

深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷

学深悟透 笃信笃行
为海南自贸港建设提供智力支持
——深入学习《习近平谈治国理政》第四卷

□ 王惠平

《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了一系列重大时代课题，集中展现了马克思主义中国化的最新成果，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。学好用好《习近平谈治国理政》第四卷，就要结合学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神和省第八次党代会精神，深入领会其中具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，与时俱进指导自贸港建设的伟大实践，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献智慧和力量。

学思践悟

《习近平谈治国理政》第四卷全书21个专题，109篇文章，集中展示了习近平总书记面对新的国内国际形势，立足两个大局，在领导党和国家应变局、开新局的伟大实践中，对关系新时代党和国家事业发展的重大现实问题进行的新的深邃思考和科学判断，提出的一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，进一步科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，展现了马克思主义中国化的与时俱进和坚实步伐，为我们深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神提供了比较系统的重要文献。细读此书，结合学习贯彻习总书记考察海南重要讲话精神和省第八次党代会精神，三点感受尤其深刻。

始终坚持党的全面领导

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。历史和现实一再证明，坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。学习《习近平谈治国理政》第四卷，就是要增强“四个意识”、坚定“四个自信”，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个

维护”，对“国之大者”领悟到位，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把党的创新理论内化于心，外化于行，以强烈的政治责任感和历史使命感全面贯彻落实习近平总书记考察海南重要讲话精神和省第八次党代会精神，把党的领导落实到工作的各领域各方面各环节。

切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑

《习近平谈治国理政》第四卷全面展现了马克思主义中国化的最新成果，充分体现了我们党对构建人类命运共同体、共建美好世界的最新贡献，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想开辟新境界、实现新飞跃的权威著作，对于我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步统一思想、统一意志、统一行动，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开具有重大意义。哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。习近平总书记强调：“坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。”要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。今年4月，习近平总书记亲临海南考察指导并发表重要讲话，对海南提出了新的更重要使命，就是加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的靓丽名片。使命惟艰，迫切要求我们用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作。我们要认真组织社科专家深入阐释习近平新时代中国特色社会主义思想和关于哲学社会科学的系列重要讲话精神，充分结合海南自贸港建设实际和社会经济发展，扎根于琼州大地这片改革热土，推出一批有分量的研究成果，为创新中国特色社会主义理论研究打出海南的品牌，作出海南的贡献，并力争在全国占有一席之地。要运

用群众身边可学可做可追可及的典型事例、鲜活故事，通过群众能够听得懂的话语，把理论讲通俗，把道理讲透彻，让党的创新理论飞入寻常百姓家，不断深化群众思想认同、政治认同、理论认同和情感认同。

与时俱进以党的创新理论指导自贸港建设的伟大实践

深入学习《习近平谈治国理政》第四卷，我们更深切地感受到，习近平新时代中国特色社会主义思想在应变局、开新局的伟大实践中与时俱进地丰富发展，展现出更强大、更有说服力的真理力量和实践伟力。当今世界，百年变局和世纪疫情相互叠加，全球政治经济动荡不安，中国发展的外部环境充满着不稳定不确定性，面对着世所罕见、史所罕见的风险挑战。《习近平谈治国理政》第四卷不仅在“弘扬全人类共同价值和践行多边主义”“推动‘一带一路’建设高质量发展”等相关专题中继续深化细化统筹国内国际两个大局的举措，而且结合新发展阶段的新形势新任务新要求，提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局这一重大战略部署，充分体现了重塑我国国际合作和竞争新优势，不断在危机中育先机、于变局中开新局的时代性要求。

海南自由贸易港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，是习近平总书记对海南发展的殷切期望，也是新时代海南必须担负起的重大使命。重大决策激荡建设热潮，琼州大地展现蓬勃生机，随着系列政策陆续落地并释放效应，海南全面深化改革开放新格局，正从“总蓝图”“规划图”加快变成“施工图”“实景图”。自贸港的伟大实践，使哲学社会科学面临着重大的发展机遇，哲学社会科学工作肩负着更加重大的历史使命。我们要在省委、省政府的坚强领导下，深入学习贯彻省第八次党代会作出的战略部署，切实在深化落实“一本三基四梁八柱”战略框架和“八个自由贸易港”建设工作部署中找到社科工作的结合点和突破口，乘势而上，起而行之，大力推动我省社科事业走上高

