

推动重点项目有序复工,精准施策助企纾困

# 全省投资领域加快推进复工复产

**本报海口9月12日讯**（记者傅人意 通讯员张升阳 蒋亚东）9月12日,海南日报记者从省发展改革委召开的全省投资领域复工复产和全省发展改革系统经济工作会上获悉,我省将加快推动封关运作项目建设,全力推动停工的省重点项目有序复工,储备一批重点项目,组织开展干部下企业行动,出台助企纾困政策2.0版精准扶持企业发展,千方百计稳住经济大盘。

虽然受突发性因素冲击,我省经济出现阶段性下行,但全省经济运行仍然有序,经济大盘仍然平

稳。从长远看,支持高质量发展的生产要素条件没有改变,长期向好的基本面没有改变,加快建设自贸港的进程没有变。随着自贸港政策制度体系日益健全,软硬件建设不断提升,封关运作有序推进,开放发展比较优势正在不断强化,自贸港的广阔发展空间仍被各方投资者看好。

会议要求,要坚持“稳”字当头,千方百计稳住经济大盘。分区分级“双统筹”抓好复工复产,尽快破除卡点堵点。分领域、分市县有序恢复,聚焦重点园区、重点企业

和重点项目推动复工复产,组织开展干部下企业行动。助企纾困政策2.0版即将出台,将重点扶持旅游、会展、消费企业,将采取股权投资、贴息等多种形式助力旅游产业发展。

坚持小步快跑,锚定封关加快自贸港建设。封关运作是自贸港“一号工程”,要加快推动全省封关运作项目复工。

坚持项目为王,强化投资稳增长关键支撑。要强化自贸港重大项目建设,要充分激发各市县投资动力,加大重点领域投资,加快省

重点(重大)项目投资进度,加快资金支出进度,围绕六水共治、城市管网、电路电信改造、医院学校、海南环岛旅游公路等储备包装项目。

坚持聚焦发力,持续构建现代产业体系。加快产业集群创建工作,优化产业平台作用,持续推进物流业健康平稳发展,打造风电千亿级产业集群,紧抓民生政策落地。

坚持创新引领,增添高质量发展动力活力。持续推进放宽市场准入,进一步优化外商投资营商环

境,适时推广“信用承诺服务评价制”,强化鼓励类产业政策效能,积极推进碳达峰碳中和,做好节能环保工作。

坚持开放融合,提升交流合作和协调发展水平。不断扩大双向开放,积极开展国际交流合作,深化省际交流合作,规范完善自贸港重点项目管理。省发展改革委将组织重点园区跨省招商引资,助力园区高质量发展。

坚持抓好保供稳价和普惠民生,为高质量发展稳定基本面。切实做好重要民生商品保供稳价。

省疫情防控专题调度会等会议强调  
咬定固定资产投资目标不放松  
落实助企纾困措施 稳住经济大盘

**本报海口9月12日讯**（记者陈蔚林）9月12日下午,省疫情防控专题调度会、三亚疫情防控工作碰头会在海口召开,部署复工复产、常态化防控措施、防疫人员培训指导以及三亚疫情防控工作。

会议要求,要坚持“外防输入,内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,确保各市县应急指挥体系处于激活状态,提高疫情早期发现的能力,牢牢守住不发生规模性疫情的底线。要对疫情防控相关人员开展全面培训,补齐核酸检测、转运隔离、医疗救治等方面短板。要严格按照第九版防控方案,科学精准开展疫情防控工作,杜绝一刀切和层层加码,按照分区、分级、分类、分步原则做好后续工作。

会议强调,各市县要认真贯彻落实即将发布的助企纾困和稳经济政策,努力稳住经济基本盘。要咬定固定资产投资目标不放松,确保完成全年目标任务。要认真落实干部下企业帮扶计划。要精心谋划一批投资体量大、带动作用强的大项目好项目,推动经济高质量发展。

省委常委、常务副省长沈丹阳主持,省领导周红波、王路参加会议。

## 中组部选派来琼挂职干部先进事迹展播

开栏的话

2020年10月19日开始,中组部选派的第三批111名来琼挂职干部走上新的工作岗位,正式投身海南自贸港建设事业。广大来琼挂职干部怀揣满腔热情,带着职责使命,迅速了解海南、融入海南、建设海南,为海南自贸港建设注入新动力、带来新气象。今天起,本报推出中组部选派来琼挂职干部先进事迹展播,展现他们在海南自贸港建设中建功立业的风采。

