍处于压力

测试阶段，最多只能算是早期收获。”海南省委深改办(自贸港工委办)副主任李宇飞说，封关运作后，差不多要10年时间才能初步建成自由贸易港。不过，对于海南的老百姓来说，或许明后年，就能感受到自由贸易港建设带来的变化了。

“海南自由贸易港要到2025年封关

运作后才算全面开始，当前仍处于压力

测试阶段，最多只能算是早期收获。”海南省委深改办(自贸港工委办)副主任李宇飞说，封关运作后，差不多要10年时间才能初步建成自由贸易港。不过，对于海南的老百姓来说，或许明后年，就能感受到自由贸易港建设带来的变化了。