

海南采取系列举措规范权力运行，推动构建亲清政商关系

以监督执纪“硬约束” 提升营商环境“软实力”

■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 赵雅婧

建设勇于创新、充满活力的自由贸易港，推动有效市场和有为政府更好结合，打造国内一流的营商环境，亲而有度、清而有为的政商关系不可或缺。

近年来，海南出台一系列制度，推行一系列举措，通过坚持受贿行贿一起查、严惩破坏营商环境违纪违法行为等，架起纪法“高压线”，坚决纠治“以权逐利、以利逐权”“贿随权集、权钱交易”的畸形政商关系，正本清源，激浊扬清，有力推动了政商关系既“亲”又“清”，让权力在阳光下运行，不断优化营商环境。



近日，万宁市纪委监委组成优化营商环境专题调研组赴全市93处重点项目和11处土地出让项目一线，收集营商环境等方面反映诉求和意见建议。通讯员 杜茜 摄



近日，乐东黎族自治县纪委监委到乐东中兴生态智慧总部基地开展联系服务企业“四个一”（一月一走访、一月一排查、一月一化解、一月一通报）专项行动，帮助企业解决实际问题。通讯员 林志笛 摄

强化监督执纪 护航优化发展

“完成固定资产投资173.69亿元，超额完成投资任务；实现税收17.84亿元，同比增长91%。”这是三亚崖州湾科技城2021年交出的亮眼成绩单。走进现在的崖州湾科技城，科研院所和人才聚集，现代生物技术育种先行试验区也一片繁忙，这里已发展成海南科技创新高地。

今年4月，习近平总书记在海南考察的第一站就来到了位于崖州湾科技城的崖州湾种子实验室。

然而一年多前，省纪委监委“4·13”专项检查组在对三亚开展暗访式、体验式监督检查后，发现崖州湾科技城存在营商环境有待优化、签约企业落地率不高等问题。

针对上述问题，三亚市纪委监委建立健全动态跟踪、定期梳理汇总、开展“回头看”等具体措施和限期办结制度，推动政治监督具体化常态化。三亚崖州湾科技城管理局主动认领、立行立改，以制度集成创新推动营商环境持续优化。

这是我省通过“4·13”监督检查促进优化营商环境的一个生动范例。

自2018年起，聚焦落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话和关于海南工作的一系列重要指示批示精神，省纪委监委建立健全日常监督、集中监督和专项监督“三位一体”工作机制，每年对习近平总书记关于海南自贸港建设等重要讲话精神贯彻落实情况进行专项监督检查（即“4·13”监督检查），重点查找在自贸试验区、自贸港建设中制约企业

项目落地、营商环境优化等方面的“中梗阻”和“拦路虎”问题，累计发现不担当、不作为、慢作为等各类问题5111个，已完成整改4781个。

干部作风是营商环境“风向标”。省委、省纪委监委将“创一流营商环境”作为纠治“四风”工作的重点，在全省部署开展作风整顿建设年活动，聚焦自贸港建设早期安排落实、“十四五”规划落地、营商环境等重点任务，重点整治吃拿卡要、贪污侵占等群众身边腐败和作风问题。去年以来，全省纪检监察机关共查处在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展问题676个。针对营商环境领域投诉解决不力、遇事推诿等问题，加强与省优化营商环境工作专班协调联动，对窗口单位开展明察暗访，推动干部作风明显好转、发展动力持续增强。

2020年以来，全省各级纪检监察机关不断完善纪检监察、巡视巡察、审计监督贯通协同，主体责任、监管责任、监督责任同向发力的工作机制，累计推动对全省7113个公共工程和土地出让项目开展嵌入式、全过程跟踪监督。今年，省纪委监委启动工程建设、政府采购、政务服务信息化建设等领域腐败问题专项治理工作，重点治理领导干部违规干预插手、围标串标、规避监管等四个方面11类问题，同步建立相关领域问题线索快查快办绿色通道，对典型、重大问题线索采取挂牌督办、提级办理、指定管辖等方式处置。