海南省委编办副主任翟安鱼：

# 融入海南发挥特长 助推体制机制改革

■ 本报记者 刘操

每个周末清晨,海南省委编办副主任翟安鱼都会早早来到他的办公室,学习中央和省委最新会议和文件精神、做工作计划、研究队伍建设……忙碌是他来海南挂职以来的常态。

时光回溯到2020年10月,任职中央机构编制委员会办公室事业单位改革局副局长、一级巡视员

的翟安鱼接受中组部选派,从北京飞赴海口挂职。“我们有幸参与自贸港建设,必须倍加珍惜挂职机会、倍加珍视挂职干部这个称谓,挂职时间短暂,一刻也不能耽误。”翟安鱼按照自己的工作计

划,迅速了解熟悉情况,理清工作思路,系统谋划海南自由贸易港机构编制工作,出色地完成了海南推进体制机制改革创新各项任务。

“来到新地方,必须尽快融入,迅速转变角色。”在翟安鱼看来,挂

职干部要想真正发挥作用,一方面要吃透中央精神、摸清海南实际,系统谋划、整体设计。另一方面,要借鉴国际自贸港有益做法、学习国内自贸区已有经验,借机借力、有序推进各项工作。

到任之初,为了迅速适应新的工作岗位,翟安鱼每天都要深钻细研习近平总书记关于海南工作的系列重要指示批示,《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》。一有业余时间,他就会找同事、朋友了解海南的省情。

长年从事体制机制改革工作,翟安鱼被委以重任,深度参与自贸港封关运作准备,营商环境建设、崖州湾种子实验室培育等工作,为海南自由贸易港建设提供了有力的制度支撑。

“时间紧,任务重。”这是翟安鱼经常挂在嘴边的一句话。有时,为了第二天一早能约见国家部委

有关司局负责人沟通工作,他会连夜从海口飞回北京,第二天忙完工作立即返回,连家人都顾不上见一面。有时,为了起草文件,他忙得顾不上吃饭,挂职期间多次身体不适,仍然坚守工作岗位。

翟安鱼多次负责组织起草涉及推进海南体制机制改革创新相关重要文件,他围绕数字政府转型、优化机构设置、理顺事权关系、深化事业单位改革、健全执法体系、加强财政供养人员管控等方面系统提出改革举措,得到中央和省委的高度肯定,多个方案顺利获批。

“坐在办公室都是问题,走出办公室都是办法。”深入基层一线调研是翟安鱼找寻一手资料的办法。挂职至今,他的足迹遍布了海南的全部市县。为了解决突破各类难题,他奔走于海南自贸港各重点园区,前往省外考察取经,请教清华大学、国务院发展研究中心等单位的专家学者,到各部委沟通协

调争取支持。

成立海南自由贸易港知识产权法院对于海南全面深化改革、建设中国特色自由贸易港、实现更高水平开放具有重要意义。翟安鱼向多方反映诉求,会同省高院政治部反复酝酿,研究提出方案,对协调推动设立海南自由贸易港知识产权法院起到了积极作用。

在探索推进法定机构改革过程中,翟安鱼跟踪了解全省25家法定机构运行情况,将法定机构分为园区管理、行政执行、公共服务等三种类型,组织起草了相关文件,分别征求法定机构代表人、省直部门负责人意见,听取在京著名专家学者的建议,并进行修改完善,经审议通过后印发实施。

“希望通过我的工作经验,可以帮助解决海南编制管理的一些难题。”推动重大改革任务落地见效的同时,翟安鱼积极分类研究、强化督导,推动机构编制管理迈

上新台阶。为解决部分单位编外用人较多的问题,翟安鱼深入多个市县调研,认真分析昌江黎族自治县资规局大量使用编外人员的深层次原因,研究提出“编制管理+财政预算”双管齐下的新型管理模式的建议,推动编外用工问题的解决。

海南推进体制机制改革创新各项任务取得了新突破,翟安鱼认为,这是省委高度重视,省委编办同志齐心协力的结果,自己只是做了该做的事情。“我们离开家人在海南挂职,就是要心无旁骛想问题、一心一意搞改革,一定不能懈怠和骄傲。”

“浓浓的‘海南情结’让我毕生难忘!”翟安鱼动情地说,通过在海南挂职,他的各方面能力得到锤炼,同时也在海南结识了很多朋友。自己在挂职结束后回到北京工作后,仍将一如既往地推进海南体制机制改革创新作贡献。

