

# 让有福之州更好造福于民

◀上接 A01 版

用 20 年时间即到 2010 年左右，达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”，规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”，明确了拓宽开放领域、加快各类投资区建设等“十二个战略重点”。制定了鼓楼、台江等 13 个县（市）区发展计划，形成了金融、农业、工业、环保等 27 个专项安排，确定了长乐国际机场、福州港、冠捷电子、闽江防洪堤等 40 个重点工作。

——构建科学指标体系。在全国比较广州等 29 个城市主要指标的基础上，“3820”战略工程对福州国内生产总值、城镇居民收入等进行测算，设定目标。要与亚洲中等发达国家比较，必须进行货币折算。但如何测算，大家都没经验，犯愁了。习近平同志说，统计学有个“购买力平价法”，看看能不能在这方面突破。一语点出思路。市委还邀请专家作“购买力平价法”专题辅导。“3820”战略工程主要指标均按购买力平价法测算，并作详细说明，同步纳入“八五”计划和十年规划。

“3820”战略工程是坚持走群众路线、深入调查研究的成果，是科学决策、民主决策、依法决策的典范，充分体现了实事求是的工作方法。

时任福州市委办公厅主任陈伦说：“一任市委书记也就 5 年，习书记却做 20 年的规划，谋划福州跨世纪发展，体现了习书记高瞻远瞩的战略思维。”

蓝图展开，重在破题。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海，把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”，作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

习近平同志早在 1991 年就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义，强调“福州的优势在于江海，福州的出路在于江海，福州的希望在于江海，福州的发展也在江海。”

1992 年 7 月，习近平同志明确提出建设“闽江口金三角经济圈”——陆域加快建设福马线、福厦线两大工业走廊，海域加快开发粗芦岛、琅岐岛等，着力形成沿路、沿海、沿江的三个经济走廊。他强调，“闽江口金三角经济圈构想的提出及其实施，是实现‘3820’发展目标的关键环节和重要步骤，它标志着我市对外开放和经济建设进入一个新阶段，树立了福州的形象。”

福州海洋面积 1.1 万平方公里，与陆地面积相当。但对于当时的干部群众来说，海洋经济还是新生事物，有人甚至疑惑：“陆上都还没有发展好，怎么顾得了海上呢？”习近平同志站在时代的前沿，提出要“像重视耕地一样重视海域，像抓粮食生产一样抓海洋开发，把加快经济发展的触角从陆地向海洋延伸”。

1994 年 5 月 26 日，习近平同志主持召开“海上福州”研讨会，强调“建设‘海上福州’是促进我市经济发展的一个大动作，是实现‘3820’工程的一项重大战略措施”。

福州市随即吹响“向海进军”的号角。同年 6 月 12 日，《关于建设“海上福州”的意见》正式出台，提出“以科技为先导，以发展海洋经济为中心，以海岸带、海域开发为主攻方向，实行海岛、港湾、大陆架、滩涂、近海、外海、远洋统筹兼顾，全方位立体式综合开发”，开拓了干部群众视野，推动福州向海图强。

“3820”战略工程的实施，为福州经济社会发展注入了强大动力。1994 年，“3820”战略工程第一阶段主要目标提前一年实现。1990 年至 1995 年，福州地区生产总值六年跨越四个百亿台阶，年均增幅超过 23%。

中央党校教授韩庆祥认为，“3820”战略工程与闽江口金三角经济圈、“海上福州”建设实践，统分结合、远近相接，既明确战略发展重心，又预

见未来发展趋势，不仅为福州跨世纪发展指明了方向，也为中国市域治理提供了典型经验。

从福州 20 年战略设想到国家“十四五”规划和 2035 年远景目标，从闽江口金三角经济圈到粤港澳大湾区，从“海上福州”到“海洋强国”……站在新的历史起点回望，“3820”战略工程不仅是指引福州跨世纪发展的科学部署，也是中国共产党用中长期规划指导经济社会发展的生动实践，更是中国特色社会主义与时俱进的重大探索。