受贿与行贿是一根藤上的两个“毒瓜”，行贿诱导受贿，受贿刺激行贿。在保持惩治腐败高压态势的同时，海南加大对行贿行为的打击力度，坚决斩断“围猎”之手。2021年，全省有42名行贿人员被移送检察机关审查起诉。积极稳妥探

索推行行贿人“黑名单”制度，健全对行贿人的联合惩戒、精准处置的工作机制，提高行贿违法成本，让行贿人付出沉重代价。

厘清交往界限 净化政商关系

处理好政府与市场的关系，是优化营商环境的核心内容。一段时间以来，“亲而不清”是常见的畸形政商关系，突出表现为官商之间相互勾结，搞利益输送。党员干部和公职人员应如何跟企业交往，既服务到位又不打扰企业？

“不得‘新官不理旧账’；不得在市场监管、公共服务中区别对待各类市场主体；联系服务企业过程中，不得搞只承诺、不兑现；不得纵容、默许亲属和其他特定关系人利用公职人员的影响力在招标投标、政府采购、金融信贷、财政专项资金安排等方面谋取私利……”

今年2月，《海南省政商交往行为指引清单（试行）》（以下简称《清单》）出台，推动构建亲清政商关系，厘清交往界限，为政商交往提供“明白卡”。清单列出党政机关和公职人员政商交往正面清单10项、负面清单5项，推动海南党政机关和公职人员依法依规、坦荡真诚同市场主体和企业家接触交往。

“构建亲清新型政商关系是清廉自贸港建设的重要任务。《清单》明确设置了政商交往‘红绿灯’，将有力推动亲清政商关系和自贸港良好营商环境建设。”海南省纪委监委相关负责人表示，海南纪检监察机关将进一步加强对政商交往行为的常态化监督，对违规违纪问题依规依纪依法处理，同时坚持“三个区分开来”，对因政商交往

受到不实举报的公职人员及时澄清正名。

在《清单》指引下，各市县也纷纷采取创新举措，把清廉企业建设作为稳经济促发展的重要举措，持续优化营商环境，引导政商亲清交往——

澄迈以“守信创新、机制求新、管理革新、文化清新、效益出新”等五个方面目标，开展清廉企业示范点创建工作，将清廉文化作为企业文化建设的重要内容。

东方积极推进清廉园区文化宣传，与东方临港产业园区企业共建清廉文化阵地，教育引导园区企业增强法治精神、契约精神，强化园区企业和工作人员廉洁从业教育，切实让清廉成为做大做强东方临港产业园区的内生动力。

三亚通过开展“诚信经营、放心消费”创建活动、召开旅游市场“四大行业”市场专项整治行政约谈会、签订诚信经营承诺书、发放法律法规宣传手册等方式，不断提高市场主体的诚信意识和廉洁意识，营造诚实守信、风清气正的良好营商环境。

开展廉洁教育 提升工作实效

“没有行贿就没有受贿，我的犯罪行为不但破坏清廉的政治环境，也严重破坏了海南发展的营商环境……”

7月2日，省工商联在召开第九次代表大会期间，向参会人员发放了《培树新型商业文明，助力海南自贸港建设倡议书》，组织观看了省纪委监委利用近年来我省查办的行贿犯罪典型案件拍摄的警示教育片《行贿者戒》。荧幕中，因犯行贿罪被判刑入狱的海南一家公司实际控制人痛心

疾首、悔不当初。

换届结束第二天，一场面向企业家的“市场主体廉洁从业教育专题班”在省反腐倡廉警示教育基地举办。这是省纪委监委、省委统战部、省工商联（总商会）首次联合开展市场主体廉洁从业教育活动。省工商联常委、民营经济人士，中央驻琼企业、省属国有企业有关负责人等150人参加。