（本报海口9月12日讯）

7国代表参加海南自由贸易港—东盟智库联盟第二次工作会议提出

# 发挥海南自贸港优势促进中国东盟投资合作

**本报海口9月12日讯**（记者罗霞）9月12日,海南自由贸易港—东盟智库联盟第二次工作会议通过线上线下结合方式召开,来自中国、新加坡、越南、印度尼西亚、马来西亚、泰国、柬埔寨等7个国家的16位相关智库联盟成员代表参会,就如何以海南自由贸易港为平台促进中国企业进入东盟投资合作、如何更好发挥智库联盟的智力支持作用等进行讨论交流。

由9个国家的17个智库等发起的海南自由贸易港—东盟智库联盟于今年4月正式成立,并于5

月举行了第一次工作会议。此次召开的第二次工作会议上,与会代表就相关议题畅所欲言。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林提出,要更好发挥海南自由贸易港在促进中国企业进入东盟投资合作中的特殊作用,为中国企业进入东盟投资合作提供智力支持,搭建机制化平台,发挥智库联盟的重要作用。他建议,智库联盟通过合作举办“海南自由贸易港与东盟交流合作”论坛、中国与东盟中小企业能力建设研讨培训等方式,搭建促进中国企业进入东盟投资合作的机制

化交流平台;条件成熟时,合作推进互访讲学,深化智库交流。

马来西亚新亚洲战略研究中心主席翁诗杰建议,要采用更加开放的形式开展联合研究,吸引企业家和政府机构代表共同参与;要全面借鉴国际自由贸易港的经验,包括成功经验与失败教训;要充分把握东盟各国不同智库的特点,提升研究成果的有效性。

越南社科院东南亚研究所所

长阮辉煌表示,海南是连接中国和东南亚的重要枢纽,在促进中国与东盟互联互通中具有重要作用,要强化海南自由贸易港与东

盟的互联互通。

“工业化、基础设施互联互通、提升劳动力技能是印度尼西亚三大优先事项,在这些方面中国提供了很大支持。”印度尼西亚战略与国际问题研究中心经济部主任法热哈·赫拉万提出,为了进一步挖掘海南自由贸易港与东盟的合作潜力,建议加强政府之间的合作,特别是加强数字政府领域的合作,同时加强技能培训方面的合作。

柬埔寨亚洲愿景研究院湄公河战略研究中心研究员孟格达维德认为,增强中国与东盟贸易的

互联互通,需要强化物流方面的联通,加强人文交流。

菲律宾中华研究学会董事会成员皮特格指出,菲律宾非常欢迎中国企业投资,特别是农业投资。希望中国能够跟东盟国家建立农业合资企业,并在市场开放、互联互通、科技等方面与东盟有进一步的深入合作。

“在中国与东盟合作中,海南自由贸易港具有得天独厚的地缘和政策优势。”中国外交学院亚洲研究所所长郭延军提出,要深入开展海南自由贸易港总部基地建设的研

究并推动这一目标的实现。

修炼“内功”  
研发新品开辟新市场

面对疫情,除了借助政策、产销网络等“外力”,海南一些农业企业也在修炼“内功”,一方面加大产品研发力度,提升产品品质,一方面强化多渠道“带货”能力。

近日,在白沙五里路茶韵共享农庄,52名工人正在锄草、施肥和修剪茶树。

“受疫情影响,共享农庄没有开放,但我们通过淘宝、微店、抖音等渠道销售茶园里的绿茶,加之正逢中秋节消费高峰,这两天卖得还不错。”五里路茶韵共享农庄负责人王见君介绍。

王见君表示,受疫情影响,共享农庄种植的茶叶在海口、三亚几个机场销售门店的生意受到一定影响,产销对接存在一些困难。但是共享农庄正在积极通过产品升级、拓宽销售渠道,破解这些难题。

“目前,我们正在加大黎族大白茶的研发力度,准备主打健康绿色产品。同时,我们加大投资力度,将茶园从300亩扩至600亩,对共享农庄进行升级,争取实现吃、住、行、游、购、娱一体化,期待疫情后能迎来新的更多客流。”王见君说。