## 弄潮时代重实践 敢为人先铸辉煌

今天，我们是站在创造未来的源头上，就应当树立超前意识，敢做时代的弄潮人。

——习近平：《〈福州市 20 年经济社会发展战略设想〉序》

2010 年，是“3820”战略工程收官之年。从 1990 年到 2010 年，20 年只是历史长河的一瞬，但却足以重塑一座城市的发展面貌。

从“后排就座”到奋勇争先，从“纸褙福州城”到宜居幸福城，从滨江城市到滨海城市……“3820”战略工程的实施，让榕城大地迎来沧桑巨变。

抚今追昔，巨变的背后是思想的引领，是路径的探索，是奋斗的累积。“3820”战略工程蕴含的思想精髓，在传承接续中展现出历久弥新的强大生命力，始终为福州跨越发展领航定向。

——只有开放，才有出路。“3820”战略工程提出，要实现经济高速度、高效益、跳跃式前进和超常规发展。习近平同志指出，“对外开放是福州经济发展的重要动力”“福州只有大开放，才能加快发展”。

福州是著名侨乡，400 多万的华侨遍布世界各地。习近平同志提出“以侨引侨、以侨引台、以侨引外”等招商引资思路，多次率团出访印尼、新加坡、马来西亚等地。每到一处，他都详细推介福州，探讨经贸合作，带动乡贤回乡投资兴业。在他推动下，冠捷集团、东南汽车等企业纷纷落户福州，不断发展壮大，至今仍是福州高质量发展的重要支撑。

栽好梧桐树，引得凤凰来。当年为了招商引资，福州经常参加外地展会。1994 年 7 月，习近平同志提出福州自己来办展、建平台。同年 10 月，首届“福州国际招商月”隆重举行，22 个国家和地区的 6000 多名客商参会。此后每年举办，形成惯例。1999 年，福州国际招商月拓展提升为“海峡两岸经贸交易会”，成为祖国大陆最早举办的海峡两岸经贸展会之一。

产业发展需要平台。习近平同志将兴办各种类型的开发投资区，作为深化改革、扩大开放、加快经济建设步伐的战略措施，领导推动福州形成了公办、民办、民营三种类型的开发区模式，并生动地将这三种模式比喻为“筑巢引凤”“引凤筑巢”“借巢引凤”。从 1992 年到 2010 年，福州培育壮大了 20 多个市级以上各类开发区、投资区，工业总产值占全市半壁江山。

福州发展要与国际接轨，需要建设一个大型国际机场。当年，国家本没有计划在福州投资建设民用机场，省财政能支持的资金也很少。习近平同志就此提出，由地方筹资，自力更生建机场，这一提议得到了国家民航局和国家计委的支持。1992 年 6 月立项获批、1993 年元旦开工奠基、1997 年 6 月正式通航，长乐国际机场从构想策划、设计规划，到资金筹措、开工建设，习近平同志都亲自决策推动。现在，这个机场已经成为“21 世纪海上丝绸之路”的门户枢纽机场，成为福建融入“一带一路”建设、服务祖国和平统一大业的重要承载和桥梁纽带。

为了适应扩大对外开放的需要，习近平同志当年还根据“3820”战略工程确定的布局，全面推进深水码头、高速公路、城市快速路、电力能源等重大基础设施建设。1992 年市区二环路动工之初，周边大部分还是郊区。习近平同志指出，不仅要建二环路，以后还要建三环路。如今，当年的城郊早已大厦林立，二环路、三环路成为福州城区交通主动脉，四通八达的交通路网不断延伸……

——为民办实事要让群众看得见、摸得着。“3820”战略工程对教育、文化、卫生、体育及精神文明建设等作了专章规划，贯穿以人民为中心的理念。当年，习近平同志推动福州市委、市政府每年为群众兴办 20 件实事，开展“菜篮子”工程和“广厦”“安居”“造福”工程等，为民生事业发展付出了大量心血。

三天不见绿，两眼冒金星。为改善市民吃菜难问题，习近平同志推动建设琅岐、南通、南屿三大“菜篮子”基地，兴建了 330 多个农贸市场，构建了大生产、大流通、大市场的产销新格局。他强调，“菜满园、猪满圈、蛋满仓、鱼满库、粮油足”不是一时之计，而要常“满”常“足”。“菜篮子”工程得到市民的拥护，当年在市民最满意的 10 件实事评选中名列第一。

