2022年9月2日 星期五
值班主任：周元 主编：张成林 美编：孙发强 检校：王振文 王赛
海南日报

深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷

把坚持党的全面领导贯穿于海南自贸港建设全过程

——深入学习《习近平谈治国理政》第四卷

□ 王和平

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。《习近平谈治国理政》第四卷在“坚持党的全面领导”专题中，系统回答了在新时代如何发挥党的全面领导的政治优势的重大理论和实践课题。高质量高标准建设中国特色自由贸易港，就要深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷，坚定不移把坚持党的全面领导贯穿于海南自由贸易港建设全过程。

学思践悟

《习近平谈治国理政》第四卷收入了习近平总书记在2020年2月3日至2022年5月10日期间的讲话、谈话、演讲、致辞、指示、贺信等109篇，分为21个专题，集中展现了马克思主义中国化的最新成果，是系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。“坚持党的全面领导”是《习近平谈治国理政》第四卷中的第二个重要专题。习近平总书记强调，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”，要“把坚持党的全面领导的政治优势、坚持中国特色社会主义制度的制度优势同坚持新发展理念的理论优势统一起来”。习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现新时代新征程各项目标任务，关键在党。”新征程上，必须坚持和加强党的全面领导，确保党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

建设中国特色自由贸易港是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措和重大国家战略。坚持党的领导和社会主义制度，是海南自由贸易港与世界其他自由贸易港最本质的区别，也是“中国特色”的核心所在。海南省第八次党代会强调要“坚持和加强党的全面领导，建设党建引领、风清气正的自由贸易港”，具体提出七个“持之以恒”的党的建设工作要求，即持之以恒加强党的政治建设，持之以恒用党的创新理论武装头脑，持之以恒打造高素质专业化干部队伍，持之以恒做好人才工作，持之以恒夯实基层基础，持之以恒狠抓作风建设，持之以恒推进清廉自由贸易港建设。对于海南广大党员干部而言，深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷的思想内容和重要精神，必须坚定不移地把坚持党的全面领导贯穿于自由贸易港建设全过程。

坚持以政治建设为统领。习近平总书记在党的十九大报告中首次提出“党的政治建设是党的根本性建设”的重大论断，明确要求“以党的政治建设为统领”，“把党的政治建设摆在首位”。对海南来说，党的政治建设决定着自由贸易港建设方向，关乎自由贸易港建设得失成败。在海南自由贸易港建设中，坚持和加强党的全面领导，就要持之以恒加强党的政治建设，把准正确的政治方向，确保党中央各项政策安排落地见效；要旗帜鲜明讲政治，坚定捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，加强政治监督，强化政治巡视，确保党中央决策部署在海南不折不扣落到实处见到成效。

坚持以科学理论为实践指引。习近平新时代中国特色社会主义思想以其原创性的贡献，把马克思主义中国化时代化推向新境界，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。习近平总书记指出，推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。而长期奋斗就必须要有一个清晰明确、广泛认可的战略框架来引领方向、指导实践。海南在推进全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的实践中，蹄疾步稳、有力有序，取得明显进展，全省上下对新时代海南发展的认识日渐清晰，省委深入总结、系统概括形成了“一本三基四梁八柱”战略框架，为海南高质量发展提供了行动指南。其中的“一本”，就是坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循。我们当勇担重托，沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，以一张蓝图绘到底的韧劲，全面落实好“一本三基四梁八柱”战略框架，奋力书写海南高质量发展崭新篇章。

坚持以队伍建设为根本保障。习近平总书记指出，“干部工作也好，人才工作也好，本质上都是用人问题”，强调“应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强”。海南自由贸易港建设，必须要打造高素质专业化干部人才队伍，做到政治过硬、本领过硬、素质过硬、作风过硬，确保关键时刻能顶得上、靠得住，尤其是能扛重活、打硬仗、解难题、防风险。要坚持党管干部原则，落实新时代好干部标准，探索建立干部队伍全链条管理体制机制，让有为者有位、能干者能上、吃苦者吃香、优秀者优先。要抓好能力建设，深入开展干部能力和素质提升行动，常态化开展“查破促”“比学赶超”活动，用好正向激励和容错纠错机制，在自由贸易港建设一线锤炼干部能力。要深化作风整治，大兴调查研究之风，强化目标导向，以良好党风带政风促民风。要坚持“双轮驱动”，建立健全更具吸引力的引才、用才、留才机制，全面提高人才服务保障水平，让各类人才干事有平台、发展有空间、生活有盼头。要创新工作方式，学习先进经验，推进制度创新，在自由贸易港建设实践中检验人才，确保能者上、庸者下、劣者汰。要坚持严管厚爱，健全从严从实加强干部日常监督管理制度，完善容错纠错等机制，激励广大干部敢闯敢试敢担当、想事干事成事。

