



乐东抱邱村村民扫码查看村务信息。 乐东纪委监委供图

# 规范『三资』管理建设『清廉村居』

乐东破解农村『三资』监管难题，让村居权力在阳光下运行

■ 本报记者 周月光 通讯员 朱天艺

农村集体资金、资产与资源(以下简称农村“三资”)是实现乡村振兴战略的重要物质基础。今年以来，乐东黎族自治县纪委监委创建“清廉村居”，梳理公示 44 项村居“小微权力”清单，做到清单之外无事项，让村居权力在阳光下运行，群众“照单监督”，探索破解农村“三资”监管难题。

## 1 村务“码上”公开

7月23日，乐东抱由镇抱邱村一位村民打开手机上的“清廉抱邱”微信公众号，点开“财务公开”栏，看到村里6月每一笔支出：6月19日，村委会经费支出4600元，用于支付(6月份)2名村级助理员劳务报酬；6月19日，村委会经费支出2376.99元，用于支付抱邱村(1—4组)抽水用电费用及村委会办公用电费用；6月21日，村委会经费支出2400元，用于支付(6月份)水管员及保洁员劳务报酬……

“以前党务、政务、财务等信息，村民都要去村委会看公开栏了解，现在扫一扫手机二维码就能知道。而且，村民有事去哪办和办理进度都能一清二楚。”抱邱村党支部书记林诚说，从低保名单、惠农补贴、村级集体

经济发展等村务情况，到党员履职等党务情况，再到村级财务收支情况，都会及时“码上”公开，时刻接受村民的监督。如果大家有任何疑问或建议，都可以通过该平台反映。

以创建“清廉村居”为抓手，乐东县纪委监委印发村(居、社区)权力透明运行清单，在抱由镇纪委的督促下，抱邱村“两委”将“清廉村居”建设理念与基层治理方式有机结合，探索村级“小微权力”监督制约机制，根据村情进一步细化小微权力清单，将与村民利益息息相关和群众普遍关心的事项按规定及时“码上”公布，不仅让村民看得见、看得懂，也方便村民办事和监督，真正做到“小事不出村，大事不出镇”。

数据显示，去年1月至6月，抱邱

村村民拨打12345热线投诉12次；今年同期，抱邱村村民拨打12345热线投诉只有2次。

据了解，2008年至2015年期间，抱邱村原党支部书记、村委会主任符关荣对抱邱村共计9.131万元土地租金、管理费没有存入村集体账户，而是在账外直接核算，违反相关规定，被乐东县纪委监委查处。

“‘清廉抱邱’公众号开通，将村务信息公开、群众监督举报、惠民利民政策汇总，为村(居、社区)权力阳光透明运行打下良好基础，保障村民在村级事务中的知情权、决策权、参与权和监督权。”林诚说，创建“清廉村居”，每一分钱的收支都要公开，农村“三资”问题得到有效监管。

## 2 群众“照单监督权力”

村居权力运行不透明不规范，是农村“三资”领域基层“微腐败”频发的主要原因。近几年来，乐东先后查处了49件违反农村财务管理办法的案件，占农村集体“三资”案件总数的75.4%。

创建“清廉村居”后，乐东规范权力阳光运行，使集体资金分配使用、集体土地发包等群众最为关心的事情完全透明化，从以前的请群众监督到现在让村民参与决策，增加村民参与议事协商的规范性、主动性。

在乐东佛罗镇丹村，海南日报记者看到一组农村工作经费拨款申请表，5万元以上、1万至5万元、2000元至1万元等不同额度经费分别有不同

的流程。2000元至1万元金额的，需要村支部委员会意见、村委会审批意见、村务监督委员会意见和财政所意见；1万至5万元金额的，需要村支部委员会意见、镇党委审核意见、村委会审批意见、村务监督委员会意见；5万元以上金额的，需要村支部委员会意见、镇党委审核意见、村民代表决议意见、村务监督委员会意见。