“构建亲清政商关系需要市场主体各方共同努力，政商双方都负有沉甸甸的责任。”在专题班现场，省工商联（总商会）副主席、海南云鹏技术服务有限公司董事长杨坤说。

参观省反腐倡廉警示教育基地、听服刑人员现身说法、进行廉洁从业教育专题授课……专题班上，省纪委监委相关负责人回顾了习近平总书记关于构建亲清政商关系的重要论述，从中央层面、海南层面回顾了近年来党和政府推动构建亲清政商关系的重要举措，介绍党中央对坚持受贿行贿一起查的工作部署和相关要求，深入剖析相关典型案例，并对市场主体廉洁从业提出希望和要求。

今年以来，海口、三亚、东方、万宁、乐东、琼海、陵水、屯昌等地纪委监委也纷纷联合当地统战部门、工商联等，通过廉洁从业教育专题课、观看警示教育片、参观警示教育展、发放清廉倡议书、发放法律法规宣传手册等方式，对市场主体开展廉洁从业教育。各地将廉洁教育融入诚信教育，引导广大民营企业家树牢法治思维，端正经营观念，践行社会责任，推动清廉文化融入企业文化，做清廉自贸港建设的参与者、践行者。

（本报海口7月26日讯）

屯昌：

以精准监督为企业纾困 助力营商环境提质增效

■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 郑紫玲

“想不到这么快就办妥当了，而且全程不用我们操心。”近日，海建（屯昌）城乡更新有限公司在屯昌县启动安居型商品住房项目。在办理项目相关审批过程中，屯昌县审批部门为该项目提供了“一对一”审批全程包办代办服务，收获企业好评。

今年2月，屯昌县纪委监委聚焦企业办理审批、用地等要素保障靠前开展监督。在实地监督检查中了解到包括海建（屯昌）城乡更新有限公司在内的部分企业，存在办理项目审批手续不及时、无法按时开工等问题。

为帮助企业解决困境、推动项目尽快落地，屯昌县纪委监委督促县行政审批职能部门主动提升服务意识、提高审批效率，对照本县各项惠企利企政策，确保企业诉求得到有效解决。在督促下，屯昌县行政审批职能部门建立项目审批全程跑腿办事“零跑动”服务，专人帮助企业申报、对接沟通有关部门、跟进项目审批进度，着力解决了服务企业“最后一公里”问题。

为了解企业需求和涉企服务作风，解决突出问题，屯昌县纪委监委通过实地走访、集中座谈等方式了解企业办事

过程中存在的痛点、难点、堵点，督促纠正相关部门在服务企业过程中的不正之风，强化服务意识，加强政策支持，打通影响营商环境的“中梗阻”，切实以精准监督为企业纾困解难。

今年以来，屯昌县纪委监委把优化营商环境作为年度监督工作的重点，建立由综合部门协调统筹、监督检查室分片监督、派驻机构嵌入监督、乡镇纪委协同监督的工作机制，围绕优化政务服务、保护支持市场主体发展政策落实、构建亲清政商关系等方面，采取“四不两直”的方式，开展全覆盖、多轮次的监督检查。

为精准“把脉”，查找“病灶”，屯昌县纪委监委制定了优化营商环境监督工作指引清单，聚焦关键少数、关键岗位、关键环节，罗列出13个廉政风险点，为精准发现破坏营商环境背后的责任、作风和廉洁问题提供有效的方法和路径，推动各方责任落实落细，实现“清单明责、督查促责、失责问责”。

截至目前，全县纪检监察机关共开展监督检查128次，发现问题40个，推动解决问题21个，约谈相关责任人19人次，提醒谈话67人次。（本报屯城7月26日电）

文昌：

严惩受贿行贿 遏制腐败蔓延

■ 本报记者 尤梦瑜
通讯员 冯茜茜

近日，文昌市自然资源和规划局原党组成员、副局长叶某受贿案和涉案人员郭某行贿案相继在文昌市人民法院开庭审理，文昌市资规系统61名副科级以上领导干部和60名非公有制经济企业代表分别走进现场旁听庭审。

