



# 我省始终把制度集成创新摆在突出位置 提升创新能级 释放发展活力

■ 本报记者 梁振君

发放三亚首张《建设工程规划许可证》电子证照；全面取消施工图审查，实现“拿地即开工”，大幅缩短许可办理时间；水电气“报装联动”改革，企业提出用水需求当天开通用水……崖州湾畔，众多企业快速汇聚、创新要素加快汇集，园区配套持续优化。

超过200种未在国内上市的创新药械落地博鳌乐城国际医疗旅游先行区（以下简称乐城先行区）使用，特别是通过真实世界研究加快在国内审批上市的药械已达9种；80余家国际知名药械厂商的810种高科技医疗产品汇聚在此；使用特许药械的患者从2019年的191人次增长到2021年的9963人次；提前近三年实现了医疗技术、装备、药品与国际先进水平“三同步”……万泉河边，乐城先行区逐步由“政策高地”迈向“平台高地”。

党的十八大以来，特别是海南自由贸易港建设进入全面实施阶段以来，海南牢记习近平总书记殷切嘱托，把制度集成创新摆在突出位置，大胆探索、集中发力，推进全面深化改革开放和自由贸易港政策落地见效，一个勇于创新、充满活力的自由贸易港，正在南海之滨徐徐铺展。

## 把制度集成创新摆在突出位置

2018年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，郑重宣布党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

“要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权”“要站在更高起点谋划和推进改革，下大力气破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力”，习近平总书记的重要讲话为海南指明了方向。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布前夕，习近平总书记作出重要指示，强调要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功。

今年4月13日，习近平总书记在海南考察时指出，要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实，把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。

殷殷嘱托，言犹在耳。海南深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，始终把制度集成创新摆在突出位置，既总结过去自己的做法，又借鉴兄弟省份和国际有益经验，统筹改革发展稳定，坚持先立后破、不立不破，不断解放和发展生产力。

省委深改办（自贸港工委办）改革

和制度创新处负责人说，这些年，省委省政府深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的重要讲话和指示批示精神，把制度集成创新摆在突出位置，坚持“系统集成、协同高效”工作方针，深挖改革潜力，助推改革推进、倒逼改革落地，成效彰显。

统筹谋划，高起点高标准推进重点领域改革。高位统筹，发布实施三年制度集成创新路线图，在海南自由贸易港建设的18个重点领域，提出60项制度集成创新工作任务。截至今年8月，制度集成创新三年行动方案已完成和基本完成任务55项，完成率达92%。

评选表彰，营造全省“比学赶超”浓厚氛围。在人社部等国家有关部委的大力支持下，创设全国改革创新领域第一个省部级奖项——海南省改革和制度创新奖，成功举办2届评选活动，产生32个获奖项目，多个项目在全国具有引领性。累计42个省直部门、5个市县获得奖励，有力激发全省党员干部参与改革创新工作的热情。

深耕细作，推动营商环境持续优化。出台实施《海南自由贸易港优化营商环境条例》，成立省优化营商环境工作专班，进一步优化营商环境。2019年2月至今，海南按照“首创性、已实施、效果好、可复制”原则，以新闻发布会形式正式对外推出13批共123项制度创新案例。其中，5项获中央领导批示肯定，8项面向全国复制推广，6项得到国务院大督查通报表扬。

容错纠错，旗帜鲜明为改革创新者撑腰鼓劲。出台《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法（试行）》，明确将制度集成创新作为容错情形和容错分析研判中的重要内容，解决改革创新者的“后顾之忧”，确保各项制度集成创新任务高质量高标准落地落实。

全面落实外商投资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、放宽市场准入若干特别措施，最大限度降低市场准入门槛；全面推行“一枚印章管审批”改革；大力实施政务服务“零跑动”改革，政务服务事项可网办率达90%以上……通过制度集成创新，海南形成了一批亮点或标志性成果，持续为自由贸易港建设注入新活力。

## 多点突破纵深推进提高创新能级

洋浦湾畔，潮起潮涌。洋浦被称为海南自由贸易港“样板间”，是外界观察自由贸易港建设成果的窗口。

5月23日，海南嘉骅物流有限公司融资新造船“嘉航达”轮顺利完成船舶登记手续。至此，洋浦现有登记海船总运力历史性突破1000万载重吨。得益于“中国洋浦港”船籍港政策效应，海南省国际航行船舶总吨位跃