乐东纪委干部李三平说，“清廉村居”创建，乐东纪委监委梳理公示44项村居小微权力清单，并编制公开权力透明运行流程图，实行“一个权力事项、一套工作流程、一张操作图表”，小到印章管理，大到工程建设，都有明确的流程和相关要求，做到清

单之外无权力，干部“照单行使权力”，群众“照单监督权力”，一切权力在阳光下运行，创新探索农村“三资”监管闭环机制。

乐东抱由镇纪委在创建“清廉村居”过程中，推出“小微权力清单流程图漫画读本”，以漫画形式形象说明每一项权力使用场景与流程，如村集体土地征收及征收款发放流程图共有4幅，每幅图都有场景和对话。

抱由镇纪委书记刘聃说：“小微权力清单流程图漫画读本”把村干部权力、服务村民的事项写得清清楚楚，群众的事去哪里办、怎么办，一目了然，农村“三资”监管流程更加清晰、规范。

## 3 强化农村“三资”监管

创建“清廉村居”，把好村财“收支关”，把好村权“运行关”，把好村务“监督关”，有力提升乐东农村“三资”监管水平。去年6月，乐东县黄流镇高道村第一生产队出租耕地共322.18亩，每亩每年租金仅80元。今年3月，黄流镇纪委在高道村集体“三资”管理监督中发现，该合同存在租金过低的问题。经多方调查推动，最终以每亩每年租金1300元重新签订合同，年租金提高了16倍，有效避免村集体资产流失。

统计数据显示，今年1月至6月，乐东检查发现并纠正村居财务问题37个，有效防范村居财务风险，减少

村居“微腐败”问题发生。此外，通过“阳光村务”实践，今年1月至6月，镇级检举控告数同比下降43%，重复信访量同比下降12.5%。

为推动落实农村“三资”管理的主体责任、监管责任和监督责任，近日乐东县纪委监委制定下发了《关于在“清廉村居”创建中加强农村集体“三资”管理监督的意见》。针对农村“三资”管理中存在的问题，紧紧围绕“加强党的领导”和“构建‘三不腐’一体机制”，部署了具体30项工作任务。其中，以“清廉村居”创建中的小微权力清单建设、推动村级事务“三公开”工作为基础，督促职能部门

门建立规范和监督执行农村“三资”管理制度、强化小微权力监督平台等，扎紧“不能腐”的笼子；在“清廉村居”创建中打造村级警示教育平台、开展廉洁家风建设等，提升“不想腐”的自觉。

乐东县纪委主要负责人说，创建“清廉村居”，是实施乡村振兴战略的必然要求，是推动乐东高质量发展的迫切需要。在创建“清廉村居”中，乐东将进一步强化农村“三资”监管工作，坚决惩治基层腐败问题，推进农村基层党风廉政建设，营造和谐稳定的社会氛围。

(本报抱由8月3日电)

## ■ 短评

## 建立农村“三资”监管长效机制

农村“三资”监管是老大难问题，是“微腐败”高发领域。乐东黎族自治县创建“清廉村居”，完善制度，探索建立堵塞农村“三资”监管漏洞的长效机制。

如何建立农村“三资”监管长效机制？乐东全面加强党建，强化村务

公开，不仅做到小微权力清单完整公示，而且把小微权力运行过程全部公开，使干部照单行使权力，让村民照单监督权力，让权力“晒”在村民监督的阳光下，形成农村“三资”监管“全链条无死角”的制度体系，达到“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的目标。