坚持以夯实基层为固本之策。基础不牢，地动山摇。抓基础、打基础，是固本之策、长远之举。党的十八大以来，我国不断完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，基层治理能力和水平不断提升。海南自贸港建设要树立大抓基层导向，持续抓党建促乡村振兴，常态化整顿软弱涣散基层党组织，全面夯实乡村振兴组织基础；全域推进城市基层党建，全面提升机关、企事业单位、“两新”组织和新业态新就业群体党建工作质效，持续扩大党组织有形有效覆盖，把各领域基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒，加强党支部书记学习培训，切实提升党支部书记水平，让党的旗帜在海南自由贸易港建设各领域各阵地高高飘扬。

坚持以作风建设为重要抓手。党的作风就是党的形象，党的作风关系人心向背，关系党的生死存亡。习近平总书记指出：“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。实践证明，只要真管真严、敢管敢严，党风建设就没有什么解决不了的问题。作风建设永远在路上。”要坚持作风建设永远在路上，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治影响党中央决策部署贯彻落实、损害党的形象、阻碍海南自由贸易港建设、群众反映强烈的“四风”问题。要切实为基层减负、为企业排忧解难。进一步加强作风建设，防止懈怠情绪、松劲思想和麻痹心理。形式主义、官僚主义是作风建设的大敌。只有坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，才能让干部心无旁骛投身到攻坚克难中去，防止喊口号、政策不落地现象。要把解决群众身边的不正之风摆在更加突出位置，深入推进民生领域作风问题专项治理。赓续党的光荣传统和优良作风，以良好党风带政风促民风。特别是要以严谨务实的作风狠抓“一本三基四梁八柱”战略框架的落实落细。

坚持以清廉建设为本色保证。风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。习近平总书记强调：“坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味。”清廉建设是中国特色自由贸易港建设的题中应有之义，是海南自由贸易港建设保持蓬勃生机、长远高效发展的重要条件和保障。推进清廉建设要压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐方针方略，以零容忍态度惩治腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节腐败问题，精准惩治自由贸易港新业态领域的新型腐败。要以案为鉴、以案促改，扎紧制度笼子，在土地批租、房地产开发、招商引资、项目建设等方面健全制度、堵塞漏洞。要开展经常性纪律教育，深化同级同类警示教育，加强家庭家教家风和廉洁文化建设，构建亲清政商关系，营造良好的政治生态和发展环境。特别是要深刻把握党风廉政建设和反腐败斗争的规律，在自由贸易港建设中自觉把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的方针方略落实到正风肃纪反腐各方面。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、教授）

创新体制机制 激发人才队伍活力

□ 丁匡一

发展建言

今年4月，习近平总书记在海南考察时强调，要加强干部教育培训，引导广大党员、干部用党的创新理论武装头脑，自觉践行初心使命，着力解决“本领恐慌”、能力不足的问题。当前，将顶层设计的“势能”有效转化为发展的“动能”，成为摆在海南面前的重要考题。为此，要把制度集成创新摆在突出位置，建立科学、高效的体制机制，充分激发人的潜能，使自贸港建设各项决策部署加快转化为实际成效。

克服路径依赖，大胆解放思想，推动体制机制创新。实践证明，党的领导、组织动员、人民团结努力，是实现创新发展的重要路径。建设中国特色自由贸易港，是前无古人的全新探索，在新形势下，应以思想解放、创新发展应对新的实践、新的课题。推动思想解放，创新体制机制，必须坚持党的领导，克服路径惯性、要素依赖、视野局限，突破思想束缚与利益藩篱。在实践方面，应干在实处、干在细处、干在难处，努力攻坚。海南自贸港的整体发展，需要依托体制机制创新，充分激发人的主观能动性。应推动体制机制创新，提升工作效能，杜绝盲从教条、照本宣科、因循守旧、甘于平庸、安于现状现象，鼓励排除私心杂念，打破陈规陋习，勇于担当作为，积极开拓创新。