郭某是文昌市当地的土地中介，为获取叶某的帮助，处心积虑维系两人之间的“良好关系”，并在时机成熟时抛出贿赂“诱饵”，请托帮助。在郭某的“围猎”下，叶某心甘情愿地沦为他人谋取利益的工具。

去年8月，文昌市纪委监委对叶某涉嫌严重违纪和违法犯罪问题立案审查调查。同月，该市监委对郭某涉嫌违法问题立案调查，并采取留置措施。2022年1月，叶某被开除党籍和公职。2022年5月，文昌市人民法院分别审理叶某、郭某涉嫌违法犯罪案。最终，非法利益链条连接的双方都将得到应有的惩罚。

“这种非公职人员通过行贿让公权力为其私人谋利的行为，不仅是在

藐视纪法权威，更是在挑战纪法底线，必须坚决遏制。”文昌市纪委监委相关负责人说。

党的十九大以来，文昌市纪委监委坚决贯彻落实《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，结合近年来系统性腐败案件频发的实际情况，严肃查处行贿行为，遏制腐败蔓延势头。截至目前，共将10名行贿人移送检察机关依法审查起诉。

“每一起腐败案件中的每一名涉案人员，我们都会结合行贿金额、其个人行贿记录、请托事项涉及领域和影响进行分析，集体进行研判，明确处置意见。”文昌市纪委监委相关负责人介绍。

去年以来，文昌市纪委监委立足主业主责和职责定位，对多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的，该市纪委监委坚决予以严肃查处。在市政协、市工商联等单位“两非”（非中国共产党党员、非监察对象）身份的换届候选人是否涉及行贿行为进行逐一排查，累计排查168人次，持续释放“受贿行贿一起查”的强烈信号。（本报文城7月26日电）

定安：

靠前监督精准破题 助力营商环境优化

■ 本报记者 尤梦瑜
通讯员 邝伟官 文浩

“感谢你们的帮助，公司员工居住证办理问题已经得到解决。”日前，定安县纪委监委工作人员来到海南和畅食品科技有限公司开展监督检查“回头看”，公司相关负责人汇报了有关情况。

海南和畅食品科技有限公司员工多是外地户口，对当地办理居住证的流程不熟悉，加之需要办理居住证的人员数量较多，居住证办理一直是他们头疼的问题。按照“一企一员”原则，负责与该企业对接的定安县纪委监委工作人员在收到企业反映诉求后，第一时间反馈至公安部门并督促及时研究解决举措，改进工作作风，主动靠前服务，当好“店小二”。

营商环境好不好，企业最有发言权。今年以来，定安县纪委监委统筹联动，开展“企业走访”活动，选取本地区各类型有代表性的98家企业，由46名纪检干部按照“一企一员”原则对接企业，定期收集企业的诉求、困难、问题，推动解决企业所忧所急，助力企业发展。

“通过走访，目前我们共收集到意见建议81条，并分类建立台账，按照

职责权限向有关单位移交，督促其在一定期限内逐项逐条破解难题。”该县纪委监委优化营商环境专项监督工作领导小组相关负责人说。

“在纪委监委的推动下，我们通过完善涉税事项跟踪办机制，优化线上线下服务、‘非接触式’24小时办税服务，今年以来，已累计跟踪解决26个问题，实现了办结率100%、满意率100%。”定安县税务局相关负责人表示，县税务局多举措按期完成小微企业普惠性等政策，帮助市场主体纾解困难、提振信心。

为纵深推进优化营商环境监督治理工作，定安县纪委监委成立工作领导小组，明确以政治监督助推营商环境优化，“零距离”服务保障企业等13项措施，打造监督治理工作闭环。

“我们依托企业、群众的监督力量，共曝光、督促整改涉及营商环境问题16个，对涉及营商环境问题立案55件58人，党纪政务处分70人。”定安县纪委监委相关负责人表示，下一步，将联合统战部门，对民营企业家开展廉洁教育活动，并继续保持高压态势，严肃监督执纪，清除营商环境优化的“绊脚石”，为定安经济社会高质量发展贡献纪检监察力量。（本报定城7月26日电）