博鳌乐城先行区制度集成创新成效持续显现，特许药械引进落地进入快车道。

本报记者 袁琛 摄

居全国第二位。

以落实“中国洋浦港”船籍港制度为核心，洋浦陆续制定实施“创新不同保税油品同船混装运输监管模式”“创设便捷高效的国际船舶登记程序”“保税港区物流分离监管”等6项制度创新，有力推动自由贸易港关键核心政策快速落地见效。出台《海南自由贸易港国际船舶条例》，在放开船舶登记主体外资股比限制、设立临时船舶登记制度等方面推出20多项实质性创新举措，为制度集成创新保驾护航。

实施纵向链式创新，生产要素快速集聚，产业发展水平持续提升。这些年，海南围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，聚焦产业上下游，把握产业链的断点、堵点、短板，把单点创新串联起来，形成链状集成创新，有力促进了生产要素集聚，进一步提升了产业发展水平。

从传统的卫星、无人机影像服务，到掌握专利性遥感信息服务的科技型企业，海南长光卫星信息技术有限公司的发展是我省大力培育高新技术企业、加快科技创新产业发展的缩影。截至目前，我省高新技术企业数量突破1000家，比“十三五”初期增长近六倍。

实施横向协同创新，即主体并联创新，打通不同部门、行业之间的壁垒，合力推进创新，使各方面创新举措关联互促、相得益彰，提升效率、一举

多赢。

海南积极探索创新大数据管理体制，先后学习新加坡、中国香港等地的先进经验，把海南省大数据管理局作为省直属的法定机构进行管理，并按照“人员、数据、管理、资金、技术”五集中的管理模式，以适应和服务海南自由贸易港建设。海南正在紧锣密鼓开展政府数字化转型工作，依托“海易办”“海政通”两大基础平台深化“一网通办”“一网协同”“一网监管”，形成审批、监管、执法、信用闭环联动机制，为海南自由贸易港将来封关运行打下坚实基础，并全面推动整体数字政府建设。

与此同时，海南着力推动集成创新，围绕主线把若干项改革创新相互融合，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，产生化学反应，发挥出“1+1>2”的效果。

回首这些年，海南全面发力、多点突破、纵深推进，着力提升创新能级，有力激发了改革发展内生动力，自由贸易港建设进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序。

## 各类要素加速向自贸港集聚

“像这样年生产能力超百万吨的粮油加工厂，以往建厂需要两年。但是在洋浦，我们仅用了半年多时间，就在保税港区建起一个拥有目前国内最大菜粕散粕仓的油脂加工现代化生产

基地。”海南澳斯卡国际粮油有限公司董事长张慧说。该公司是《海南自由贸易港建设总体方案》发布后洋浦保税港区引进的首家大型实体企业。

一流的营商环境是经济发展的金字招牌。洋浦保税港区率先实现政务服务“准入即准营”“信用+免审”“落地即开工”“一窗受理”，口岸通关“提前申报”“两步申报”“两段准入”，争当自由贸易港政策落地、项目建设的排头兵。

……

凸显的政策红利，叠加不断提升的制度集成创新能级，正吸引各类要素加速向自由贸易港集聚。

2022年上半年，全省新增市场主体同比增长1.4倍，海南新增市场主体增速连续28个月保持全国第一；上半年海南省实际利用外资同比增长67.4%，增速较一季度加快30.5个百分点。上半年海南货物贸易进出口总值同比增长56%，增速位居全国第二。

外资加速布局自由贸易港。2018年至2020年，海南实际利用外资连续三年翻番。近年来在海南投资的国家和地区达126个。

据透露，我省将围绕四大主导产业、“陆海空”、西部陆海新通道国际航运枢纽等重点工作，争取年内再推出3项具有较大影响力的制度集成创新成果，为海南自由贸易港高质量发展持续提供制度供给。