建立农村“三资”监管长效机制，是创新乡村社会治理的重要举措，也是推进乡村振兴的制度保障。

乐东创建“清廉村居”是一个有益的探索，不断总结，不断完善，有望为破解农村“三资”监管难题提供制度创新案例。

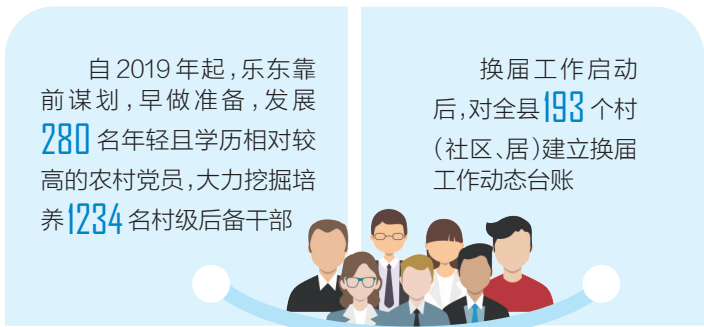
## 头雁领飞促振兴

——乐东黎族自治县村级组织换届一周年回头看

■ 本报记者 周月光 通讯员 李慧

2021年，乐东黎族自治县委坚持靠前谋划，选优配强村级组织班子成员，全县193个村(社区、居)100%顺利完成换届选举工作，100%实现书记、主任“一肩挑”，实现村级“两委”干部结构“一降四升”的目标(年龄下降，学历提升，退役军人、35岁以下年轻干部、妇女干部等人数提升)。

值村级组织换届一周年之际，按照省委组织部部署，乐东县11个镇193个村(社区、居)换届后班子运行情况“回头看”工作全面铺开，全县29名县领导(含法检“两长”)深入镇、村(社区、居)实地开展回访调研。



## 筑牢乡村振兴战斗堡垒

自2019年起，乐东县靠前谋划，早做准备，发展280名年轻且学历相对较高的农村党员，大力挖掘培养1234名村级后备干部。换届工作启动后，对全县193个村(社区、居)建立换届工作动态台账，抽调128名农村换届工作经验丰富的机关领导干部组建11个换届工作督导组，整合县镇村三级力量，分别由县人大常委会主任、政协主席带队，驻扎山区、沿海两个片区，一举摘掉乐东村级组织换届重点难点村的帽子。

多年来，利国镇官村党支部一直被列入软弱涣散村党支部，且多年未能成功发展党员，村“两委”干部为群众服务和主动担当意识不强。通过换届选举，

官村换出新班子、新气象、新业绩。他们坚持以党建为引领，制定乡村振兴工作队与新当选村干部的“传帮带”工作机制，实行党员干部亮身份、亮联系方式，做到“民有所呼，我有所应”。

佛罗镇长青村作为2021年换届重点难点村之一。为选优配强长青村的“领头雁”，佛罗镇党委选配一名有驻村工作经验、工作能力强的返乡青年担任村党支部书记。在新任村党支部书记带领下，“两委”干部积极开展“查堵点、破难题、促发展”和“我为群众办实事”活动，先后拓宽硬化村道4.4公里，拓宽硬化青路、长流两自然村之间的道路，为两个自然村引入自来水。

## 坚持发展壮大村集体经济

乐东县抓住村级换届选举契机，将339名懂经营、善管理、发展集体经济意识强的党员致富能手、外出务工经商人员选入新一届村“两委”干部队伍。2021年全县集体经济收入总额达2604.97万元，其中集体经济收入达10万元以上的村有73个。

大安镇西黎村，过去贫穷落后，人居环境差。如今，西黎村根据“一村一景、一村一韵”建设要求，建起农产品体验采摘园、黎族文化展示馆、特色民宿、咖啡屋等乡村旅游项目，获评三椰级乡村旅游点。村级换届后，西黎村“两委”班子接过发展的接

力棒，做足农旅融合发展文章。2022年上半年，西黎村被评为“海南少数民族特色村寨”“海南省乡村旅游重点村”。

千家镇只文村换届后，探索农村“休闲+采摘+旅游”的新发展模式，打造集室外休闲广场、民族文化大舞台为一体的休闲娱乐平台。宣传民族文化，展示土鸡蛋、山兰米、山兰酒等优特农副产品及黎族苗族织锦、印染、编织等特色专业旅游手工艺品。制定蔬菜、花卉、水果等产品采摘路线，提供季节性采摘、枝条嫁接等文旅服务，带动农民增收，促进乡村振兴。

