

深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷

坚定不移推动高水平开放

——深入学习《习近平谈治国理政》第四卷

□ 夏锋

《习近平谈治国理政》第四卷关于“全面深化改革开放”的重要论述，为新时代在更高起点上推进改革开放提供了根本遵循。深入贯彻落实《习近平谈治国理政》第四卷，就要始终坚持改革开放不动摇，对标国际高水平经贸规则，坚定不移推动高水平对外开放，加快形成全面开放新格局，努力把海南建设成为具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

学思践悟

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。《习近平谈治国理政》第四卷关于“全面深化改革开放”的论述，为新时代在更高起点上推进改革开放提供了根本遵循，其中指出“中国将在自由贸易试验区和海南自由贸易港做好高水平开放压力测试”。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，要学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷，坚定不移推动高水平开放，做好高水平开放压力测试，努力把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

在海南建设自由贸易港是我国新时代改革开放进程中的一件大事。改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国的最鲜明特色，也是我们党最鲜明的旗帜。党的十八大以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。《习近平谈治国理政》第四卷深刻指出，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。海南省“因改革开放而生，因改革开放而兴”。2020年5月，习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示强调，在海南建设自由贸易港，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷，要将海南自由贸易港建设同服务党和国家工作大局

结合起来，继续抓好《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》的贯彻实施，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，全方位大力度推进改革创新，着力破除各方面体制机制弊端，率先推进创造性、引领性改革，着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

对接国际高水平经贸规则，高质量高标准建设自由贸易港。开放是当代中国的鲜明标识。《习近平谈治国理政》第四卷在多个专题中客观分析了世界百年变局和世界疫情交织，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流的国际形势，掷地有声地发出三个“决心不会变”：中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。2018年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，向全世界郑重宣布支持海南全面深化改革开放，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，用实际行动宣示“中国开放的大门只会越开越大”的决心。今后五年横跨封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期。深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷，要深入研究当今世界经贸规则的新变化、新趋势，细致开展全岛封关运作前压力测试，主动发现风险隐患，实施精准调控；要在更大范围内试行“零关税”和“低税率”政策，研究推进“简税制”，确保如期顺利封关运作；要探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关

系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等国际高标准经贸规则，加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，高质量高标准建设自由贸易港；要着眼把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，发挥海南处于东南亚和中國大陸两个最活跃市场交汇点的优势，使海南自由贸易港成为国内国际双循环的重要交汇点。

促进服务业优化升级。习近平总书记指出，“放眼未来，服务业开放合作正日益成为推动发展的重要力量。”服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域，在构建新发展格局中具有重要作用。党的十八大以来，我国深入推进服务贸易创新发展，服务贸易日益成为对外贸易发展的新引擎、对外开放深化的新动力。近年来，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，带动了数字技术强势崛起，促进了产业深度融合，引领了服务经济蓬勃发展。《习近平谈治国理政》第四卷明确提出，中国将建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，推进服务贸易创新发展试点开放平台建设，继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，现代服务业是产业发展的趋势，符合海南发展实际，海南在这方面要发挥示范引领作用。2021年，海南服务业占比为61.5%，高出全国8.2个百分点；海南服务业对经济增长的贡献率为82.5%，高出全国27.6个百分点。学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷，要瞄准国际标准提高水平，下大气力调优结构，重点发展旅游、互联网、医疗健康、金融、会展等现代服务业，全力做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”，加快服务贸易创新发展，促进服务业优化升级。