“‘安居’是群众生活的基本要求，安居才能乐业。”习近平同志十分关心群众住房问题，当年到市水运公司调研时，弯腰钻进低矮的船舱，发现还有职工住在闽江“连家船”上。他说，新中国成立 40 多年了，老百姓不应该生活在这样差的条件下。他立即召开现场办公会，研究解决办法。10 个月后，104 户船民家庭告别了“上无片瓦、下无寸土”的境况，搬进了新居。

“请给群众捎个话，政府会把好事办好”。2000 年 7 月 2 日，在苍霞棚屋区座谈会上，习近平同志承诺启动苍霞棚屋区改造工程。仅仅一年时间，3441 户 9511 人就回迁新居。

亲历苍霞棚改的居民唐庆旺说，“原来我们一家 3 口挤在不足 9 平方米的木板房，得益于习书记的关心推动，全家住上了 60 平方米的单元房。现在，苍霞又在进行新型智慧小区改造。我们的生活一定会越来越好。”

闽江职业大学（现为“闽江学院”）是福州一所地方性大学，当年由于办学条件不达标，能否通过“充实整顿”验收，直接关系到闽大能不能继续办下去。习近平同志接任闽大校长后，明确提出“从我开始不当挂名校长”，多次到学校现场办公，协调解决编制、教工住房、办学经费等问题，推动学校发展逐步走上正轨，顺利通过“充实整顿”验收。习近平同志当年创造性提出“不求最大，但求最优，但求适应社会需要”的办学理念，引领闽大实现了从高职高专向应用型本科大学的跃升，现在已成为全国职业教育的重要遵循。

——保护古城是与发展现代化相一致的，应当把古城的保护、建设和利用有机地结合起来。习近平同志在《〈福州古厝〉序》中写道，“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史，保存城市的文脉，保存历史文化名城无形的优良传统”。“3820”战略工程提出，福州发展要“发挥山、水、温泉自然特色，融众多文物古迹于一体”。

上世纪 90 年代，位于三坊七巷的林觉民故居面临拆除。习近平同志得知后，马上召开现场办公会，当场决定保护下来、进行修缮。会上，习近平同志的一番话振聋发聩：“评价一个制度、一种力量是进步还是反动，重要的一点是看它对待历史、文化的态度。要在我们的手里，把全市的文物保护、修复、利用搞好，不仅不能让它们受到破坏，而且还要让它更加增辉添彩，传给后代。”

在习近平同志推动下，福州建立了文物保护“四个一”机制，即一个

局、一个队、一颗印、一百万元，在全国率先成立市级文物管理局，建立考古队，要求城建项目立项需加盖市文管会印章，决定市财政每年拨款 100 万元作为文物修缮经费并逐年增加。此后，福州制定了历史文化名城保护管理条例，修复了闽王祠、华林寺、琉球馆等古厝遗迹，历史文脉、古城风貌与城市记忆得以更好地留存延续。

——要有超前意识，树立生态城市的概念。着眼“海滨城市”“山水城市”特质，“3820”战略工程提出要把福州建设成为“清洁、优美、舒适、安静，生态环境基本恢复到良性循环的沿海开放城市”，彰显生态保护理念。

榕树是福州市树。“要多种榕树，体现榕城风貌和历史名城特点”。习近平同志大力推进“绿化福州”工作，带头植树，倡导“见缝插绿”和“成片种树”相结合，让“榕城”更加绿意盎然，不负盛名。福州市人均公园绿地面积从 1990 年的 3.7 平方米增加到 2010 年的 11.15 平方米。

福州城区河网密布。上世纪 90 年代，福州城区经常内涝，水体黑臭严重。习近平同志提出“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共治”的治水方略，实施整治内河 6 年规划，推动西湖综合整治、晋安河清淤工程，开展闽江流域水环境综合整治，重现“山青水秀桔子红”，用务实举措还市民安澜清波。