（本报海口9月6日讯）

## 健全关键核心技术攻关新型举国体制

◀上接A01版

要综合运用好市场化、法治化手段，加快建立体现资源稀缺程度、生态损害成本、环境污染代价的资源价格形成机制，不断完善和逐步提高重点产业、重点产品的能耗、水耗、物耗标准，促进资源科学配置和节约高效利用。要处理好利用和节约、开发和保护、整体和局部、短期和长期的关系，既要坚持

底线思维，从严监督管理，防范化解重大资源风险，也要考虑经济社会发展现实需要。

会议强调，推进农村集体经营性建设用地入市改革，事关农民切身利益，涉及各方面利益重大调整，必须审慎稳妥推进。试点县（市、区）数量要稳妥可控。要坚持同地同权同责，在符合规划、用途管制和依法取得前提下，推进农村集体经营性建设用地

会议指出，党的十八大以来，党

## 全面加强资源节约工作

与国有建设用地同等入市、同权同价，在城乡统一的建设用地市场中交易，适用相同规则，接受市场监管。要坚持节约集约用地，坚持先规划后建设，合理布局各用途土地。要严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损，落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管控要求。

会议指出，党的十八大以来，党

中央高度重视和加强乡村医疗卫生体系建设，从完善基础设施条件、人员队伍建设、机构运行机制等方面采取一系列举措，持续提升乡村医疗卫生服务能力，基本实现了农民群众公平享有基本医疗卫生服务。要重点强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化，合理配置乡村医疗资源。要加强人才培养和引进，统筹解决好乡村医生薪酬分配和待遇

保障问题，打造一支专业化、规范化

的乡村医生队伍。

要提高农村地区医疗保障水平，强化乡村医疗卫生服务体系功能，加强疾病预防控制能力建设，加快构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

保障问题，打造一支专业化、规范化

的乡村医生队伍。

要提高农村地区医疗保障水平，

强化乡村医疗卫生服务体系功能，

加强疾病预防控制能力建设，

加快构建起强大的公共卫生体系，

为维护人民健康提供有力保障。

会议强调，要深入贯彻习近平法治思想，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走实。

要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在依法打击、源头治理、宣传发动上再加力。要用好基层

信访、综治、公安、司法、村居网格等力量，高效统

筹疫情防控和经济社会发展。要狠抓《中国共产党政法工作条例》贯彻落实，推动全省政法工作高

质量发展。

## 省委政法委2022年第五次全体会议召开

◀上接A01版

会议要求，要深入贯彻习近平法治思想，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检

查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强

组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行

业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走

实。要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在

依法打击、源头治理、宣传发动上再加力。要用好基

层信访、综治、公安、司法、村居网格等力量，高效统

筹疫情防控和经济社会发展。要狠抓《中国共产

党政法工作条例》贯彻落实，推动全省政法工作高

质量发展。

会议强调，要深入贯彻习近平法治思想，在法

治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检

查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强

组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行

业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走

实。要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在

依法打击、源头治理、宣传发动上再加力。要用好基

层信访、综治、公安、司法、村居网格等力量，高效统

筹疫情防控和经济社会发展。要狠抓《中国共产

党政法工作条例》贯彻落实，推动全省政法工作高

质量发展。

会议强调，要深入贯彻习近平法治思想，在法

治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检

查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强

组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行

业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走

实。要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在

依法打击、源头治理、宣传发动上再加力。要用好基

层信访、综治、公安、司法、村居网格等力量，高效统

筹疫情防控和经济社会发展。要狠抓《中国共产

党政法工作条例》贯彻落实，推动全省政法工作高

质量发展。

会议强调，要深入贯彻习近平法治思想，在法

治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检

查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强

组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行

业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走

实。要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在

依法打击、源头治理、宣传发动上再加力。要用好基

层信访、综治、公安、司法、村居网格等力量，高效统

筹疫情防控和经济社会发展。要狠抓《中国共产

党政法工作条例》贯彻落实，推动全省政法工作高

质量发展。

会议强调，要深入贯彻习近平法治思想，在法

治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要进

一步提高思想认识、聚焦突出问题、加强督促检

查，扎实做好党的二十大维稳安保工作。要加强

组织领导，继续保持高压严打态势，持续加大行

业整治力度，推动常态化扫黑除恶斗争走深走

实。要扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，在

</