□ 崔杰 钟志辉

把握好“六个标杆”的重要特征

一是试验性。三亚着力打造“六个标杆”，就是要为海南建设自贸港大胆试、大胆闯、自主改，努力提供更多可复制可推广的经验。二是窗口性。海南建设自由贸易港，具有重要的窗口作用。三亚应扛起窗口担当，坚持引进来和走出去并重，扩大同其他国家和地区的贸易和投资往来；加强国际人文交流，促进民心相通，文化相融；大幅放宽市场准入，扩大服务业尤其是金融业对外开放，成为自贸港对外开放、交流、展示的窗口。三是引领性。要成为新标杆，就要在借鉴吸取前人成功经验的基础上，立足自身区位、资源禀赋等优势，对标世界最高开放水平的地区和模式，探索出一条适合三亚自身实际的科学发展之路，形成可复制可推广的经验，加快推动海南自贸港建设。四是人民性。我们改革开放的所有智慧和力量的最终来源都是人民，最终目的也是为了人民。打造“六个标杆”，就是要坚持以人民为中心的发展思想，发挥人民的首创精神，从人民群众普遍关注、反映强烈的问题背后查找体制机制的弊端，找准深化改革的重点和堵点，加快推进各领域体制机制改革，着力提高保障和改善民生水平。

把握好“六个标杆”的主攻方向

三亚作为海南的南部中心城市，必须因地制宜，在优势、特色领域和重点环节发起主攻。今后五年，应重点聚焦国际旅游消费中心核心区和国家战略高新技术前沿区建设，努力“打造国际旅游胜地、自由贸易港科创高地”，形成自贸港建设的三亚样板。（一）持续深化改革，建设国际旅游消费中心核心区。聚焦三亚特色，持续扩大开放。立足海南

自贸港建设和RCEP生效的背景，深入策划研究，打造国内国际双循环三亚支点。加快中国（三亚）跨境电子商务综合试验区建设，培育壮大跨境电商企业主体，引导综试区内的企业开展跨境电商 B2B 业务，推动三亚市保税物流中心（B 型）扩大运营，引导经营主体推动离岛免税销售扩量、提质、增效，支持免税企业协会探索免税商品集中采购，提升议价能力，丰富品牌品类，确保畅销品供应，加快免税品牌、品种、价格与国际原产地“三同步”进程；持续优化监管和提货方式，扩大免税店邮寄寄仓空间。推动游艇“免担保”与“零关税”政策有机衔接，制定“一船一策”“一企一策”，助力游艇产业发展。

提升旅游产品吸引力。高标准布局建设大型文旅消费综合体，加快亚特蒂斯二期、凯蒂猫（Hello Kitty）主题乐园等项目建设，积极推动怡和综合体、超级万象城、SKP 商业体等项目落地。围绕邮轮旅游试验区和游艇产业改革发展创新试验区建设，保障好星旅远洋邮轮海上航线运营。继续推动三亚国际游艇中心建设，推动游艇旅游中心和游艇旅游综合服务平台正式运营。积极推进国家文化和旅游消费试点城市、国家体育消费试点城市建设。

打造融合消费新模式。积极创建国家全域旅游示范区，完善消费设施布局和功能定位。充分发挥离岛免税购物政策效应和溢出效应，加快推进中免三期项目建设，培育发展“首店、首牌、首秀、首发”经济，打造国内替代出境旅游和吸引消费回流目的地城市。充分利用营运交通工具及游艇“零关税”政策，推动游艇旅游、低空旅游、汽车租赁等业态和市场规模发展、提质扩量，促进旅游消费与游艇汽车等大宗消费相结合。高标准建设中粮大悦城商业综合体、凤凰海岸免税消费商圈、南边海游艇旅游消费商圈等一批精品旅游消费街区和综合性消费商圈，推进“智慧旅游”消费体系建设，培育消费热点。（二）突出创新驱动，创建国家战略高新

