



5项制度(集成)创新案例

“中国洋浦港”船舶港制度集成创新

离岛免税商品全流程溯源管理

“零关税”进口商品全流程监管模式

海洋水产种质资源跨省协同跨国引育新路径

创设省级统一的类案裁判指引制度

4海洋水产种质资源跨省协同跨国引育新路径

主要做法：

1平台共享，畅通“南北引育”新路径

2南北协同，构建“双链融合”新机制

3产权共护，探索水产种业知识产权新路径

实践效果：

(一)南北协同效应进一步释放。一是在崖州湾科技城与烟台片区协同联动机制推动下，辖区间6家企业围绕“深远海渔业养殖”“海洋种质资源引进”等相关领域达成合作；二是以“金虎斑”为代表的两地联合培育新品种杂交石斑鱼订单量持续上涨，预计2022全年销售额可达2021年的3倍。

(二)南北成果转化进一步加速。

(三)海水养殖产业进一步集聚。缩短石斑鱼等特色水产品种生长周期，提升养殖生产效率，实现养殖周期从24个月缩短为8个月，成活率提高至少20%，养殖收益大幅提升。

首创点：

■ 自由贸易港与自由贸易试验区携手推进海洋水产种质资源跨省协同跨国引育的模式做法属于全国首创

5创设省级统一的类案裁判指引制度

主要做法：

创设省级审判、检察、司法行政机关类案裁判指引联动机制

推出“四项措施”，助力构建“1+N+N+1”类案裁判指引制度体系

创设9类类案裁判指引和1类行政复议指引，为自贸港新类型、疑难案件办理提供参照

创设一网集成公开全省司法系统类案裁判指引

实践效果：

(一)提升自贸港司法保障水平。截至目前，海南已出台12个类案裁判指引规范性文件，编制191个自贸港类案裁判典型案例，为全省法官审理8690件案件提供参考，已有6865件涉自贸港案件参照类案裁判指引作出裁判，2个案例入选最高人民法院指导性、典型案例，18个案例入选最高人民检察院指导性、典型案例。

(二)维护自贸港司法尺度统一。

(三)营造公正、透明、可预期司法环境。

首创点：

■ 首创省级审判、检察、司法行政机关类案裁判指引联动创设工作机制

■ 首创完备的“1+N+N+1”类案裁判指引制度体系

■ 首创5类类案裁判指引和1类行政复议指引

■ 首创一网集成公开全省司法系统类案裁判指引

2离岛免税商品全流程溯源管理

主要做法：

1创设“跨部门、广联通、可追溯”免税商品物码溯源系统

2以“一物一码”赋予免税商品“身份标识”。目前，45大类离岛免税商品加贴溯源码销售

3规范免税商品溯源管理体系建设

实践效果：

(一)优化离岛免税购物环境。截至2022年8月底，海南5家离岛免税经营主体共申请溯源码8817万张，发放溯源码8692万张，已激活溯源码8218万张。

(二)引导消费者依法依规享受离岛免税购物政策。截至2022年8月，海关推送的成功提货免税商品溯源数据5751万条，免税企业加贴的溯源码每张成本0.12元，以“小成本”撬动“大收益”。

(三)提升离岛免税风险防控水平。

首创点：

国内首创免税商品溯源码

国内首创免税商品溯源管理体系

3“零关税”进口商品全流程监管模式

主要做法：

1对“零关税”进口商品实行清单管理

2建立跨部门协同管理机制，明确“零关税”进口商品监管流程和风险防控措施

3加强数据共享，建立“自动审核”+“一企一账”海关管理模式

实践效果：

(一)降低了企业生产经营成本。政策落地实施以来至2022年7月，海关共监管“零关税”货物111.6亿元，享惠产品涉及船舶、游艇、汽车、飞机、生产材料和生产设备，实现“海陆空”全覆盖，进一步降低了海南自贸港企业的生产经营成本。

(二)增加了海南外贸进出口流量。2021年海南省外贸进出口总额创历史新高，增长率排名全国前列。其中，累计进口“零关税”清单商品58.84亿元。

(三)促进了新产业、新业态发展。截至2022年8月，交通工具及游艇“零关税”政策项下享惠企业达113家，惠及进口货值39.4亿元。

(四)为全岛封关运作开展了压力测试。已经实施的“零关税”进口生产设备、原辅料、交通工具和游艇三张清单共包含1700多个商品税号，对“零关税”政策进行了压力测试，为减少封关前后压力落差，避免封关后出现重大风险积累了经验。

首创点：

国内首创“零关税”进口商品全流程监管模式

为全岛封关运作开展了有效压力测试

海南自贸港第十四批制度(集成)创新案例

一图读懂

9月17日发布的海南自贸港第十四批5项制度(集成)创新案例,围绕全岛封关运作、自贸港政策落地见效、深化压力测试、产业高质量发展等核心工作,以解决问题、产生实效为鲜明特征,体现了跨部门、跨领域、跨区域的特征,展现了新特点、迸发了新气象。截至目前,海南累计推出14批128项制度创新案例。

1“中国洋浦港”船舶港制度集成创新

主要做法：

1以提升国际化为突破点，加快国际船舶登记制度开放

2以提升便利化为着力点，推动国际船舶监管服务升级

3以提升法治化为切入点，完善国际船舶配套规章制度

4以提升长效化是关键点，加强航运风险防控

集成效果：

(一)航运企业加速集聚。截至2022年8月底，共有460家航运产业相关市场主体在洋浦登记注册，新增登记船舶217艘，新增运力近1000万载重吨。其中，“中国洋浦港”国际船舶达33艘，载重吨突破508万，助力海南省国际航行船舶总吨位历史性跃居全国第二。

(二)营商环境持续改善。7艘符合退税条件的总价值约33.52亿元国际船舶完成退税，退税金额约3.59亿元，降低航运企业购船成本11%以上。

(三)风险防控有力有效。

首创点：


■ “全岛一港”国际船舶注册机制属于全国首创

■ “两级审查”国际船舶登记流程属于全国首创

■ 保税油供应船舶装船作业报告流程属于全国首创

■ 研发应用“船舶安全监督远程复查系统”属于全国首创

■ 外籍人员在船员领域准入制度属于全国首创



分享本版内容
请扫二维码
(见报当日八时更新)
数据整理/本报记者梁振君
制图/孙发强