强化指导与督导的结合，确保体制机制优势的效能转化。海南在自贸港建设中面临诸多艰巨的任务，为有效激发干部群众的工作效能，督导检查是必要之举。有效的督导与反馈，能够对不作为、消极作为的干部群众进行有效的鞭策。应结合自贸港建设实际需要，研究督导规律，做到综合督导与专项督导相结合、过程性督导与结果性督导相结合、日常督导与随机督导相结合、明察与暗访相结合。同时，还应充分利用互联网、大数据、云计算等现代化的技术手段，协作开展督导评估工作，引入群众监督，合理降低督导工作的成本。积极发挥指导作用，组织专家、行业能手对一线工作中的堵点、难点，进行有效的指导。把督导检查和指导帮扶结合起来，不仅向基层单位派驻工作检查组、督导组，也向基层单位派出专家指导组，提供咨询服务，切实帮助一线解决实际问题。

突出外引内育，提升人才队伍的能力素质。体制、机制的优势，终究要依靠人的作用，才能转化为实践优势。海南自贸港建设，对干部群众提出了更高要求，应对人才标准进行细分，实施精准的培训教育。需把长期教育与短期培训结合起来，在较短时间内，有效提升干部群众的能力素养，使人的知识技能、素质觉悟能够和体制机制相匹配，同向而行。此外，引才工作同样重要，尤其要用好挂职干部。习近平总书记指出，党中央选派干部来自由贸易港挂职，既体现了党中央对自由贸易港建设的关心和支持，也是对干部的培养锻炼，要发挥挂职干部的积极作用，让他们在基层一线增长才干。海南应抓住机遇，进一步解放思想，优先引进创新型发展人才，根据岗位需要精准引才，通过外引内育、团队培育，促进工作创新性开展。

健全容错纠错机制，鼓励探索创新。习近平总书记指出，“干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。”成就的取得往往是一个不断试错纠错的过程。在海南自贸港建设中，应解放思想、敢闯敢试、大胆创新，营造试错容错的宽松氛围。划定底线、明确边界、给予空间，激活人的创新潜能，弘扬埋头苦干、敢闯敢试、敢为人先的特区精神，营造敢想、敢干、敢担当的工作氛围。当然，宽容改革工作中的失误，并非宽容乱作为。建立健全容错纠错机制必须划定底线与边界。对此，习近平总书记指出，“把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。”“三个区分开来”为容错划清了底线。要坚持有错必纠、有过必改，对失误错误及时采取补救措施，帮助干部汲取教训、改进提高，促进干部进一步解放思想、开拓创新。

完善导向评价体系，激发主体性与主动性。人才的导向评价体系应充分考虑海南自贸港的未来发展前景；应基于对工作机制效能客观规律的探索，尊重科学规律，注重长效发展，规避短期效应；应考虑自贸港建设的要求以及现有人力资源状况特征，遵循人才成长规律，把握职业、专业的特点，让专业技术人才有更多时间和精力深耕、深研专业，大力倡导工匠精神；应“破”“立”并举，打破地域、身份等限制，建立权利平等、条件平等、机会平等的人才评价服务平台，回应人才呼声，突出社会关切与市场需要，直面问题与难点，促进人才评价与使用紧密结合。从具体操作上看，海南自贸港的导向评价体系，可先行先试，积累做法和经验，探索、梳理、总结依托导向评价体系有效激活工作效能的海南实践经验，为提升我国开放型经济的整体格局，促进经济转型和结构调整，形成积极的示范效应和借鉴意义。

科学、有效的体制机制能激活人的潜力、提升人的能力；同时，人的能力、素质的提升，也有助于体制机制效能的充分发挥及其创新发展。在朝着第二个百年奋斗目标阔步前行的新征程上，海南应突出体制机制创新，用足用好现有政策条件，充分激发人的主观能动性，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港汇聚力量。 **（作者系海南师范大学马克思主义学院副院长、副教授、博士生导师）**

坚持“三个强化” 深入推进社会信用体系建设

□ 铁刚

编者按 加强社会信用体系建设，是优化营商环境的重要内容，是打造最高水平开放形态的共同经验，对推动自贸港高质量发展具有重要意义。本版今起陆续推出“厅局长谈信用”专栏，持续聚焦我省相关厅局在加强信用管理、推进社会信用体系建设方面的好做法、好经验，更好地推动诚信海南建设。

厅局长谈信用

社会信用体系是现代市场经济体制和国家治理体系的制度基础，是打造一流营商环境的重要前提。党的十八大以来，党中央、国务院和省委、省政府高度重视社会信用体系建设，多次作出重要部署。省人力资源和社会保障厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持法治化、标准化、一体化、协同化、便利化、国际化的工作方向，通过“三个强化”扎实推进信用应用场景建设，建立健全以信用为基础的人社领域监管机制，为海南自贸港优化营商环境提供有力支撑。