把制度集成创新摆在突出位置，提高改革创新的整体效益。全面深化改革涉及经济社会发展各领域，每一领域的改革都

会牵动其他领域，也需要其他领域密切配合。习近平总书记指出，“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”党的十八届三中全会以来，改革突出问题导向，着力增强改革系统性、整体性、协同性，改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放的新局面。《习近平谈治国理政》第四卷把深化改革新阶段复杂性、敏感性、艰巨性更加突出的实际，进一步明确了要把深化改革改坚同促进制度集成创新结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用 的改革举措，推动制度创新充分联动和衔接配套，提升改革综合效能。推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，更要注重制度集成创新，防止改革的“碎片化”“单打独斗”。习近平总书记特别关注海南自由贸易港的制度集成创新。2020年5月，习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示，强调要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功。2022年4月，习近平总书记考察海南时再次强调，要把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。学习践行《习近平谈治国理政》第四卷，要在海南自由贸易港建设中始终把制度集成创新摆在突出位置，以贸易投资自由化便利化为重点，推动“五个自由便利、一个安全有序流动”，强化改革措施的系统性、整体性、协同性，着力破除制约海南高质量发展的体制机制障碍，使各方面创新举措相互配合、相得益彰，提高改革创新的整体效益。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南大学分中心特约研究员，本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题（2021HNMGC01）研究成果】

行知讲谈

■ 新时代文明实践是系统性工程，贯穿在乡村振兴的方方面面。

■ 让新时代文明实践工作往实里走，就要把坚持以人民为中心、提升群众福祉作为出发点和落脚点。

习近平总书记在海南省五指山市考察时强调：“推动乡村全面振兴，关键靠人。”乡村全面振兴，“全面”既包括落实好各项基础工作，又要扎实做好人的工作、做好群众的思想工作。近年来，五指山市通过扎实创建新时代文明实践中心，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中，产生事半功倍的良好效果，不断提升广大群众获得感幸福感安全感。

新时代文明实践中心的创建工作，是加强思想政治引领、满足人民群众需求、密切党群干群关系、培育社会文明风尚的重要举措。五指山市明确了新时代文明实践中心“强阵地、聚人气、传思想、易风俗”的具体功能。强阵地，是通过新时代文明实践站点与党群活动中心相结合，以党建引领强化意识形态阵地建设。聚人气，是用农民群众喜闻乐见的形式开展活动，使实践场所更具吸引力。传思想，是通过以日常生活的事寓大政方针的理，以群众身边的人说身边的事，把党和国家的政策讲深讲透。易风俗，是通过对美好生活的描绘来宣传科学道理，引导农村新生活方式的变革。无论哪项功能，都要实事求是、落细落实。

新时代文明实践是系统性工程，贯穿在乡村振兴的方方面面。五指山市开展新时代文明实践，从小切口着手，追求“入情才能入耳、入理才能入脑、入脑才能见效”。以文明家庭全家福照片拍摄为抓手，开展“定格幸福 传承好家风”活动，让文明家庭成为学习榜样；以禁止焚烧秸秆为契机，每周在实践站点内举办垃圾分类、农业面源污染防治、秸秆综合利用等农村生态文明知识和技术培训，宣讲“绿水青山就是金山银山”理念。同时，组织乡村振兴第一书记、工作队员和村“两委”成员等深入领会习近平总书记的重要指示，强化基层干部抓落实的意识与能力，促使他们真正把所有精力都用在让群众过好日子上。

让新时代文明实践工作往实里走，就要把坚持以人民为中心、提升群众福祉作为出发点和落脚点。比如，开展乡村人居环境卫生整治活动，让“合亩仓库”“建材银行”““巴掌公园”“庭院花园”成为整治脏乱差现象的有效载体，令乡村面貌焕然一新；以整治酗酒为切入点，拍摄禁酒系列短片，千方百计消除因病因事致贫的隐患；以橡榔采摘防欺农宣传为切入点，开展安全生产科普“大篷车”活动，提高群众生产用电安全意识；打造“农业科技特派员”等志愿服务品牌，培养农民的志愿服务精神。求实效、获满意，就必须把小事当成大事干。

乡村全面振兴工作要实化、细化，新时代文明实践工作不能虚化、弱化。只要扑下身子了解群众的所思所想、所需所盼，把工作做到群众心坎上，用一件件实事暖人心，就一定能打通理论深入基层的“最后一公里”，以新时代文明实践工作的实效，更好促进乡村全面振兴。