习近平同志说，“不仅要做群众看得见的事，对群众看不到的好事也要做好。”上世纪 90 年代初，福州垃圾出路成问题，给群众生活带来困扰。

1993 年，习近平同志亲自选址，在红庙岭动工占地 1.1 万亩、投资 1 亿元的垃圾综合处理场，并预留了 5000 多亩土地。1995 年 10 月垃圾场投用，有力推动福州解决“垃圾围城”问题。

——不仅要“马上就办”，而且要“真抓实干”。习近平同志强调，“要抓住那些急需解决而又有能力解决的事进行研究，并且本着‘马上就办’的精神，组织实施，狠抓落实。”

在福州马尾区，竖立着 12 个红色大字的巨型标语——“马尾的事，特事特办、马上就办”。外地人到马尾，当地人总会骄傲地讲起这 12 个字背后的故事。当年，福建省、省政府在福州经济技术开发区召开现场办公会，提出了支持开发区进一步加快发展的意见。刚吃完午饭，习近平同志就召集有关部门研究起草 12 条对接举措，当天就形成了一个文件初稿。

“我们要办的事情很多，要为改革提供一个良好的软环境，这就需要提倡一种满负荷的精神，反对拖拉扯皮和人浮于事，提高办事效率，做到今日事今日毕。”习近平同志倡导“马上就办”，推动投资项目审批“一栋楼办公”“一条龙”服务，创新市县领导联合接访等机制，在全市掀起了“办实事、讲效率、抓落实”的热潮，有力保障“3820”战略工程实施。

到 2010 年，“3820”战略工程设计的目标顺利完成。这段时期，福州综合实力增长最快、城乡面貌变化最大、人民群众获得实惠最多。全市地区生产总值从 1990 年的 102.4 亿元增长到 2010 年的 3242.7 亿元、年均增长 15.8%，建成区面积扩大 45 倍以上，城镇化率提高了近 39 个百分点，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长了 13.8 倍、8.9 倍。

参与制定“3820”战略工程的时任福州市委政研室农建处处长戚信总说，“‘3820’战略工程确定的目标如期实现，给福州带来了历史性变化，留下了宝贵的精神财富，体现了科学系统的发展理念、人民至上的价值追求和滴水穿石的干劲韧劲”。

“3820”战略工程作为管全局、管根本、管长远的战略体系，引领福州高质量发展取得辉煌成就，充分彰显了习近平同志“功成不必在我”的

精神境界和“功成必定有我”的历史担当，有力印证了中国特色社会主义制度的巨大优越性。

## 一张蓝图绘到底

### 赓续奋斗谱新篇

相信经过大家的共同努力，理想的蓝图一定能够化为灿烂的现实，千年古城福州将孕育新的希冀，再创新的辉煌。

——习近平：《〈福州市 20 年经济社会发展战略设想〉序》

今年 8 月 31 日，随着一声清脆的汽笛响起，“闽都号”中老铁路国际货运班列从福州江阴港站驶出，打通了福州与南亚、东南亚的陆路贸易新通道。这是继中欧班列后，福州立足“一带一路”建设、服务和融入新发展格局的又一载体。

“现代化与国际化是福州城市发展必然的选择。”1995 年 8 月，习近平同志在福州市第七次党代会上，明确了“为建设现代化国际城市而努力奋斗”的目标：即在“3820”战略工程的基础上，再经过二三十年时间，努力使福州跻身国际先进城市行列。

习近平同志说：“一个城市的发展，不仅要考虑中长期 10 年、20 年的发展目标，还得考虑到要有远期 30 年、50 年甚至上百年的发展目标……通过共同的奋斗目标把各级各部门干部群众紧密联系在一起，心往一处想，劲往一处使。”

政贵有恒，治须有常。

习近平同志指出，“现代化国际城市以‘3820’工程为基础，是比‘3820’工程更为长远和更高层次的目标”，这为新时代福州发展指明方向。

党的十八大以来，福州市坚持“3820”战略工程思想精髓，坚定不移沿着习近平总书记擘画的宏伟蓝图奋勇前进，现代化国际城市建设亮点纷呈。

——立足全面发展的现代化，为推动高质量发展提供福州样本

习近平同志 30 年前就指出，“一个现代化的城市，应该包括城市经济的现代化，社会的现代化，文化、教育和科学技术的现代化，居住方式、环境、基础设施的现代化，以及人的现代化等。”