## 坚持实施“引贤计划”

近年来，乐东县大力推进“乡贤回归”工程，引导乡贤回归，扛起振兴家乡的重担，一定程度上破解乡村治理人才缺、资金少、服务弱等治理难题。

利国镇荷口村新一届村“两委”班子上任即实干，在村党支部书记、村委会主任关万明的带领下，凝聚乡贤和广大党员干部群众力量，大力推进乡村振兴战略实施。荷口村乡贤、爱圣国际教育集团董事长关光平捐资约1260万元建成荷塘公园，修建村道和村门，为村里安装路灯；其创办的国际学校吸纳荷口村及周边村庄共200余

人就业。

此外，大安镇、九所镇、利国镇、黄流镇、佛罗镇等镇村先后成立15个村级助(奖)学促进会，乡贤乡绅积极踊跃参与其中，为乡村学子提供就业保障。其中，大安镇只朝村在乡贤的支持下，成立“只朝村教育促进会”，累计筹集爱心助学金23万元；利国镇官村的蔡陈敏、刘大忠、陈如珊等诸乡贤带着满腔的家乡情怀投入家乡建设，2021年注册成立的乐东县利国镇官村奖学促进会，为官村47名考上大学的学生发放助学金奖学金37.5万元。

## 真抓实干取信于民

乐东县着眼于巩固深化镇村换届成果，结合党史学习教育扎实开展“我为群众办实事”实践活动，提出一项项务实举措，落实一件件为民实事，推动解决群众“急难愁盼”问题152项，化解堵点难点问题128个。

黄流镇多二村是多年来的软弱涣散村，群众矛盾纠纷不断，村党组织“主心骨”作用发挥不明显。去年村级组织换届，为村“两委”干部队伍注入新鲜血液，多二村实现从“软弱涣散”到“凝心聚力”的蜕变，不断强化班子建设，凝聚村民乡贤力量，致力改善村

容村貌，有序推进乡村绿化、美化、亮化工程。如今的多二村，村容村貌焕然一新。

佛罗镇福塘村新一届福塘村班子主动作为，紧抓佛罗镇哈密瓜种植大镇用工紧缺的现实，紧盯促民增收这一关键，积极联系致富带头人、种植大户等，为村民、困难群众提供就近就业岗位230余个。今年以来，福塘村班子大力实施乡村振兴战略，先后争取180万余元资金对村主干道进行平整和扩建，拆除占道瓜棚，打通断头公路，改善福塘村道路常年拥挤和破损问题。

## 坚持党建引领基层治理

作为全国乡村治理体系建设试点县，乐东县全面发挥基层党组织在乡村治理中的领导核心作用，不断推进乡村治理体系和治理能力现代化。

去年，大安镇西黎村新一届班子在驻村第一书记带领下，主动承担起试点任务，把数字乡村建设作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容来抓，采用“互联网+治理”模式，用活基层大数据，实现村级事务数字化管理，用活数字公开和数字视频系统，让村民随时随地了解村级“三公开”情况，让广大农户感受到数字管理和数字互动带来的便利性，

为基层乡村治理服务模式注入新活力。莺歌海镇莺二社区积极探索“积分制”乡村治理模式，实施月积分制度，登记核实家庭成员道德品行、平安稳定、居务建设等方面的日常表现，核定居民本月得分情况，让居民自觉参与乡村治理工作，实现共建、共治、共享的乡村治理新格局。

乐东县坚持和加强党对农村工作的全面领导，以组织振兴汇聚起全面推进乡村振兴的磅礴力量，让党旗在希望的田野上高高飘扬。

(本报抱由8月3日电)

## 龙栖湾海洋牧场：陆域工程项目预计下月投产

8月2日，俯瞰位于乐东黎族自治县千家镇的龙栖湾海洋牧场陆域工程项目建设现场。

据了解，龙栖湾海洋牧场项目由海域与陆域组成，海域部分，智能养殖旅游平台和智能养殖网箱已投入生产；陆域部分，水产品加工厂、海洋养殖科研中心、大型冷库已经建设，即将安装生产设备，预计今年9月投产。

文/本报记者 周月光 图/见习记者 王程龙