多方联手  
搭建瓜果产销对接平台

一些市县也通过发挥当地电商平台的作用,加大力度助力瓜果产销对接。

昌江十月田互联网小镇相关负责人李志鹏介绍,疫情发生以来,昌江电商服务中心联合十月田互联网小镇电商平台共同宣传推广,收购火龙果、芒果、香蕉、凤梨约45万斤,主要销往广东等省外市场。

海南陵水滴水洞生态农业科技发展有限公司董事长黄凌燕积极参与海南乡村振兴网发起的“公益海南”四号行动,通过就地采购农产品、收购待销农产品捐赠给抗疫一线等方式,帮助解决疫情期间部分农户果蔬待销难题。

“前段时间我们得知三亚海棠湾有1.5万斤火龙果待销的消息后,我们帮助其对接政府保供企业,解决了销售难题。”黄凌燕说。

全省供销社系统也发动各市县供销社,助力农产品产销对接。截至9月12日,全省供销社系统通过各市县供销社农产品运销公司、为农服务中心、菜篮子承担企业、海南乡村振兴网以及驻省外21个农产品流通办事处和“云产销”直播活动,累计对接滞销农产品销售(含捐赠)559.35万斤、肉鸽4万只、鱼苗600万尾。

在保障交通、物流畅通方面,省农业农村厅相关负责人透露,我省正在建立农业重点人员白名单制度,全面保障疫情防控期间农业重点人员通行,稳步推进我省农产品产销对接工作。

（本报海口9月12日讯）

◀上接A01版

做好风险防控,重要的是及时预判预警风险隐患,能够“找得准”——

为了提前一步找准隐患,海南高度重视政策实施早期风险防范,针对潜在风险进行模拟实战,做好压力测试。2021年7月23日,《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》正式发布,这也是国家在跨境服务贸易领域发布的第一张负面清单。

海南充分发挥服务贸易风险防控专项工作组的作用,坚持底线思维,从服务贸易中的人员、资金、信息三个要素出发梳理风险点,并相应制定了防控措施,切实防范服务贸易领域的重大风险。

做好风险防控,还要能精准应对风险挑战,必须“防得住”——

海南在分行业、分领域、分层级管控风险,严防风险裂变、传导、叠

现机制,坚决不让海南自贸港成为“避税天堂”。

反走私工作在海南自贸港建设中起着关键性作用。海南着眼于有效防控自贸港走私风险,织密海上、岸线、岛内三道反走私防控圈,构建环岛岸线闭环管控体系。此外,海南还与中央及国家有关部门开展合作,联合部署打击“套代购”走私等专项行动,并建立琼粤桂反走私联防联控机制,初步形成打击走私、防控风险的合力。

以制度保障强化风险  
防控能力

近期,一项名为“风险官”的制度被外界普遍关注——海南省直各部门在提出政策需求时,同步研究政策实施风险,在上报政策建议时,同步上报政策风险评估报告。

无论是风险防控中的“堵漏洞”

还是“强弱项”,制度保障都是确保在风险挑战面前赢得主动的基础性、关键性因素。2018年,海南自贸港建设启动,迄今已推出120多项制度创新成果。

2018年以来,海南正通过一项项制度创新成果,风险防控融入自贸港建设各个环节——

按照红、橙、黄、蓝设定风险等级,动态评估各领域风险点的最新风险等级,为开展精准防控奠定基础。

搭建全国首个资金流信息监测系统,实现对进出岛“每一笔资金”精准监测,找准资金流动中的“暗礁”和“风浪”。

生态环保风险防控方面,全力推进中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改、污染防治攻坚和国家生态文明试验区建设,全面提升突发生态环境应急准备响应能力。

公共卫生风险防控方面,布局

建设公共卫生预防、救治、保障和应急“四大体系”,扎实做好新冠肺炎疫情防控。

务实有效的风险防控,保障了政策顺利实施。2018年以来,涉及原辅料、交通工具及游艇、生产设备“零关税”、“两个15%”所得税、跨境服务贸易负面清单等150多项政策在我省落地实施。

实践证明,只有做好风险防控,才能抢抓“窗口期”,吃透用活政策,才能引得进“香花”,挡得住“毒草”。

随着封关运作时间日益临近,海南将坚持以“一本三基四梁八柱”战略框架为引领,全面铺开封关运作准备工作,有序推进压力测试相关工作,下功夫抓好政策落地见效、制度集成创新、重大风险防控、政策宣传解读等重点工作,奋力推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。

（本报海口9月12日讯）