（作者为海南省五指山市委书记，转载自《人民日报》）

观点撷英

以人才振兴
引领支撑乡村振兴

□ 乔金亮

教育部日前印发《新农科人才培养引导性专业指南》，为加快培养急需紧缺农林人才，围绕粮食安全、智慧农业、乡村发展等五大领域设置了12个新农科人才培养引导性专业。

过去，农科专业让许多人敬而远之。不少公众对农科有刻板印象，认为农科无非是教人种地养猪，毕业后社会地位不高、经济收入欠佳，没有学习价值。这导致很长一段时间内很多农村学生报考时不愿意选择农科，不少农科学生毕业后选择了转行。随着大量农村青壮年进城，农业难留人、农村人才少的问题越发突出。

乡村振兴战略实施以来，国家对农业农村的支持力度越来越大，农业的产业地位和行业价值不断显现。近年来，农业农村不仅是重要的科研教学领域，也是重要的创业创新领域。新农科早已超出传统的种粮种菜养猪养鸡范畴，新农科则包括各种交叉学科和诸多新兴专业。在这个背景下，农科专业越来越吃香，很多新专业毕业生被争抢，不少老专业焕发新活力。以兽医系为例，过去主要是研究给禽畜看病，现在则涉及动物营养健康与检疫、动物性食品安全、城市宠物健康养护等多方面，毕业生无论是就业还是创业都很具有竞争力。

乡村振兴，人才是关键。强农兴农，人才是根本。人才有很多类型和层次，有农业生产经营人才，有乡村公共服务人才，有农村实用人才，有农业科技人才，这些不同的人才都是乡村需要的。现阶段，这些人才中的高水平人才尤为关键，农学教育则是培育这类人才的摇篮。我国拥有一大批涉农高校，综合性大学里也有不少涉农专业。当前，农业农村比以往任何时候都需要高素质 的农科毕业生。不过，不少高校的农科专业设置相对滞后，教学模式和效果也有待提升，还不能适应农业农村发展需要。

此次指南的发布，是提升科农教育服务农业农村发展能力的标志性举措。下一步，要以此为契机，促进专业设置与产业链、创新链、人才链有机衔接。农业类高校要遵循学科发展规律，及时响应农业发展新需求，适时调整优化专业设置。各地要引导综合性高校拓宽农学专业边界，改造提升现有涉农专业，增设一批新兴涉农专业。在探索中，不可盲目上马一些不具备师资力量的新农科专业，可通过探索多种形式，实现农科资源共享。比如，河南几所农林院校组成联盟，实行师资互聘、学分互认、课程互选，就是很好的尝试。

十年树木，百年树人。从更大范围来看，人才队伍建设不可能一蹴而就，需要长期不懈的努力。推动乡村人才振兴，要把人力资本开发放在首要位置，想方设法创造条件，让农业的人力会吸引入、农村的环境留住人。当前的重点是推动产学研融合，建立以国家需要、产业需求、行业应用为导向的农业人才培养机制，以能力、质量、贡献为导向的农业人才分类评价体系。应以完善农业高等教育和培育高水平农科人才为先导，造就一支高素质农业农村人才队伍，以人才发展引领支撑乡村全面振兴。（摘编自《经济日报》）

以更大力度推进海南县域商业体系建设

□ 崔剑

发展建言

加强县域商业体系建设，是党中央、国务院高度重视的一项基础性工作，是全面推进乡村振兴的重要内容。《海南省县域商业体系建设实施方案》提出，到2025年，基本实现县域有连锁商超和配送中心、乡镇有商贸中心、村村通快递的目标。为此，要强化问题导向，加快补齐基础设施和公共服务短板，以更大的力度推进县域商业体系建设。