技术前沿区。

加快建设南繁科技城。围绕“南繁硅谷”建设，有序推进科研用地流转，加快垦地融合发展，加强与乐东、陵水南繁基地建设及配套服务合作，深化南繁“一体两翼”协同发展格局。全面提升崖州湾种子实验室运行管理水平和科研能力，开展种源“卡脖子”技术攻关，争取崖州湾国家实验室挂牌成立。加快推动国家（三亚）隔检中心、国家耐盐碱水稻技术创新中心等科研平台建设，推动国家南繁作物表型研究设施等项目交付使用，推动全球动植物种质资源鉴定评价及确权交换中心、种业创新中心、种猪种质资源保存与应用创新平台等项目开工。围绕“检测前端、田间服务、实验室管理、成果转化、经营创收”南繁全产业链条，面向国内外重点农业企业开展精准招商。积极培育种业领域合同研究组织，有序推进生物育种产业化、集群式发展。畅通种质资源进出通道，推进“常规引种”“特许引种”两类业务落地，力争实现种子出口业务首单突破。吸引第三方检验检测市场主体集聚，探索开展离岸技术研发服务和国际检验检测服务贸易。

加快建设深海科技城。推动海南省深海技术实验室实质运营，落实深海大型仪器共享公共平台科研仪器配套支持，积极培育深海科学与智能技术国家重点实验室，加强“深海进入、深海探测、深海开发”等领域技术攻关，打造国家深海技术创新中心。大力推进南海地质科技创新基地、三亚深海化合物资源中心、深海科技创新公共平台、南山港公共科考码头等重大平台和基础设施建设。围绕“国家海洋综合试验场（深海）”体系，推动近岸海上试验场、南海岛礁可持续发展技术体系研发平台、深部生命国际研究中心三亚崖州湾研发基地等一批重大科研项目开工。加快科技成果转化，在能源开发、海洋装备、生物医药等领域，招引一批企业和项目落地。（作者崔杰系三亚市人民政府发展研究中心主任；钟志辉系三亚市农业农村局种植业和市场信息管理科科长）

行知讲谈

随着海南自贸港建设的深入推进，琼州海峡水上交通安全越来越显重要。海口海事局多年来深入开展琼州海峡客滚船安全治理，推进海事执法模式创新和风险隐患排查整治，着力提升安全监管质量，为琼州海峡客滚运输这条民生大通道构筑坚强的安全保障。

开展精细化评估，把安全效能作为制定工作举措的重要依据

在海南建设自由贸易港大背景下，海口海事局牢牢把握整体推进与重点突破的辩证关系，通过开展整体评估、专项评估、定期评估等，分析各项具体工作的成效，做到底数清、问题明、措施准，从而全面提升海事监管的质量。

紧抓源头，开展通航环境安全评估。围绕自贸港建设给港口发展带来的新形势、新政策、新情况，定期分析重要航线的安全形势变化情况，掌握新航线的通航海况详情，了解客滚船航行存在的安全风险隐患，作为制定通航安全应对措施、推动政府制定和调整航运海域功能规划的依据。开展客滚航线饱和度评估、马村—南山滚装危险品航线安全评估、新海港澳航和待泊锚地安全专项分析、渔业养殖和航运功能海域规划调整研究，圆满完成琼州海峡定线制调整工作。

形成合力，与兄弟省份开展企业安全管理评估。积极参与西部陆海新通道国际航运枢纽建设，加强与广东和广西海事部门的联动，与客滚运输企业建立安全联席会议机制，评估安全形势，确定监管的方向和重点，推动企业及时排除安全隐患、防范安全风险。加强客滚船事故防范和分析研判，提升企业判明风险、排查隐患的能力，守住水上交通安全底线。

强化监管大数据运用，定期分析评估监管成效。开展客滚船监管大数据分析，对航运公司体系审核、船舶安检、船员管理、通航管理、防污染管理、事故险情排查等涉及执法监管领域的数据和情况进行统计，精准把握执法监管情况，了解趋势变化规律，倒推管理精细化。