强化数据归集，开展诚信等级评定。2021年11月，省人力资源和社会保障厅联合有关部门印发《海南省企业劳动保障守法诚信等级评定办法》，对企业劳动用工诚信等级评定和信用监管有关内容进行更新完善，将评定业务由线下转为线上办理，极大方便企业参评，有效提升信用数据归集率。截至今年5月13日，已完成全省28000多家企业的诚信等级评定。2021年12月，印发《海南省人力资源服务机构诚信评价办法（试行）》，对全省人力资源服务机构开展诚信等级评定和信用监管。除使用本行业领域数据外，跨部门归集市县综合行政执法局行政处罚数据、大数据管理局联合惩戒名单等信息，今年5月已在全省范围内完成首次人力资源服务机构诚信评价工作。评定结果通过省政务信息共享平台发布，并通过数据库共享方式将评价信息动态更新至海南自由贸易港信用信息共享平台，为实现更加精准有效的事中事后监管提供评分依据。

强化结果应用，推进分级分类监管。省委书记沈晓明在调研中强调，加强社会信用体系建设要以应用为关键，滚动完善功能场景。省人力资源和社会保障厅持续丰富“信用+人社”应用场景，将信用评价结果嵌入监管机制，力求实现监管效能最大化、监管成本最优化、对市场主体干扰最小化。按照《海南省企业劳动保障守法诚信等级评定办法》，各级综合行政执法部门根据企业信用风险分级结果合理确定、动态调整抽查比例和频次。对于A级企业（劳动保障守法诚信企业），颁发《劳动保障守法诚信企业》电子证书，在无投诉的前提下，不再实施日常巡视检查等执法检查活动，专项检查以自查为主，实现“无事不扰”。对于B级企业（劳动保障守法诚信基本合格企业），开展日常执法检查，加强劳动法律法规宣导，帮助其提升劳动保障守法意识。对C级企业（劳动保障守法诚信不合格企业），列入重点监管对象清单，并督促其进行整改，拒不整改的，按照有关法律法规予以处罚，并通过新闻媒体向社会公布。

强化部门联动，建立联合惩戒机制。习近平总书记指出，对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。省人力资源和社会保障厅全面落实拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单管理办法，2021年公布三批5起重大劳动保障违法行为案件，将符合条件的3家企业列入失信联合惩戒名单，并录入海南自由贸易港信用信息共享平台，由各部门在政府资金支持、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先、交通出行等方面依法依规予以限制。此外，省人力资源和社会保障厅在政府采购、招标等领域全面落实信用查询，对承接主体进行信用审查，严格限制相关严重失信主体参与。在稳岗返还、就业见习补贴、求职创业补贴发放等业务系统中增设失信查询功能，对拖欠农民工工资失信联合惩戒对象和法院公布的严重失信被执行人，限制补贴发放。同时，在事业单位公开招聘工作中明确失信被执行人不得报名应聘，实现“一处失信，处处受限”。

人无信不立，业无信不兴。下一步，省人力资源和社会保障厅将发挥正面引导、示范带动、激励惩戒作用，制定完善公共信用信息目录和失信惩戒清单，推进人力资源服务机构信用监管及劳动争议调解办案补助信用监管，高质量推动我省社会信用体系建设。

（作者系海南省人力资源和社会保障厅党组书记、厅长）

理上网来

以系统思维认识与实践高质量发展

作者：俞松 来源：学习时报

习近平总书记强调，经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的。作为解决我国一切问题的基础与关键，高质量发展需超越经济学范畴和经济领域，实现全方位协调发展、互促发展、共同发展。因此，要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，必须以系统的思维，从习近平新时代中国特色社会主义思想整体的高度去认识和实践。本文就如何以系统思维认识和实践高质量发展作出论述，欢迎扫码阅读。 （张 辑）

扩大消费需重点把握几个问题

作者：王青 来源：经济日报

今年经济工作要稳字当头、稳中求进，其中一项重要任务，就是实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。从中长期看，面对纷繁复杂的内外部发展环境，坚持促消费特别是居民消费，是推动高质量发展和构建新发展格局的重要动力和关键基础。从短期看，促消费也是有效应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的务实之策。本文就如何深刻认识消费变化的逻辑和规律，以及扩大消费重点把握哪些问题作出阐释，欢迎扫码阅读。 （张 辑）

投稿信箱：
hnrbllb@163.com