当前，海南县域（县及以下）商业体系设施不足、末端不通、渠道不畅的问题还比较突出，应以更大的力度推进县域商业体系建设。

海南县域商业体系现状和问题

县域商业体系较完整，但设施条件差、业态不丰富、布局不尽合理。海口、三亚两个城市丰富超过全省一半的商业资源，其他县（市、区）商业体系不同程度存在设施不足、末端不通、渠道不畅的问题，多数现有的商业设施存在功能不齐、配套不全等情况，而且业态不丰富，缺少娱乐、休闲、亲子、健身、教育、生活服务等功能。

县域物流体系服务能力显著提升，但渗透率低、物流成本高。全省“快递进村”覆盖率达到97%，行政村基本实现直接通邮。但目前省内能够实现县、乡（镇）、行政村三级物流配送、城市共同配送的覆盖面较低，一些县（市、区）日常配送仍未能到行政村。邮政快递企业、市县各相关部门之间的协同还不够顺畅，共同配送等环节存在短板，且物流成本居高不下。

行业市场主体蓬勃发展，但整体实力和提供商品服务的能力仍需提升。2022年1月至8月，全省商贸领域限额以上企业1947家，相比2020年底增长61%。但从总体数量和提供

商品服务的能力上，与内陆省区还存在较大差距。一些中部市县行政村“夫妻店”的商品（SKU）不足百种。县域的购物、订餐、家政、职业、租赁、同城配送等服务主要依靠国内头部互联网企业，本地传统商贸流通企业因服务同质化、平台服务费较高等原因转型困难。

农村电子商务蓬勃发展，但农产品上行矛盾仍然突出。近年来，农村电子商务成为发展的增长点。但同时也还存在市区市场农产品价高与乡村农产品滞销并存的情况。农产品生产组织化程度不高，一些特色产品规模不大，“三品一标”产品不多，品牌化程度较低，以及冷链物流基础设施设备条件较差，制约了我省农产品上行。

认清县域商业体系建设的重要性

县域商业体系建设是党中央、国务院高度重视的一项基础性工作。习近平总书记作出重要指示批示，要求推动农村流通设施和业态融入现代流通体系。海南省委、省政府高度重视，要求有关部门专题研究县域商业体系建设问题。省政府已经将此项工作列入今年的重点工作。

加快县域商业体系建设是增强群众获得感、提高人民生活品质的重要途径。县域商业体系建设的出发点和落脚点，就是要改善农村消费环境、提高人民生活品质。要加快补齐农村商业体系的短板，带动新产品、新服务、新理念下乡，改变农村商业落后面貌，努力推动城乡居民共享品质消费。

加快县域商业体系建设是落实统筹城乡发展、夯实海南“双循环”节点功能的必然要求。流通一头连着生产，一头连着消费，是发展乡村产业的重要环节。加快县域商业体系建设，有利于发挥流通引导生产的基础性、先导性作用，培育壮大乡村特色产业，拓宽农民增收渠道，解决区域城乡发展不平衡问题。城乡发展均衡了，海南自由贸易港在“双循环”的节点作用才能得到有力支撑。

加快县域商业体系建设是落实“双统筹”、实现扩内需促消费稳增长的重要举措。在过去的10年当中，全省农村消费品零售增速有7年高于城镇，2021年达到372.81亿元，是重要的消费增长源。今年以来，受疫情影响，全省消费市场面临巨大下行压力，加强县域商业体系建设、促进农村

消费，尤显紧迫和重要。

把握县域商业体系建设的着力点

明确目标任务，坚持规划引领。按照党中央、国务院部署要求，到2025年，要在具备条件的地区基本实现“县县有综合商贸服务中心和物流配送中心、乡镇有商贸中心、村村通快递”的目标。海南省印发了《海南省县域商业体系建设实施方案》（下称《实施方案》），市县要根据本地实际情况编制具体工作方案，统筹推进体系建设落地落实。