持之以恒，推进监管风险等级评估。开展琼州海峡船舶电子监管风险分级评估，按照风险等级对客滚船进行分类，重点加强对老旧船舶、高事故率船舶、高缺陷率船舶等船舶的管理；将琼州海峡安全监管风险清单化，对琼州海峡船舶航行行为进行风险分级，按照从高到低风险等级实行通航安全监管，对重点高风险事项实行“点对点”安全提醒。

实施定制式举措，把健全机制作为推动落实长效监管的重要手段

针对琼州海峡客滚船安全监管存在的问题，明确对应举措，把工作压实、做细，真正把安全监管推向长效。

文化共建巩固安全管理成效。在琼州海峡港航一体化进程中，海口海事局围绕增强安全意识、安全理念的主题，深化“舟·桥”品牌文化品牌建设，提出“安全没有边界，各自向前一步；旅客生命至上，主动避让一步”的客滚运输“两步行”安全理念，构建客滚船安检“海事+船级社+公司”全新模式，形成了包括文化论坛、安全文化期刊、研究成果转化、安检实训、安全警示教育等多板块的合作平台，效果逐步凸显，为琼州海峡客滚船安全监管打造了一个开放性的学术、技术交流平台。

完善商渔船防碰撞工作机制。以“普、教、警、让、防、清”防商渔船碰撞事故六字方针为指导，深化商渔船管理联动合作，与渔业农村局、南方电网等单位建立专业化宣讲团队，将警示教育关口前移，维护海上交通安全。

做好专业化服务，把服务能力作为促进自贸港建设的重要标准

为促进海南自贸港海事特区建设，服务自贸港建设，统筹处理好安全与发展、监管与服务的辩证关系，在严格执法、做好安全监管的同时，充分发掘海事在推动航运发展保障海上运输方面的专业化服务潜能。

积极研究，助力海南自贸港建设。按照南海海事局《海南自由贸易港海事特区建设工作方案》，成立海南自由贸易港海事特区建设专班，统一思想、提高认识，厘清职责，切实履行主体责任，主动融入全岛对外开放大局。配合开展海南自贸港有关封关运作制度设计研究工作，积极参与与地方政府有关“二线”口岸查验设施和信息化建设，配合推进新海港区综合枢纽海事保障基地建设；强化琼粤桂反走私联防联控机制，积极参与与研究建设反走私综合治理体系、联防联控机制和非设关地综合执法点建设；配合做好自贸港海事特区建设背景下监管体系、服务保障、内部管理等三大重点领域改革方案设计，与相关院校及科研机构合作开展海事监管信息化建设、“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系及全要素水上“大交管”建设等课题研究。

加强合作，联动共建助力港航一体化安全发展。与海警、交通、渔业、综合执法、南方电网等单位建立了琼州海峡碍航渔网清理、过海电缆保护、过海光缆保护等联动机制；深化“海事+航企”共建模式，与中远海运等建立“协同保安室，共襄自贸港”党建、业务合作机制，共同推进西部陆海新通道建设；从监管系统、组织模式、人员培训等方面全方位支持海南港航控股革新调度指挥模式，推动琼州海峡客滚船调度指挥逐步实现全程管理，助力琼州海峡港航一体化建设。

强化保障，促进监管与服务深度融合。提高“一事联办”“一事通办”政务能力，创新开展客滚船“不停航”办证，集约高效办理船舶变更登记，一天办完16艘船舶107本证书，有力保障了琼州海峡客滚运输一体化进程；推出客滚船生活污水检测首测做超标复查机制，对首次轻微违规告知整改，不处罚，企业整改再复查；针对琼州海峡运输和安全的痛点、堵点，不断完善重要物资（平价菜、电煤、航煤、应急物资、军用物资等）运输海事服务保障机制；牵头与气象、应急、交通港航等部门建立通航会商机制，专程打造琼州海峡客滚运输通航信息快报平台，将琼州海峡客滚船开停航管理融入政府应急管理体系，为琼州海峡通航管理“早报、早防、早通”精准决策、民生应急保障以及城市智慧管理等提供有力支撑，形成海事与政府、企业协管共治的“安全共同体”。（作者单位：海口海事局）