得益于“3820”战略工程的前瞻布局，福州滨海新城、福州大学城、东南汽车城、丝路海港城、国际航空城、现代物流城加快建设，高新技术企业实现倍增，现代化产业体系加速构建，引领高质量发展的创新力和竞争力日益增强。经济总量 2020 年突破万亿元大关，2021 年跃居福建首位，2022 年上半年经济增速达 5.4%。

蓝图照进现实。当年的闽江口金三角经济圈内，福州新区获批设立，滨海新城拔地而起，福州都市圈城际铁路等一批重大基础设施加快建设，数字经济领军企业纷纷抢滩登陆，国家区域医疗中心等高端资源不断汇聚，一座“产城人”融合的新城区，正引领福州城市东进南下、沿江向海。

“社区虽小，但连着千家万户。”2014 年 11 月，习近平总书记在福州军门社区考察时，提出“三个如何”的治理之问：“如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些。”今年 8 月初，军门社区长者食堂试营业，饭点一到座无虚席，鱼丸、荔枝肉等丰富菜品，让老人乐享家门口的幸福“食”光。

现代化建设是一场接力跑。从倡导推行“四下基层”“四个万家”，着力“为民办实事”，完善教育、医疗、文化、体育等公共服务配套，打造“温暖的榕城”，到如今教育集团化办学全面推开、高水平医院相继落地、示范社区建设加快推进……时光荏苒，30 年来，福州坚定不移迈向现代化的奋进征程，也是矢志不渝为群众创造高

品质生活的奋斗历程，印证了中国共产党赓续的精神和不变的初心。

——追求自身特色的国际化，为服务和融入新发展格局贡献福州力量

习近平同志 30 年前就强调，“国际化并非越洋越好。一切都‘洋化’不是我们城市发展所追求的目标。我们的目标是在发展自己特色的基础上的国际化。”

在建设现代化国际城市的征程中，福州努力探索一条贯通内外、融汇古今的特色发展之路。抓住机遇，择机奋起。近年来，福州依托“海丝”核心区、福州新区、自贸试验区等“多区叠加”优势，勇立潮头、对接国际，坚持向改革开放要动力、要活力，奋力实现改革开放新跨越。

从“以侨引侨、以侨引台、以侨引外”，到“要深度融入共建‘一带一路’”。福州市坚定不移推进对外开放，丝路海运等重点工程深入实施，中国—印尼“两国双园”加快推进，全球食品数字经济产业中心加快打造……通过内引外联，经贸、科技、人文等领域的国际交流合作日益深化，“海丝”核心区战略支点城市建设蹄疾步稳。

从“对外开放是福州经济发展的生命线”，到“建设更高水平开放型经济新体制”。习近平同志亲自谋划设立的福州保税区，如今已发展成为福建自贸区福州片区，7 年来累计新增企业 4.54 万家，对标国际规则推出 18 批 246 项创新举措，成为投资兴业热土。

鼓岭故事，激荡回响。2012 年习近平同志访美期间的深情讲述，感动了中美两国人民，也让福州鼓岭蜚声国际。30 年前，《人民日报》一篇名为《啊，鼓岭！》文章，讲述了美国加德纳夫妇对中国一个叫“鼓岭”的地方充满眷念与向往，习近平同志看到后立即邀请加德纳夫人访问鼓岭，亲自接见并授予“福州市荣誉市民”称号，这段故事成为中外友好交流佳话；30 年后，越来越多鼓岭的中外友好往事掀开面纱，越来越多国际友人慕名而来，续写新时代“鼓岭故事”。修复后的鼓岭万国公益社、邮局、宣夏别墅等历史建筑，生动展现了中西文化交融的历史和底蕴，彰显了人类命运共同体的价值内涵。

“对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。”2021 年 7 月，第 44 届世界遗产大会在福州举办，三坊七巷、福州鼓岭、闽剧、茉莉花茶等福州名片走向世界舞台