加强分类指导，明确建设重点。海口、三亚辖区内的各个区，儋州市（不设区的市）的城区镇、经济开发区，要以宜居宜业、提升生活便利度为目标，重点规划并实施好“15分钟便民生活圈”建设。除三沙市以外的其他市县，要结合实际按《实施方案》规划的不同条件类型，加快县、乡（镇）、村商业网络体系和农村物流配送体系建设，县城重点建设不小于1万平方米多功能、多业态的综合商贸服务中心和融合客、货、邮、快协同发展，仓储、分拣、配送、包装、运输功能齐全的物流中心，提升综合商贸服务中心和物流配送中心的服务和辐射能力；乡镇重点在常住人口达到1万人的乡镇，建设不小于500平方米，具备日用商品销售、便民服务、生活服务等多业态融合的乡镇商贸中心；行政村重点建设集收发货、便利店等多功能为一体的新型农村服务综合体，打造线上线下融合、城乡双向畅通、便利化和服务全覆盖的农村新型综合服务商业网点。

狠抓枢纽建设，提升物流配送效率。发挥县域和乡镇物流枢纽作用，支持建设一批县级物流配送中心和乡镇快递物流站点，完善仓储、分拣、包装、装卸、运输、配送等设施。将农村物流体系建设与农村电商、农村消费结合起来，加强物流资源整合，加快建设县乡（镇）村快递物流配送体系，提高乡（镇）村快递通达率。到2025年，具备条件的县（市、区）物流共配率达30%，基本实现村村有快递服务网点、有寄递服务，行政村快递通达率达100%。

调动企业积极性，实现下沉、上行可持续。坚持市场有效、政府有为的原则，引导市场主体将供应链、物流配送、商品服务下沉到县域和乡镇，带动农产品上行。支持大型企业供应链下沉县（市、区），布局一批县域前置仓、

物流仓储等设施，提供直供直销、集中采购、统一配送、库存管理等服务。引导省内重点商贸、电商、快递、物流企业围绕农产品上行，支持农产品产地集配中心等建设预冷、初加工、配送等商品化设施，补齐海南农村产品上行商品化设施短板。进一步丰富农村生活服务供给，针对农村消费需求，开发新型消费产品，丰富农村生活服务供给，提高商品触达率。鼓励农村企业、零售网点与品牌生产厂家合作，加大耐用消费品投放，加强售后维修网点建设，提高村镇生活服务供给和服务质量。

持续招才引智，加强人才培养。建立县域商业人才培养和引进机制。鼓励各县（市、区）加快县域商业人才继续教育基地建设，创新人才培养机制，夯实县域商业人才培养基础，通过和高校、企业和社会培训机构合作，建立适应县域商业人才发展和促进现代化流通体系构建的继续教育体系。针对县域商业发展各个环节加强实训，开展岗位对接培训，培养复合型人才，缓解人才供需矛盾。推动各县（市、区）政府部门和行业主管部门把县城相关人才纳入当地人才政策支持范围。鼓励各部门通过招才引智或培养等方式，壮大县域商业市场主体和构建具有竞争力的人才队伍，力争到2025年，新增百家龙头商贸流通企业，培养千名“农村新型商业带头人”。

加强组织领导，统筹要素投入。要发挥地方党委政府牵头抓总的作用，建立商务、发改、资规、财政、住建、乡村振兴、邮政、供销社等多部门密切配合的工作协调机制，围绕《实施方案》，加大督查协调力度，形成上下联动的工作合力。要建立县域商业体系建设储备项目库，根据商业网点规划和国土空间规划，保障县域商业体系项目建设用地；要用好中央财政资金，发挥政策性金融的引导作用，灵活运用财政金融手段，采取股权投资、产业基金、贷款贴息和财政补助等方式支持县域商业项目建设，吸引更多市场主体参与项目建设。要配套出台项目、资金管理政策，支持规范项目建设。引入审计、监理咨询等第三方机构，强化监督检查。

（作者系省商务厅副厅长，2020年中组部选派来琼挂职干部）

投稿信箱：
hnrblb@163.com

